

## **Besluit van**

### **houdende regels ter uitvoering van de Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 (Besluit tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15)**

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van [datum], nr. IENW/BSK-..., Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;  
Gelet op de artikelen 4a, zesde lid, 6, zesde lid, 10, eerste lid, en 10a, eerste lid, van de Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van [datum], nr. ...);  
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van, nr. IENW/BSK-..., Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN**

##### **Artikel 1 (begripsbepalingen)**

In dit besluit wordt verstaan onder:

*wet*: Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15.

#### **HOOFDSTUK 2 REGELS OVER INZET EN KENBAAR MAKEN GEBRUIK TECHNISCH HULPMIDDEL EN BENODIGDE INFORMATIE BOORDAPPARATUUR**

##### **Artikel 2 (inzet technisch hulpmiddel)**

Er worden zodanige maatregelen of voorzieningen getroffen dat slechts gebruik wordt gemaakt van technische hulpmiddelen die zo zijn gericht en afgesteld dat zo veel mogelijk wordt voorkomen dat personen of andere zaken dan motorrijtuigen herkenbaar op een beeldopname staan.

##### **Artikel 3 (waarnemingsplan technische hulpmiddelen)**

1. Onze Minister stelt een waarnemingsplan vast, in ieder geval voorafgaand aan de datum met ingang waarvan tol wordt geheven.
2. Het waarnemingsplan bevat ten minste een actueel overzicht van:
  - a. het aantal technische hulpmiddelen waarvan gebruik wordt gemaakt of waarvan gebruik zal worden gemaakt;
  - b. de soort technische hulpmiddelen waarvan gebruik wordt gemaakt of waarvan gebruik zal worden gemaakt; en
  - c. de locaties waar technische hulpmiddelen zijn of zullen worden geplaatst.
3. Het waarnemingsplan bevat een motivering van elk van de in het tweede lid opgenomen onderdelen van het overzicht.
4. Het waarnemingsplan wordt in de Staatscourant gepubliceerd.

#### **Artikel 4 (benodigde informatie uit boordapparatuur)**

De vast te leggen en te verwerken informatie, bedoeld in artikel 4a, eerste lid, onder d, van de wet betreft het identificatienummer van de boordapparatuur en het kenteken van het motorrijtuig behorende bij de boordapparatuur.

### **HOOFDSTUK 3 VOORWAARDE ONTHEFFING VAN DE TOLPLICHT**

#### **Artikel 5 (voorwaarde ontheffing)**

De op grond van artikel 6, vierde lid, van de wet verleende ontheffing is niet overdraagbaar.

### **HOOFDSTUK 4 GEGEVENSBECHERMING**

#### **Artikel 6 (gegevensverwerking voor inning en controle van tijdsige betaling van toltarief)**

De te verwerken persoonsgegevens voor de inning van het toltarief en de controle op tijdsige betaling daarvan, bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet betreffen:

- a. de naam, het adres, de woonplaats en de contactgegevens van de houder en het kenteken van het motorrijtuig waarvoor een ontheffing als bedoeld in artikel 6, vierde lid, van de wet is aangevraagd;
- b. het kenteken van het motorrijtuig waarvoor het verschuldigde toltarief rechtstreeks aan Onze Minister is betaald, als bedoeld in artikel 7, tweede lid, van de wet, alsmede de naam van de rekeninghouder en de overige betalingsgegevens van degene die de betaling heeft verricht;
- c. het kenteken van het motorrijtuig en de naam, het adres, de woonplaats en de contactgegevens van de houder aan wie een aanmaning als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de wet wordt gezonden;
- d. het kenteken van het motorrijtuig waarvoor een dienstverleningsovereenkomst als bedoeld in artikel 7, tweede lid, van de wet is gesloten.

#### **Artikel 7 (gegevensverwerking voor handhaving)**

De te verwerken persoonsgegevens voor de handhaving, bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet betreffen:

- a. het kenteken van het motorrijtuig en de naam, het adres, de woonplaats en de contactgegevens van de houder aan wie een bestuurlijke boete als bedoeld in artikel 12, eerste lid, van de wet wordt opgelegd;
- b. de naam van de rekeninghouder en de overige betalingsgegevens van degene die de boete, bedoeld in onderdeel a, heeft betaald.

#### **Artikel 8 (gegevensverwerking voor toezicht)**

De te verwerken persoonsgegevens voor het toezicht op de naleving, bedoeld in artikel 10a, eerste lid, van de wet betreffen bij uitreiking van de beschikking als bedoeld in artikel 15, vierde lid, van de wet, de naam van de houder, of in voorkomend geval de naam van de bestuurder, het kenteken van het motorrijtuig en de naam van de rekeninghouder en de overige betalingsgegevens van degene die de boete heeft betaald.

### **HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN**

Deze versie (d.d. 7 juli 2022) is bedoeld voor internetconsultatie.

**Artikel 9 (inwerkingtreding)**

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

**Artikel 10 (citeertitel)**

Dit besluit wordt aangeduid als: Besluit tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

CONCEPT

## **Nota van toelichting**

### **INHOUDSOPGAVE**

#### ***Algemeen deel***

- 1. Inleiding**
- 2. Kern van het tolsysteem**
- 3. Inzet technische hulpmiddelen**
- 4. Gegevensbescherming**
  - 4.1 Algemeen
  - 4.2 Inning van het toltarief en de controle op tijdige betaling
  - 4.3 Handhaving
  - 4.4 Het uitreiken van een boete door stilhouden van een motorrijtuig
- 5. Verhouding tot bestaande regelgeving en hoger recht**
- 6. Gevolgen**
- 7. Voorhangprocedure**
- 8. Advisering en consultatie**
  - 8.1 Vooroverleg
  - 8.2 Toetsen en adviezen
  - 8.3 Internetconsultatie
- 9. Inwerkingtreding, overgangsrecht en notificatie**

#### ***Artikelsgewijze toelichting***

## *Algemeen deel*

### **1. Inleiding**

De Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 (hierna: de wet) geeft het kader voor het heffen van tol voor twee nieuwe verbindingen: de Blankenburgverbinding (tunnels; hierna BBV) en de ViA15 (brug). Voor iedere passage op een wegvak waar tol wordt geheven (Blankenburgverbinding en ViA15) is een toltarief verschuldigd.

De oorspronkelijke Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 is in 2015 tot stand gekomen. Op 19 oktober 2021 is de Wet implementatie EETS-richtlijn in werking getreden waarmee richtlijn (EU) 2019/520 (hierna: EETS-richtlijn) is geïmplementeerd.<sup>1</sup> Deze implementatiewet is van toepassing op elektronische tolheffingssystemen, onder andere systemen die registreren met automatische nummerplaatherkenning (*automatic numberplate recognition*; ANPR). Omdat voor de tolheffing op de Blankenburgverbinding en de ViA15 wordt uitgegaan van ANPR is de Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 op deze implementatiewet aangepast.<sup>2</sup>

In de wet is een aantal grondslagen opgenomen om regelgeving te delegeren naar een algemene maatregel van bestuur. In het Besluit tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 (hierna: het besluit) zijn deze grondslagen uitgewerkt:

- de inzet en het kenbaar maken van het gebruik van een technisch hulpmiddel (artikel 4a, zesde lid, van de wet);
- de voorwaarden en beperkingen die aan vrijstelling of een ontheffing worden gesteld (artikel 6, zesde lid, van de wet);
- de te verwerken persoonsgegevens door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat ten behoeve van de inning van het toltarief, de controle op tijdige betaling daarvan en de handhaving (artikel 10, eerste lid, van de wet);
- de te verwerken persoonsgegevens door de toezichthouder (artikel 10a, eerste lid, van de wet).

### **2. Kern van het tolsysteem**

Op grond van de wet is de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (hierna: de Minister) tolheffer voor de BBV en ViA15. Tolheffing op deze trajecten is van toepassing op alle motorrijtuigen voor zover zulke motorrijtuigen niet zijn vrijgesteld of een ontheffing hebben. De betalingsverplichting ontstaat wanneer het motorrijtuig een wegvak passeert waar tol wordt geheven. Motorrijtuigen worden geregistreerd door camera's met ANPR-technologie waarmee het kenteken, de locatie, de datum en het tijdstip van vastlegging en de beeldopname van het motorrijtuig wordt vastgelegd. Het motorrijtuig hoeft daarvoor niet te stoppen of snelheid te verminderen (free flow techniek).

---

<sup>1</sup> Richtlijn (EU) 2019/520 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese unie van 19 maart 2019 betreffende de interoperabiliteit van elektronische tolheffingssystemen voor het wegverkeer en ter facilitering van de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over niet-betaling van wegentol in de Unie (PbEU 2019, L 91).

<sup>2</sup> Wet tot wijziging van de Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 in verband met de Wet implementatie EETS-richtlijn en enkele technische aanpassingen.

De houder van het motorrijtuig is betalingsplichtige wegens het passeren van een wegvak waar tol wordt geheven, ook in het geval een andere persoon dan de houder met het motorrijtuig over het wegvak rijdt waar tol wordt geheven. Aan de verplichting om tol te betalen kan worden voldaan met een rechtstreekse betaling aan de Minister of aan een dienstaanbieder op grond van een tussen die dienstaanbieder en de betalingsplichtige te sluiten overeenkomst. De betaling kan voldaan worden door een ander dan de houder, bijvoorbeeld door diegene die de auto feitelijk ter beschikking heeft. Als een houder een dienstverleningsovereenkomst heeft dan ontvangt de dienstaanbieder dagelijks een overzicht van de Minister met het aantal tolplichtige passages van die houder. De dienstaanbieder draagt de tolgelden (periodiek) af aan de Minister en stuurt zijn klanten een factuur met het verschuldigde toltarief.

Als er geen dienstverleningsovereenkomst is gesloten en de verschuldigde tol aan de Minister niet tijdig wordt betaald, dan wordt een aanmaning verstuurd aan de houder van het geregistreerde motorrijtuig. Indien vervolgens nog niet wordt betaald wordt een bestuurlijke boete opgelegd.

### **3. Inzet technische hulpmiddelen**

De Minister zet technische hulpmiddelen in om de passage van motorrijtuigen te registreren. Het uitgangspunt daarbij is – zoals in het voorgaande reeds is beschreven – dat passerende motorrijtuigen worden geregistreerd op basis van kentekenherkenning (ANPR). In een later stadium kan mogelijk ook gebruik worden gemaakt van DSRC (Dedicated Short Range Communication) om de boordapparatuur uit te lezen als die aanwezig is.

De wet regelt dat de Minister met behulp van de technische hulpmiddelen de volgende gegevens mag vastleggen en verwerken: het kenteken van het motorrijtuig, de locatie, de datum en het tijdstip van vastlegging, de beeldopnames van het motorrijtuig en, voor zover van toepassing, de benodigde informatie uit de boordapparatuur. Dit besluit regelt welke informatie uit de boordapparatuur dat precies is, namelijk het identificatienummer van de boordapparatuur – nodig voor de communicatie tussen de wegkantapparatuur en de boordapparatuur – alsmede het kenteken van het motorrijtuig behorende bij de boordapparatuur – nodig voor de controle van de ANPR-registratie.

De wet schrijft voor dat de aanwezigheid van een technisch hulpmiddel op duidelijke wijze kenbaar wordt gemaakt. In de praktijk zal dit gebeuren met verkeersborden langs de desbetreffende wegvakken. Dit besluit stelt nadere regels over de inzet en het kenbaar maken van het gebruik van technische hulpmiddelen. Zo bevat dit besluit onder meer een verplichting voor de Minister om een waarnemingsplan op te te. Een waarnemingsplan bevat een overzicht van het aantal en de soort technische hulpmiddelen waarvan gebruik wordt gemaakt en de locaties waar deze technische hulpmiddelen zijn geplaatst. Het waarnemingsplan wordt gepubliceerd in de Staatscourant zodat deze informatie voor een ieder kenbaar is.

### **4. Gegevensbescherming**

#### *4.1 Algemeen*

In dit besluit wordt geregeld welke persoonsgegevens de Minister mag verwerken voor de inning van het toltarief, de controle op tijdige betaling daarvan en de handhaving. 6

Deze gegevens zijn een aanvulling op de in artikel 4a van de wet bepaalde vastgelegde gegevens die de Minister mag verwerken. De persoonsgegevens die op grond van dit besluit mogen worden verwerkt, zijn:

- a) de naam, adres- en woonplaatsgegevens van de houder van het motorrijtuig (hierna: NAW-gegevens);
- b) contactgegevens van de houder van het motorrijtuig: bijvoorbeeld e-mailadressen en telefoonnummers;
- c) de naam van de bestuurder bij uitreiking van een bestuurlijke boete voor de administratieve afhandeling;
- d) kenteken van het motorrijtuig;
- e) de naam van de rekeninghouder en de overige betalingsgegevens van degene die het toltarief of de bestuurlijke boete voldoet, waaronder het rekeningnummer en de bijbehorende betalingsgeschiedenis.

De genoemde persoonsgegevens zijn nodig om de tolheffing uit te kunnen voeren: de inning van het toltarief, de controle op tijdige betaling daarvan, de handhaving, alsmede het toezicht op de naleving. Alleen dié gegevens zijn aangewezen waarmee het te bereiken doel – bijvoorbeeld het verlenen van een ontheffing, het vorderen tot het laten stilstaan van motorrijtuigen of het versturen van een boetebeschikking – bereikt kan worden. Zonder die verwerking is een goede uitvoering van tijdelijke tolheffing niet mogelijk. Er worden geen onnodige gegevens verwerkt. De aanwijzing van de persoonsgegevens in dit besluit voldoet daarmee aan het proportionaliteitsvereiste en het vereiste van subsidiariteit als bedoeld in de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).<sup>3</sup>

#### 4.2 *Inning van het toltarief en de controle op tijdige betaling*

De Minister is op grond van artikel 10, eerste lid, van de wet verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens voor de inning van het toltarief en de controle op tijdige betaling daarvan. Verwerking van persoonsgegevens vindt plaats in het kader van de volgende taken:

- het verlenen van ontheffingen (artikel 6, vierde lid, van de wet);
- het verwerken van rechtstreekse betalingen (artikel 7b, eerste lid, van de wet);
- het versturen van een aanmaning bij verzuim betalen van het toltarief (artikel 8, eerste lid, van de wet);
- het registreren van de kentekens van motorrijtuigen waarvoor een dienstverleningsovereenkomst is gesloten (artikel 8e, eerste lid, van de wet).

Hieronder wordt per taak besproken welke persoonsgegevens in dit besluit zijn opgenomen die nodig zijn voor het uitvoeren van de respectievelijke taken. Het registreren van motorrijtuigen is weliswaar ook een taak die valt onder de inning van het toltarief en de controle op tijdige betaling daarvan, maar de daarbij te verwerken persoonsgegevens mogen al worden verwerkt op grond van artikel 4a van de wet. Om die reden is deze taak niet in bovengenoemd overzicht opgenomen.

---

<sup>3</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PbEU 2016, L 119).

#### *Het verlenen van ontheffingen*

De houder van een motorrijtuig kan bij de Minister een aanvraag indienen om voor zijn motorrijtuig ontheffing te verlenen van de verplichting om het toltarief te betalen. Hiertoe dient de aanvraag de naam, het adres van de verzoeker en het kenteken te bevatten.<sup>4</sup> Ook zal bij de aanvraag (een kopie van) het kentekenbewijs meegestuurd moeten worden ter onderbouwing van de aanvraag.<sup>5</sup> Deze worden verwerkt voor het besluit op de aanvraag en het verzenden van de beschikking naar de aanvrager. Ook voor het behandelen van een bezwaar en beroep over ontheffingsbeschikkingen worden persoonsgegevens verwerkt. In dit besluit zijn die gegevens opgenomen.

#### *Het verwerken van rechtstreekse betalingen*

Het toltarief kan rechtstreeks betaald worden via een digitaal loket van de Rijksoverheid. Bij het uitvoeren van de betaling moet het kenteken worden opgegeven. Op basis van de voertuigklasse (gewicht) wordt het bedrag bepaald. Vervolgens kan betaald worden via verschillende betaalmogelijkheden. In dit besluit zijn daarom zowel het kenteken als de betalingsgegevens als persoonsgegevens opgenomen.

#### *Het versturen van een aanmaning bij verzuim betalen van het toltarief*

Als voor een kenteken geen dienstverleningsovereenkomst is gesloten én de betaling aan de Minister niet binnen bij regeling opgenomen termijn is voldaan, dan wordt aan de houder een aanmaning gestuurd. De Minister is in dat geval bevoegd om de naam-, adres- en woonplaatsgegevens (hierna: NAW-gegevens) op te vragen uit het kentekenregister dat door de Dienst Wegverkeer (hierna: RDW) wordt beheerd. Voor kentekens die in een andere EER- of EU-lidstaat zijn uitgegeven kunnen NAW-gegevens opgevraagd worden met behulp van de softwaretoepassing Eucaris, zodat ook in die gevallen een aanmaning verstuurd kan worden.<sup>6</sup>

#### *Het registreren van kentekens van motorrijtuigen waarvoor een dienstverleningsovereenkomst is gesloten*

De dienstaanbieder is verplicht om het kenteken waarvoor een dienstverleningsovereenkomst is gesloten, door te geven aan de Minister (artikel 8e, eerste lid, van de wet). De registratie van deze kentekens is noodzakelijk zodat de Minister via elektronische weg aan de dienstaanbieder kan doorgeven hoe vaak een passage over een wegvak heeft plaatsgevonden, zodat de dienstaanbieder een factuur kan verzenden aan de houder van het motorrijtuig, en zodat de dienstaanbieder over die passages het verschuldigde toltarief kan afdragen aan de Minister.

### **4.3 Handhaving**

De Minister is op grond van artikel 10, eerste lid, van de wet verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens voor de handhaving. Voor het opleggen van een bestuurlijke boete op grond van artikel 12, eerste lid, van de wet en het afhandelen van bezwaar en beroep tegen een boetebeschikking dient de Minister te beschikken over het kenteken en de NAW-gegevens. De verwerking van die gegevens zijn in dit besluit opgenomen. De overige benodigde gegevens, zoals de locatie en beeldopnames van het motorrijtuig waaruit de

<sup>4</sup> Artikel 4:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

<sup>5</sup> Artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

<sup>6</sup> Voor kentekens van niet EER- of EU-lidstaten kan geen aanmaning verzonden worden. In die gevallen wordt de boete gelijk opgelegd en vindt bekendmaking plaats door uitreiking aan de bestuurder van het motorrijtuig.



tolplichtige registratie blijkt, kunnen al op grond van artikel 4a, van de wet worden verwerkt en worden daarom niet in dit besluit opgenomen.

Naast de vastgelegde gegevens die al op grond van de wet verwerkt mogen worden op grond van artikel 4a, van de wet, voorziet dit besluit erin dat ook de naam van de rekeninghouder en de overige betalingsgegevens, zoals het rekeningnummer en de betalingsgeschiedenis van de betreffende bestuurlijke boete, verwerkt kunnen worden ten einde verschuldigde boetebedragen te kunnen innen en incasseren. De betalingsgeschiedenis wordt verwerkt omdat de Minister moet kunnen controleren of de boete binnen de termijn is voldaan of dat de boete van rechtswege moet worden verhoogd en een aanmaning moet worden verzonden.

Indien het boetebedrag niet volledig is betaald binnen de gestelde termijn, kan dwangbevel worden uitgevaardigd. Voor de inning van het bedrag kunnen ook voorlopige maatregelen opgelegd worden, zoals het motorrijtuig wegslepen. Om een dwangbevel uit te vaardigen worden de naam van de houder en adres- en woonplaatsgegevens verwerkt.

#### *4.4 Het uitreiken van een boete door stilhouden van een motorrijtuig*

De toezichthouder is op grond van artikel 10a, eerste lid, verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens ten behoeve van het toezicht op de naleving. De te verwerken persoonsgegevens zijn in het onderhavige besluit aangewezen. Het gaat hier om gegevens die worden verwerkt in het kader van het uitreiken van een beschikking tot oplegging van de bestuurlijke boete.

Na stilhouding van het motorrijtuig door de toezichthouder kan een boetebeschikking worden uitgereikt indien de betalingstermijn na de aanmaning is verstreken of indien er geen aanmaning verstuurd kan worden in het geval het gaat om kentekens die niet in een EER- of EU-lidstaat is uitgegeven. De aan de bestuurder uitgereikte boetebeschikking moet in dat geval direct betaald worden waarbij betalingsgegevens worden verwerkt. Die gegevens zijn in dit besluit opgenomen als te verwerken persoonsgegevens.

Voor het kunnen uitreiken van de bestuurlijke boete moet de naam van de overtreder en het kenteken verwerkt worden.<sup>7</sup> Ook de naam van de bestuurder wordt in dat geval verwerkt om te kunnen administreren aan wie de boete is uitgereikt. Ook die gegevens zijn in dit besluit opgenomen als te verwerken persoonsgegevens.

## **5. Verhouding tot bestaande regelgeving en hoger recht**

Dit besluit bevat een nadere uitwerking van de Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15, zoals hierboven beschreven. De wet heeft raakvlakken met de Wet implementatie EETS-richtlijn waarmee de EETS-richtlijn is geïmplementeerd. De EETS-richtlijn gaat over de interoperabiliteit van elektronische tolheffingssystemen voor het wegverkeer en het faciliteren van de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over niet-betaling van wegentol in de Unie. Voor dit besluit is tot slot ook de relatie met de Europese kaders voor de bescherming van persoonsgegevens in de AVG

---

<sup>7</sup> Artikel 5:52 van de Algemene wet bestuursrecht.

en de Uitvoeringswet AVG (UAVG) van belang omdat de (U)AVG kaders bevatten over de verwerking van persoonsgegevens, bijvoorbeeld over in welke gevallen persoonsgegevens mogen worden verwerkt, hoe deze mogen worden verwerkt en hoe lang ze mogen worden bewaard.

## **6. Gevolgen**

Dit besluit leidt niet tot extra afzonderlijke (financiële) gevolgen ten opzichte van de wet. Voor de artikelen in dit besluit met gegevensbescherming geldt dat deze de mogelijkheid bieden om gegevens te verwerken. Uit deze artikelen volgt geen verplichting voor bedrijven en medeoverheden om die persoonsgegevens te verwerken. Bovendien zijn de met dit besluit aangewezen persoonsgegevens betrokken in het *privacy impact assessment* (hierna: PIA) dat is opgesteld t.b.v. het wetsvoorstel en zijn in het PIA privacyrisico's beoordeeld en maatregelen in kaart gebracht om risico's te beperken. Derhalve is met dit besluit geen sprake van zelfstandige administratieve lasten, gevolgen voor privacy of financiële gevolgen die nog niet eerder in beeld zijn gebracht.

## **7. Voorhangprocedure**

Op grond van artikel 10, achtste lid van de wet dient het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur aan de beide Kamers der Staten-Generaal overlegd te worden. Deze voorhang gaat over de nadere regels die in het besluit worden opgenomen over de verwerking van persoonsgegevens.

De uitkomsten van de voorhang worden in dit hoofdstuk samengevat.

[PM]

## **8. Advisering en consultatie**

### *8.1 Vooroverleg*

Bij de voorbereiding van dit ontwerpbesluit zijn de RDW en het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) als beoogde uitvoeringsorganisaties, betrokken. De RDW gaat tolhefferstaken uitvoeren, waaronder het registreren van motorrijtuigen en het verlenen van ontheffingen, en het CJIB krijgt de taak in voorkomende gevallen boetebeschikkingen te versturen en dwangbevelen op te leggen, alsmede de inning daarvan.

### *8.2 Toetsen en adviezen*

De RDW is gevraagd een toets op de uitvoering te doen. Het CJIB heeft aangegeven geen noodzaak te dien in het uitvoeren van zo'n toets.

De Raad voor de Rechtspraak, de Autoriteit Persoonsgegevens en de Adviescommissie Toetsing Regeldruk zijn om advies gevraagd.

De wijze van verwerking van de toetsen en adviezen wordt in deze paragraaf samengevat.

[PM]

### 8.3 *Internetconsultatie*

De reacties van de internetconsultatie en de wijze waarop die zijn verwerkt in het besluit worden in deze paragraaf samengevat.

[PM]

## **9. Inwerkingtreding, overgangsrecht en notificatie**

[PM]

CONCEPT

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN**

#### **Artikel 1 (begripsbepalingen)**

De begrippen die in artikel 1 van de wet worden gehanteerd worden ook in dit besluit gehanteerd. In aanvulling daarop is in dit besluit het begrip wet gedefinieerd. Daaronder wordt verstaan de Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15.

### **HOOFDSTUK 2 REGELS OVER INZET EN KENBAAR MAKEN GEBRUIK TECHNISCH HULPMIDDEL EN BENODIGDE INFORMATIE BOORDAPPARATUUR**

Op grond van artikel 4a, eerste lid, van de wet is de Minister bevoegd om met een locatiegebonden technisch hulpmiddel persoonsgegevens en, voor zover van toepassing, de benodigde informatie van de boordapparatuur vast te leggen en te verwerken. Dit besluit stelt – op grond van artikel 4a, zesde lid, van de wet – regels over de inzet van een technisch hulpmiddel (in artikel 2), over het kenbaar maken van het gebruik daarvan (in artikel 3) en over het aanwijzen en verwerken van de benodigde informatie uit de boordapparatuur (in artikel 4).

#### **Artikel 2 (inzet technisch hulpmiddel)**

Artikel 2 bepaalt dat er zodanige maatregelen of voorzieningen getroffen worden dat slechts gebruik wordt gemaakt van technische hulpmiddelen die zo zijn gericht en afgesteld dat zo veel mogelijk wordt voorkomen dat personen of andere zaken dan het betreffende motorrijtuig herkenbaar op een beeldopname staan. Het Uitvoeringsbesluit motorrijtuigenbelasting 1994 heeft hiervoor model gestaan. Als personen onbedoeld wel herkend zouden kunnen worden, worden deze personen onherstelbaar onherkenbaar gemaakt ("geblurd").

#### **Artikel 3 (waarnemingsplan technische hulpmiddelen)**

Het eerste lid bevat de verplichting voor de Minister om een waarnemingsplan op te stellen zodat kenbaar is waar technische hulpmiddelen worden geplaatst. Het waarnemingsplan moet zijn vastgesteld voorafgaand aan de datum met ingang waarvan het toltarief wordt geheven. De verwachting is dat de tolheffing voor de BBV eerder zal starten dan de tolheffing voor de ViA15. Als het eerste waarnemingsplan alleen betrekking heeft op de BBV zal voorafgaand aan de start van tolheffing bij de ViA15 dus een nieuw dan wel gewijzigd waarnemingsplan worden vastgesteld. Het waarnemingsplan wordt ook gewijzigd als daar anderszins aanleiding toe is, bijvoorbeeld als het aantal camera's of de locatie daarvan wijzigt.

Het tweede lid van artikel 3 bevat inhoudelijke eisen waaraan het waarnemingsplan ten minste moet voldoen. Het gaat om een actueel overzicht van de soort technische hulpmiddelen, zoals ANPR-camera's en eventueel – in een later stadium – DSRC-apparatuur (onderdeel a). Ook moet een overzicht gegeven worden van het aantal technische hulpmiddelen waarvan gebruik wordt gemaakt of zal worden gemaakt in het daaropvolgende jaar (onderdeel b). Het gaat verder om een overzicht van locaties waar de technische hulpmiddelen zijn geplaatst of zullen worden geplaatst (onderdeel c). Het derde lid bevat de verplichting dat een waarnemingsplan een motivering bevat van elk van de in het tweede lid opgenomen onderdelen van het overzicht. Het waarnemingsplan

wordt volgens het vierde lid in de Staatscourant gepubliceerd. Een nieuw (gewijzigd) vastgesteld waarnemingsplan wordt logischerwijs ook in de Staatscourant gepubliceerd.

#### **Artikel 4 (informatie boordapparatuur)**

Dit artikel wijst de gegevens aan uit de boordapparatuur die gebruikt kunnen worden voor de controle van de ANPR-registratie ten behoeve van de inning van het toltarief, bedoeld in artikel 4a van de wet. Het gaat om het identificatienummer van de boordapparatuur en het kenteken van het motorrijtuig behorende bij die boordapparatuur.

### **HOOFDSTUK 3 VOORWAARDE ONTHEFFING VAN DE TOLPLICHT**

#### **Artikel 5 (voorwaarde ontheffing)**

Dit artikel regelt dat de ontheffing niet op een andere houder kan worden overgedragen. De ontheffing is dus persoonsgebonden. Als het desbetreffende motorrijtuig verkocht wordt, vervalt de ontheffing. Er moet dan om een nieuwe ontheffing worden aangevraagd.

### **HOOFDSTUK 4 GEGEVENSBESCHERMING**

#### **Artikel 6 (gegevensverwerking voor inning en controle op tijdige betaling van toltarief)**

Artikel 10 van de wet biedt de grondslag voor de aanwijzing van persoonsgegevens die door de Minister verwerkt kunnen worden voor de inning van het toltarief, de controle op tijdige betaling daarvan en de handhaving. Artikel 6 van het onderhavige besluit wijst de gegevens aan die worden gebruikt voor de inning van het toltarief en de controle op tijdige betaling daarvan. De in dit artikel opgenomen gegevens zijn noodzakelijk voor een goede werking van het systeem van de tolheffing, naast de gegevens die zijn opgenomen in artikel 4a, eerste lid, van de wet.

Onderdeel a van dit artikel betreft de gegevens die nodig zijn om te beslissen op een aanvraag om ontheffing van de plicht om het toltarief te betalen. Als een ontheffing is aangevraagd zijn naam, adres, woonplaats en de contactgegevens van de houder en het kenteken van het motorrijtuig de te verwerken persoonsgegevens. De ontheffing kan zo op naam van de houder worden gezet en tevens worden verstuurd naar de houder. Wat contactgegevens betreft kan worden gedacht aan telefoon- of e-mailgegevens van de houder. De contactgegevens van de houder die een ontheffing heeft aangevraagd, worden ook verwerkt indien de houder contact heeft opgenomen met het bevoegde gezag via de telefoon of per e-mail of kenbaar heeft gemaakt via deze weg te willen communiceren. Een niet-houder kan als gevolmachtigde namens een houder een ontheffing aanvragen. Het kunnen dus ook de contactgegevens van deze niet-houder zijn, die verwerkt worden. Die handelt daarmee als ware hij houder.

Onderdeel b betreft de gegevens die nodig zijn om de betaling van het toltarief te registreren. Het gaat hier om kentekens van motorrijtuigen waarvoor geen dienstverleningsovereenkomst met een dienstaanbieder is gesloten en waarvoor het verschuldigde toltarief dus rechtstreeks aan de Minister wordt betaald. Ook betreft het de naam van de rekeninghouder en de overige betalingsgegevens van degene die de betaling heeft verricht. Dat zijn onder andere het rekeningnummer en de

betalingsgeschiedenis. De betalingsgeschiedenis wordt verwerkt omdat de Minister moet kunnen controleren of het verschuldigde toltarief tijdig is voldaan.

Onderdeel c betreft de gegevens die nodig zijn om de houder – die geen dienstverleningsovereenkomst met een dienstaanbieder heeft gesloten – een aanmaning te kunnen sturen als de betaling van het toltarief niet binnen de geldende termijn via het daarvoor beschikbaar gestelde digitaal loket, is gedaan. De Minister is in dat geval bevoegd om de NAW-gegevens bij de RDW op te vragen uit het kentekenregister. Voor kentekens die in een EER- of EU-lidstaat zijn uitgegeven kunnen NAW-gegevens opgevraagd worden met behulp van de softwaretoepassing Eucaris, zodat ook in die gevallen een aanmaning verstuurd kan worden.

Onderdeel d betreft gegevens die de Minister nodig heeft om aan de dienstaanbieder door te geven hoe vaak een passage over een wegvak heeft plaatsgevonden. De dienstaanbieder gebruikt die gegevens voor de facturering. Het gaat om kentekens waarvoor een dienstverleningsovereenkomst is gesloten.

#### **Artikel 7 (gegevensverwerking voor handhaving)**

Dit artikel wijst de gegevens aan die de Minister verwerkt ten behoeve van de handhaving. Onderdeel a betreft de gegevens die nodig zijn om een bestuurlijke boete op te leggen. De naam, het adres en de woonplaats van de houder worden verwerkt voor het versturen van een boetebeschikking. Ook kunnen telefoon- of e-mailgegevens van de houder worden verwerkt, bijvoorbeeld in een bezwaar- en beroepsprocedure, maar ook in het geval van een dwangbevel.

Onderdeel b betreft gegevens die nodig zijn voor inning en incassering van de boete. Het gaat hier om de naam van de rekeninghouder en de overige betalingsgegevens van degene die de bestuurlijke boete heeft betaald. Dat zijn onder andere het rekeningnummer en de betalingsgeschiedenis van de betreffende boete. Op deze manier kan worden gecontroleerd of de boete is betaald. Degene die de boete betaalt, hoeft niet noodzakelijkerwijs de houder van het motorrijtuig te zijn. Er is om die reden niet voor gekozen om hier de betalingsgegevens van de houder aan te wijzen. De betalingsgeschiedenis wordt verwerkt omdat de Minister moet kunnen controleren of de boete op het juiste moment is voldaan of dat de boete van rechtswege moet worden verhoogd en een aanmaning moet worden verzonden.

#### **Artikel 8 (gegevensverwerking voor toezicht op de naleving)**

Dit artikel betreft gegevens die worden verwerkt in het geval na het stilhouden van een motorrijtuig op grond van artikel 15, vierde lid, van de wet een bestuurlijke boetebeschikking wordt uitgereikt aan de bestuurder. De aan de bestuurder uitgereikte boete moet direct betaald worden. De aangewezen gegevens zijn de naam van de houder van het motorrijtuig, of in voorkomend geval de naam van de bestuurder, het kenteken van het motorrijtuig en de betalingsgegevens van degene die de boete heeft betaald, zoals het rekeningnummer als er giraal betaald wordt.

### **HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN**

#### **Artikel 9 (inwerkingtreding)**

Inwerkingtreding geschiedt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Dit artikel biedt de mogelijkheid om voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan zo nodig een verschillend tijdstip van inwerkingtreding vast te stellen. De inwerkingtreding is 14

Deze versie (d.d. 7 juli 2022) is bedoeld voor internetconsultatie.

mede afhankelijk van de inwerkingtreding van de wet tot wijziging van de Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 in verband met de Wet implementatie EETS-richtlijn en enkele technische aanpassingen, die eveneens de mogelijkheid bevat om voor verschillende artikelen of onderdelen een verschillend tijdstip van inwerkingtreding vast te stellen.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

CONCEPT