



STEUNGROEP VROUWEN ZONDER VERBLIJFSVERGUNNING (SVZV)

Van Ostadestraat 49 B | 1072 SN Amsterdam
tel: 06-39179806 | e-mail: info@svzv.nl | www.svzv.nl

REACTIE INTERNETCONSULTATIE WIJZING WMO 2018 IVM OPVANG SLACHTOFFERS ZONDER VERBLIJFSVERGUNNING

Naar aanleiding van het voorstel voor wijziging van de Wmo 2015 ten gunste van slachtoffers zonder verblijfsvergunning die vanwege het ontbreken van een verblijfsvergunning de toegang tot de vrouwenopvang en andere voorzieningen ontzegd wordt, wil het SVZV graag het volgende opmerkingen.

Ten eerste zijn we blij met het feit dat er aandacht is voor een groep vrouwen die onevenredig vaak het slachtoffer is van geweld. Door het ontbreken van geldige verblijfspapieren bevinden zij zich in een extra kwetsbare positie waardoor er makkelijker misbruik van hen gemaakt kan worden. Overigens gaat het hier in het merendeel om vrouwen die eens wel rechtmatig in Nederland verbleven, maar ongedocumenteerd raakten doordat hun asielaanvraag niet werd gehonoreerd of omdat ze niet meer voldeden aan de voorwaarden van hun verblijfsvergunning (veelal omdat hun relatie werd verbroken binnen de vijf jaar termijn van de afhankelijke verblijfsstatus).

Echter, het SVZV acht de voorgestelde wijziging onvoldoende. De wijziging is slechts gericht op een beperkte groep slachtoffers (degene die al een aanvraag humanitaire gronden hebben ingediend) en voor een beperkte tijd (zolang de procedure duurt, wanneer de aanvraag onverhoopt negatief wordt beoordeeld, is er ook geen recht meer op opvang). Hiermee voldoet de wijziging noch aan een effectieve bestrijding van geweld, noch aan de (internationale wettelijke) verplichting om slachtoffers van geweld opvang en ondersteuning te bieden, ongeacht hun migratiestatus.¹

Momenteel wordt de implementatie van Nederland van het Istanbul Verdrag ter Voorkomen en Bestrijden van Geweld tegen Vrouwen en Huiselijk Geweld van de Raad van Europa geëvalueerd. Ter gelegenheid van deze evaluatie is een NGO schaduwrapportage door het Netwerk VN-Vrouwenverdrag opgesteld op basis van ervaringen van organisaties uit het werkveld.² Ook de problematiek van ongedocumenteerde vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld maar het recht tot voorzieningen wordt ontzegd, wordt hierin benoemd.

- Para 32 (pg. 16): In general, undocumented migrants have no legal right to receive support services and have no access to shelters. As a result, they are often dependent on protection and support from solidarity organisations or individuals, which makes them even more vulnerable to abuse and violence. Temporary shelter is sometimes possible, but these shelters are not specialised in violence and are only available when the person has agreed to leave the

¹ Zie EU Slachtoffer-Richtlijn, het Istanbul Verdrag ter Voorkomen en Bestrijden van Geweld tegen Vrouwen en Huiselijk Geweld van de Raad van Europa en de algemene aanbevelingen 31 (schadelijke praktijken) en 32 (vluchtelingenvrouwen) en 35 (geweld tegen vrouwen) van het VN-Vrouwenverdrag.

² [Joining Forces to Break the Circle of Violence Against Women](#), Dutch NGO Shadow Report on the implementation of the Council of Europe Convention on preventing and combatting violence against women and domestic violence (Istanbul Convention), November 2018.

country. Although undocumented migrants are entitled to receive health care, and health care professionals can be reimbursed for offering basic medical care, many of the migrants or professionals are not aware of this. Moreover, abortion, contraception for women from 21 years of age, dental care for adults and physiotherapy, for example, are only available to those who can pay it.

- Para 45 (pg. 21): Despite international obligations, for example the Istanbul Convention and the EU Victim Directive, undocumented women who are victims of domestic violence are excluded from access to shelters and support services. Up until now, the government has left it up to the discretion of municipalities to provide protection to this group victims without adjusting the law according international standards. Whether or not undocumented victims have access to shelter and support therefore depends on the municipality concerned. There is no data on the number of women who have been refused access to shelter and support because of their residence status. In its report, the government indicates that it intends to issue a general administrative regulation (AMvB) to bring the law in accordance with the Convention. However, the envisaged regulation only covers women waiting for a decision on an application for a residence permit and only during their procedure. If their application is rejected, they lose the right to remain in the shelter. For all other undocumented women, nothing will change. According to the NGOs, this is in violation of Art.4.3. and Art. 18.1 of the Convention, which oblige the state to provide protection and support to all victims of violence against women and domestic violence, regardless of their migration status.

Ook vrouwen zonder verblijfsvergunning in Nederland moeten het recht hebben op bescherming en ondersteuning wanneer zij te maken krijgen met geweld. De Steungroep Vrouwen Zonder Verblijfsvergunning (SVZV) dringt er op aan dat het voorstel tot wijziging verruimd wordt, zodat alle vrouwen die slachtoffer zijn van geweld toegang krijgen tot de vrouwenopvang en andere voorzieningen, ongeacht hun verblijfsstatus.

*Steungroep Vrouwen Zonder Verblijfsvergunning (SVZV)
Amsterdam, 28 maart 2019*