

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhетиak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

Het wetsvoorstel "Wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving)" vormt de aanleiding (kamerstuk 33872). Het wetsvoorstel vormt de basis voor een verdere uitwerking van de volgende onderwerpen:

- Vastleggen van de basistaken. Voor deze taken zijn GS en B&W bevoegd gezag en vindt de uitvoering plaats door omgevingsdiensten. Het vastleggen van de basistaken draagt bij aan een heldere en uniforme uitvoering, een gelijk speelveld en versimpelt interbestuurlijk toezicht.
- Vastleggen van procescriteria . Deze criteria maken onderdeel uit van de 'kwaliteitsborging van het VTH-stelsel samen met de kwaliteitscriteria die op grond van het wetsvoorstel moeten worden vastgelegd in gemeentelijke -en provinciale verordeningen. De procescriteria worden voor alle milieutaken vastgelegd voor zowel vergunningverlenings-, toezichts- als handhavingstaken. De procescriteria beschrijven de eisen die worden gesteld aan de beleidscyclus (cyclische samenhang tussen het stellen van doelen, middelen en een tijdsplan) en verwijzen o.a. naar het vergunningen- en handhavingsbeleid, de naleefstrategie, de sanctiestrategie, de prioriteitstelling en de verantwoording.
- Wijze van uitwisselen informatie. Om goede vergunningen te verlenen, goed toezicht te houden en handhavend op te treden moet informatie op de juiste wijze beschikbaar zijn (gesteld). Door een aansluitplicht te regelen op Inspectieview Milieu (IvM) wordt dit gerealiseerd. IvM is een ICT-tool waarmee informatie op een efficiënte en veilige manier toegankelijk is binnen de bestuurlijke kolom, maar waarmee ook een koppeling naar de strafrechtelijke kolom wordt gerealiseerd.

In dit wijzigingsbesluit vindt de uitwerking plaats van de onderwerpen in de artikelen 5.3 aanwijzing van de taken die door een omgevingsdienst moeten worden uitgevoerd (basistaken), 5.7 het stellen van regels over de procescriteria en 5.8, het stellen van regels wanneer voldaan is aan de verplichting om gegevens uit te wisselen (Inspectieview Milieu).

2. Wie zijn betrokken?

Bij het tot stand komen van de amvb zijn onder andere betrokken: gemeenten (VNG), provincies (IPO), waterschappen (UvW), RWS, ILT (PIM), ministerie van VenJ (OM), ministerie van BZK en ministerie van SZW.

3. Wat is het probleem?

Het centrale probleem bij provincies en gemeenten is de fragmentatie in combinatie met de vrijblijvendheid in de samenwerking en uitvoering. Er zijn meer dan 500 instanties betrokken. Dit vormt een barrière voor het organiseren van voldoende kritische massa voor de vereiste menskracht en deskundigheid evenals voor het aanpakken van de (boven)regionale handhavingsproblemen op een (boven)regionale schaal.

4. Wat is het doel?

De uitvoering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op het gebied van het omgevingsrecht structureel te verbeteren d.m.v. de drie onderwerpen, genoemd onder vraag 1.

Het verminderen van de vrijblijvendheid, het creëren van een gelijk speelveld en een meer doortastende handhaving zijn belangrijke subdoelen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het wettelijk borgen van de behaalde resultaten in de praktijk ten aanzien van de drie onderwerpen, genoemd bij vraag 1, en tegelijkertijd het scheppen van de randvoorwaarden en condities voor een bestendig effectief en efficiënt functioneren van het gemoderniseerde VTH-stelsel. Het wetsvoorstel VTH verplicht tot verdere uitwerking van deze onderwerpen.

6. Wat is het beste instrument?

De keuze dat wetgeving het beste instrument is, is al gemaakt met de wet VTH. Daaruit volgt dat de nadere uitwerking leidt tot wijziging van het Besluit omgevingsrecht .

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Dit besluit heeft geen nadelige gevolgen voor bedrijven, burgers en het milieu, maar beoogt een positief effect op de veiligheid en leefbaarheid van de omgeving door een verbeterde uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) te realiseren. De financiële gevolgen voor de overheid zijn al bij het wetsvoorstel in kaart gebracht een onderhandelingsakkoord tussen de VNG, het IPO en het Rijk ertoe geleid dat in 2012 eenmalig 25 miljoen euro door het Rijk is gestort en is verdeeld over het gemeente- en provinciefonds. Dit geld is primair geïnvesteerd in het operationeel maken van de omgevingsdiensten, de kosten voor een systeem waarmee informatie uitwisseling kan plaatsvinden en om aan de kwaliteitscriteria te voldoen.