

VNG
Postbus 30435
2500 GK De Haag

DATUM 18 november 2015
ONS 288223
KENMERK
BEHANDELD R. Jansen / S. Lambregts
DOOR
TELEFOON 629 25 45 / 629 26 50
(035-)
BIJLAGEN
BETREFT Reactie gemeente Hilversum op Pre-consultatie Besluit
omgevingsrecht

L.S,

Via het VNG-netwerk zijn wij uitgenodigd om te reageren op de concept AMvB's van het Besluit omgevingsrecht. Wij hebben in de korte tijd die beschikbaar was ons een beeld proberen te vormen over de voorgenomen veranderingen.

Met deze brief informeren wij u over onze kanttekeningen bij het voorgenomen besluit.

Voorstel tot wijziging Besluit omgevingsrecht

In 2009 is er een Package Deal voor een Basistakenpakket afgesproken tussen het Rijk, IPO en VNG. Hierbij is onder andere bepaald welke taken van provincies en gemeenten tot het basistakenpakket worden gerekend. Deze taken dienen door een omgevingsdienst te worden uitgevoerd. De basistaken zijn voorheen benoemd vanwege de bijzondere deskundigheid die voor het uitvoeren van deze taken was vereist.

In het onderliggende Besluit omgevingsrecht (verder: BOR) is een forse verzwaring van deze basistaken genoemd. In het bijzonder de in de bijlage IV behorend bij artikel 7.2 genoemde categorie 6 lijkt een flinke verschuiving te betekenen van taken ten opzichte van de destijds afgesproken package deal van gemeenten naar omgevingsdienst.

Zo lijken de grenzen waarop taken overgedragen moeten worden aan een omgevingsdienst verdwenen. Volgens de letterlijke tekst van het BOR zou dat betekenen dat bijvoorbeeld alle garages, kleinschalige aflevering van brandstof voor eigen gebruik, stookinstallaties bij kantoren en scholen, detailhandel en veel activiteiten bij ambachtelijke bedrijven overgedragen moeten worden. In de nota van toelichting lijkt deze verschuiving genuanceerd te worden maar dit roept meer vragen dan antwoorden op ten opzichte van de letterlijke tekst van het BOR. Graag zien wij dat de tekst van het BOR deze duidelijkheid gaat verschaffen.

De overheden die indertijd gekozen hebben om alleen de basistaken over te dragen komen hiermee in problemen omdat er geen vrije keuze meer is om een deel van milieu taken te blijven uitvoeren. Deze keuze is door bevoegde gezagen vaak gemaakt om plaatselijk beleid, plaatselijke afwegingen en plaatselijke prioriteiten te kunnen waarborgen. De bestuurlijke afwegingsruimte komt met deze wijziging in het gedrang.

Mogelijk strijdigheid met Besluit Activiteiten Leefomgeving

Verder lijkt er een strijdigheid te zijn met ontwikkelingen rond de omgevingswet. Hierin wordt omschreven dat gemeenten zogenaamde omgevingsplannen moet maken met daarin volop ruimte voor plaatselijke bestuurlijke ruimte. Daarin moeten ook voorschriften opgenomen worden die momenteel nog geregeld zijn in het Activiteitenbesluit. Indien meer taken wettelijk moeten worden uitgevoerd door de omgevingsdiensten komt die bestuurlijke afwegingsruimte weer in het geding.

Tot slot

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben over onze zienswijze en hopen op een wijziging van de teksten van het Besluit Omgevingsrecht.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Hilversum
De manager van de afdeling Publiekszaken

Mevrouw A.M. Warmerdam

