

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
T.a.v. mevrouw drs. K.H. Ollongren  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

**Datum:** 5 april 2019  
**Relatienummer:** --  
**Onze referentie:** 127DT-AG

**Onderwerp:** internetconsultatie Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012  
in verband met de introductie van een stelsel van certificering voor  
werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties

**Bijlagen:** --

Hooggeachte mevrouw Ollongren,

Onderstaand treft u de reactie aan van Techniek Nederland, de ondernemersorganisatie voor technisch dienstverleners, installatiebedrijven en de technische detailhandel, op bovenstaande internetconsultatie.

### **Algemeen**

Techniek Nederland is in grote lijnen positief over het voorstel voor een wettelijke certificeringsregeling voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties.

De ondernemersorganisatie ziet deze regeling als een belangrijk instrument om het aantal koolmonoxideongevallen met gasverbrandingstoestellen terug te dringen. Daarmee geeft de wetwijziging invulling aan de belangrijkste aanbeveling van de Onderzoeksraad voor Veiligheid uit het rapport 'Koolmonoxide: Onderschat en onbegrepen gevaar' uit november 2015.

Techniek Nederland vindt het belangrijk dat met de introductie van een wettelijke certificeringsregeling straks eisen worden gesteld aan alle bedrijven en werknemers die gasverbrandingsinstallaties plaatsen en onderhouden.

### **Haalbaarheid en betaalbaarheid**

Het ministerie heeft gekozen voor een certificeringsregeling. Een dergelijke regeling brengt over het algemeen hoge kosten met zich mee. Aangezien tachtig procent van de verwarmingsbedrijven bestaat uit kleine bedrijven en zzp'ers, is dit een belangrijk punt van zorg. Techniek Nederland benadrukt dat de administratieve lastendruk van de regeling zo laag mogelijk moet worden gehouden, om te voorkomen dat het draagvlak wordt ondermijnd. Daarom moet de certificering zo eenvoudig mogelijk van opzet zijn en zo min mogelijk bureaucratische werkzaamheden met zich meebrengen. Wij denken daarbij aan een driejaarlijkse organisatie-audit en een beperkt aantal controles van uitgevoerde werkzaamheden. Ondernemers moeten kunnen blijven ondernemen en geen administratiekantoor worden.



**Datum:** 5 april 2019  
**Onze referentie:** 127DT-AG  
**Pagina:** 2 van 4

Wij verwachten dat vooral kleine bedrijven die werkzaamheden aan gasverbrandingstoestellen niet als hoofdactiviteit uitvoeren een zware certificeringsregeling bedrijfseconomisch niet kunnen dragen. Uit een globale berekening blijkt dat de kosten voor het in gebruik stellen van de cv-installatie voor deze categorie bedrijven kunnen verdubbelen. Dit leidt ertoe dat met name kleinere installateurs hun werkzaamheden aan gastechnische installaties beëindigen. Het uiteindelijke effect is minder beschikbare installateurs voor de uitvoering van de werkzaamheden en een onacceptabel grote prijsverhoging voor consumenten.

Met een eenvoudige certificeringsregeling daarentegen, blijven de extra kosten voor de installateur beperkt. Tegelijkertijd betekent dit dat consumenten slechts met een relatief kleine kostenstijging te maken krijgen. Dit vergroot de bereidheid bij consumenten om te kiezen voor een gecertificeerde installateur. Lage certificeringskosten zorgen dus voor een groot draagvlak bij zowel installateurs als consumenten.

### **Handhaving**

Techniek Nederland vindt in het wetsvoorstel onvoldoende waarborgen voor een adequate handhaving. Toezicht en handhaving wordt in handen gelegd bij gemeenten, maar die zullen hier -los van de praktische haalbaarheid- naar verwachting geen prioriteit aan geven. Daarom stellen wij voor dat de Autoriteit Consument en Markt -of een andere overheidsinstantie- erop toeziet dat bedrijven die via hun websites kenbaar maken cv-ketels te plaatsen en te onderhouden maar niet beschikken over een certificaat, worden gesanctioneerd.

### **Publiekscampagne**

Techniek Nederland vindt dat een langjarige en overtuigende communicatiecampagne vanuit de overheid nodig is om consumenten ervan te overtuigen dat zij een gecertificeerd verwarmingsbedrijf moeten inschakelen. De zichtbaarheid van de gecertificeerde bedrijven is belangrijk. Daarom ligt het voor de hand om het al bestaande OK CV beeldmerk voor veilige en energiezuinige cv-installaties te gaan hanteren voor gecertificeerde bedrijven. Techniek Nederland heeft dit beeldmerk, dat zich al ruimschoots bewezen heeft in de markt, samen met het ministerie van Binnenlandse Zaken en de brancheorganisatie van fabrikanten van cv-ketels ontwikkeld. Wij hopen dat u zowel het belang van een langjarige publiekscampagne als het gebruik van het bestaande OK CV-beeldmerk voor gecertificeerde bedrijven wilt benadrukken.

### **Landelijk register**

Wij benadrukken het belang van het instellen van een landelijk register van gecontroleerde en goedgekeurde cv-ketels. Dit is de basis voor het meten van de effectiviteit van de regeling. Het register geeft inzicht in de veiligheid van de toestellen en de staat van het onderhoud. Het register maakt het bovendien mogelijk om in geval van calamiteiten, bijvoorbeeld bij terugroepacties, snel actie te ondernemen.

### **Toetsing vakbekwaamheid**

De regeling vereist aantoonbaar vakmanschap van technici die de uiteindelijke inbedrijfstelling uitvoeren. Het gaat hierbij om duizenden personen. Zie zullen vóór de beoogde ingangsdatum van de verbodsbepaling een examinering en mogelijk een bijscholing moeten volgen. De branche heeft hiervoor al de benodigde instrumenten ontwikkeld: een toets waarmee de monteur zijn vakbekwaamheidsniveau kan vaststellen, examens en een Vakpaspoort waarmee de monteur zijn vakbekwaamheid aan kan tonen. Dit kan tevens als 'legitimatie' dienen zoals benoemd in art. 1.36.2.i. Wij vragen u om dit



**Datum:** 5 april 2019

**Onze referentie:** 127DT-AG

**Pagina:** 3 van 4

Vakpaspoort in de lagere regelgeving (zoals benoemd in art. 1.36.2.d) te verankeren en daarmee ook de administratieve last voor bedrijven en zzp'ers te verlagen.

### **Overgangperiode**

Voor een snelle invoering van de regeling is op de kortst mogelijke termijn de in de wet aangekondigde 'ministeriële regeling van de vakbekwaamheidseisen' van belang. Wij rekenen daarnaast op een overgangperiode van minimaal anderhalf jaar zodat er voldoende tijd is voor technici om het theorie- en praktijkexamen af te leggen en zich eventueel te laten bijscholen.

### **Niet alleen nieuwe gastoestellen**

In artikel 1.34, lid 2.a. van de regeling staat dat er een verbod komt op het plaatsen van nieuwe gasverbrandingstoestellen. Aangezien er steeds vaker ook gebruikte gastoestellen worden geplaatst (in het kader van circulariteit; het zogenoemde her-installeren) verzoeken het woord 'nieuwe' te verwijderen en in de toelichtende tekst uitleg op te nemen.

### **Melding van vrijkomen koolmonoxide**

In artikel 1.37 staat dat de certificaathouder melding moet maken van het vrijkomen van koolmonoxide. Er komt echter altijd koolmonoxide vrij. Daarom vinden wij dat er grenswaarden moeten worden vastgesteld voor het koolmonoxideniveau in de ruimte én in de rookgassen van open en gesloten verbrandingstoestellen. In het artikel en/of de toelichtende tekst, missen wij de noodzaak en bevoegdheid om onmiddellijk actie te ondernemen, zoals het afsluiten van de gaskraan en ontruiming van de woning.

### **Informatievoorziening**

U bent mede-initiatiefnemer en ondertekenaar van de 'Digitaliseringsdeal Gebouwde Omgeving'. Een van de doelstellingen is het beschikbaar maken en uitwisselen van informatie voor onder andere opdrachtgevers, uitvoerende bedrijven en het bevoegd gezag. Hiervoor is het aanwijzen van standaarden een belangrijk instrument. Dit zien wij niet terug in deze wetwijziging. Wij verzoeken u vast te leggen dat er nadere eisen kunnen worden gesteld aan de uitwisseling van informatie tussen certificaathouders, CBI's, het ministerie en bevoegd gezag (bijv. vanuit art. 1.35.4.d, 1.36.2.d, 1.36.2.e, 1.36.2.i, 1.36.4, 1.36.3.a, 1.37, 1.38.7, 1.39.2 en 2.5 uit de nota van toelichting).

Wij constateren dat u nieuwe registers van bedrijven, schemabeheerders en CBI's wilt instellen. Op verzoek van uw ministerie hebben wij eerder Qbis opgericht als register voor kwaliteitsregelingen, gecertificeerde adviseurs en bedrijven. Wij verzoeken u bij de invoering van de regeling bestaande registers, volgens de uitgangspunten uit de Digitaliseringsdeal, in te zetten om te voldoen aan onder andere art. 1.39. Graag werken wij met uw ministerie, schemabeheerders en CBI's samen om in een Versnellingsproject 'Kwaliteitsinformatie' deze informatievoorziening vanuit de Digitaliseringsdeal tijdig in te richten.

### **Evaluatie**

Techniek Nederland stelt voor om vanaf de ingangsdatum van de wetwijziging de effecten te meten. Op basis hiervan is het mogelijk om bij te sturen als dat noodzakelijk blijkt. Techniek Nederland stelt twee jaar na het in werking treden van de wetwijziging een evaluatie van de wettelijke regeling voor. Dan kan vastgesteld worden:



**Datum:** 5 april 2019

**Onze referentie:** 127DT-AG

**Pagina:** 4 van 4

- Hoeveel bedrijven beschikken over een wettelijk certificaat en hoe dit aantal zich verhoudt tot het totale aantal bedrijven dat werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties verricht.
- Of er sprake is van de beoogde daling van het aantal koolmonoxideongevallen bij gasverbrandingstoestellen.
- Of het toezicht en sanctiebeleid adequaat is ingericht.

Afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie kunnen aanvullende maatregelen worden genomen met betrekking tot een verscherpte handhaving of de invoering van wettelijk verplicht onderhoud van gasverbrandingstoestellen.

Met vriendelijke groet,

Doekle Terpstra  
Voorzitter Techniek Nederland