

## **ZIENSWIJZE BEM - BAND EN MILIEU op Ontwerpbesluit Regeling UPV.**

**Aan: Verzenden per e-mail via de consultatielink**

**Kopie: Ministerie I&W**

**Afzender: Vereniging Band en Milieu, mede namens Stichting Fonds Band en Milieu en RecyBEM B.V.**

**Datum: 13 September 2019**

De Vereniging Band en Milieu sluit zich in haar Zienswijze aan bij de ingediende ZIENSWIJZES van de VPN, Vereniging Producentenverantwoordelijkheid Nederland, waarvan zij tot de ledenkring behoort, en de NRK, de Nederlandse Vereniging van Rubber- en Kunststofbedrijven.

In onderstaande Zienswijze beperken wij ons uitdrukkelijk tot de door U in het Ontwerpbesluit Regeling UPV vermelde tekst "Gevolgen Autobanden", waarbij door U als uitgangspunt het Besluit Beheer Autobanden wordt gehanteerd.

Uw tekst, zoals opgenomen in het Ontwerpbesluit Regeling UPV, kan m.b.t de feitelijke werkelijkheid van de inzameling en herverwerking sinds 1 april 2004, onder het regime van het BESLUIT BEHEER AUTOBANDEN van 2004 leiden tot ernstige misverstanden.

### **PRODUCENTENORGANISATIE BEM, BAND EN MILIEU.**

Volgens de uitgebreide Toelichting bij het Besluit BEHEER AUTOBANDEN van 2004 kunnen individuele producenten en importeurs zich verenigen tot het collectief uitvoeren van Het Besluit beheer autobanden:

*"§ 3.3. Verplichtingen van de producent of importeur van autobanden (...) Het staat de producenten en importeurs vrij om de verplichtingen van dit besluit individueel dan wel collectief uit te voeren."*

Voor verdere letterlijke tekst en uitleg verwijs ik naar de Toelichting.

DE definitie van de banden, die onder Het BESLUIT vallen, zijn banden voor voertuigen tot een ledig gewicht van 3500 kg., daaronder inbegrepen aanhangwagens en caravans, personenwagens, lichte bestelwagens en voertuigen van andere aard, die voorzien zijn van rubberbanden. Banden voor grotere andersoortige voertuigen, zoals daar zijn vrachtwagens, bussen, tractoren, tweewielers als motoren en scooters, etc. vallen NIET onder dit Besluit.

Dit is vanaf de opzet in 2004 in overleg met het ministerie zo geregeld en uitgevoerd. Hiervoor is ook toestemming verleend door het ministerie destijds. Als zodanig treedt de BEM sinds 2004 op als producentenorganisatie. In 2016 is daaraan toegevoegd een Algemeen Verbindend Verklaring, op basis waarvan aan een klein aantal nieuwe voorwaarden moet worden voldaan.

Eén daarvan is het feit, dat incidentele importeurs van banden geen lid behoeven te zijn van onze organisatie, maar op basis van éénmalige import en betaling van de vastgestelde afvalbeheersbijdrage per band aan onze organisatie, kunnen voldoen aan hun verplichtingen uit Het

Besluit. Wellicht doelt U daar op, als U schrijft over 260 producenten/importeurs van banden, waarvan er 230 zouden zijn verenigd in onze producentenorganisatie (die volgens Uw eigen tekst "niet zou bestaan" - Zie boven??) Of vergist U zich in het aantal producenten en importeurs, in personenwagenbanden en andere soorten banden (zie boven).

Samenvattend: Gezien bovenstaande gaan wij ervan uit dat wij gelden als producentenorganisatie en de toekomstig aangesproken Normadressaat voor HET BESLUIT BEHEER AUTOBANDEN, en beoordelen wij vanuit dat standpunt Uw concept Ontwerpbesluit Regeling UPV.

### **MEDEDELINGS- EN VERSLAGLEGGINGSPLICHT.**

Uit bovenstaande volgt automatisch, dat wij Mededelings- en Verslagleggingsverplichtingen hebben (en zullen houden), waaraan wij de afgelopen 15 jaar voortdurend en jaarlijks hebben voldaan, OOK en vooral richting eindgebruikers en B2B in de distributieketen van autobanden. Jaarlijks rapporteren wij U en de ILT-inspectie:

1. Jaarverslag van de BEM-activiteiten van de BEM-organisatie mbt inzameling en herverwerking, zowel in aantallen als kwalitatief, als gegevens over herverwerking in toepassingsstromen!
2. Voorzien van de door een accountant goedgekeurde financiële jaarcijfers!
3. De voorgeschreven jaarlijkse monitoring, zoals voorgeschreven onder de bepalingen van de AVV-regeling.
4. Frequente informatie in allerlei uitingen op onze website, nieuwsbrieven, perspublicaties, etc. Zowel voor de eindgebruiker als voor onze B2B-partners.

CONCLUSIE: Naar ons begrip functioneren wij als producentenorganisatie onder de bepaling van het BESLUIT BEHEER AUTOBANDEN en voldoen wij aan de meldings- en informatieplicht, die daarvoor en onder het AVV-regime geldt. En wel in ruimste mate van uitvoering en voorwaarden.

### **VERMEERDERING ADMINISTRatieve LASTEN PRODUCENTEN/WIJZIGING INHOUD BESLUIT BEHEER AUTOBANDEN??**

Verwijzend naar bovenstaande kunnen wij ons dan ook niets voorstellen bij de noodzaak tot vermeerdering van administratieve lasten voor individuele producenten/importeurs, die onder HET BESLUIT vallen.

Tenzij er een overweging is om de inhoud van HET BESLUIT BEHEER AUTOBANDEN te wijzigen. Daarvan is ons tot op heden niets bekend.

Mocht dit wel het geval zijn, dan vernemen wij dat graag, en treden daarover graag tijdig met U in overleg.

Daarbij dient op voorhand te worden gewezen naar de respectvolle wijze, waarop door onze buitenlandse collega's in het buitenland, verenigd onder de vlag van de ETRMA - de Europese Organisatie van Rubber en Tyre Producenten - wordt gekeken naar de pragmatische opzet en uitvoering van HET BESLUIT BEHEER AUTOBANDEN in Nederland, resulterende in

- het overlaten van de inzameling en herverwerking van andere banden dan die van voertuigen tot een ledig gewicht van 3500 kg. Reden: Omdat in die bandenketen geen sprake is (geweest) van een deficit /nadelig saldo/kostenfactor;

- een relatief laag tarief in relatie tot andere EU-landen, voor de afvalbeheersbijdrage van personenwagenbanden en -gerelateerde banden, dat van 2004 naar 2019 in NL. is gedaald van € 2,- NAAR € 1,50, ondanks het feit, dat deze inzamel- en herverwerkingsketen nog steeds een deficit vertoont!

### **TARIEFDIFFERENTIATIE in toekomst.**

Zie bovenstaande tekst. Het is ons niet duidelijk, waarom dit noodzakelijk zou zijn.

Onze tarifieringsstructuur sluit aan bij die van ons omringende landen, als het gaat om onze definitie van banden daarvoor (is ook de Europese). We onderscheiden ons vooral door een lagere afvalbeheersbijdrage per band, en lagere kostenstructuur.

Ook hierover treden we graag in overleg. Wij verwijzen voor dit onderwerp nog eens specifiek naar de zienswijze van de VPN en het feit, dat bij tariefdifferentiatie en de hoogte van de kostentarieven met name de kosten van inzameling en herverwerking in de keten een bepalende rol spelen. Daarnaast is dit slechts één detail van een systeem van inzameling en herverwerking voor producentenorganisaties. Eigenlijk een uitvoeringsdetail, dat binnen het functioneren van het geheel een rol speelt.

### **FREERIDERS en AVV, mogelijke lekstromen.**

Hoewel het aantal freeriders heel beperkt is, bevinden ze zich vooral in de groep van

- internationale webshop- en internethandelsbedrijven, die in ons land hun banden verkopen aan bedrijven en consumenten. Dit is een voortdurend nationaal en internationaal aandachtspunt, dat op Europese basis met Europese regelgeving (en eventuele nationale regelgeving) moet worden aangepakt. Graag zijn wij betrokken bij zinvolle regelgeving hierover (die is zeer nodig).

### **STATUS PRODUCENTENORGANISATIE i.r.t. De positie van de overheid.**

Tenslotte verzoeken wij U om in de Nota van Toelichting van het Ontwerpbesluit Regeling UPV te verduidelijken dat de verantwoordelijkheid onder de UPV niet betekent dat de betrokken producentenorganisaties "openbaar gezag" uitoefenen en dan ook geen bestuursorgaan zijn in de zin van de Awb/Wob en ook niet werkzaam zijn "onder verantwoordelijkheid van" het Ministerie. Vgl. reeds over het Afvalfonds: Kamerstukken II 2008-2009, 31 820, A en nr. 1.

De Vereniging Band en Milieu is de organisatie van producenten/importeurs, die de plichten en rechten van individuele producenten/importeurs, voortvloeiende uit de kaderrichtlijn m.b.t. Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid, en een onderliggend productbesluit - in ons geval Besluit Beheer Autobanden - formeel heeft overgenomen als zelfstandig functionerende organisatie van producenten. En daarmee verantwoording aflegt aan haar leden, en (net als iedere andere private organisatie) aan de overheid, waar het de bepalingen uit de relevante wet- en regelgeving betreft.

Vriendelijke groet,

Vereniging Band en Milieu, mede namens Stichting Fonds Band en Milieu en RecyBEM B.V.