

Als inspectiedeskundige met meer dan 40 jaar ervaring op het gebied van gas-technische inspectiewerkzaamheden bij vier verschillende energiebedrijven vanaf 0 tot 10.000 kW, ben ook gecertificeerd inspectiepersoon geweest bij SCIOS voor alle soorten gasinstallatie geweest en nu ben ik als beoordelaar van de kwaliteit van werkzaamheden van de erkende gas-technische installateurs voorheen bij Sterkin en nu bij InstallQ.

Als ervaringsdeskundige wil ik daarom reageren

De met blauw gekleurde tekst is uit de documenten te beoordeling en de zwart aangegeven tekst zijn ter kritiek.

[Op het Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 in verband met de introductie van een stelsel van certificering voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties. Met betrekking tot volgende artikel](#)

Artikel 1.37 Meldplicht van (bijna-)ongevallen

Indien een certificaathouder bij het uitvoeren van zijn werkzaamheden constateert dat er **koolmonoxide** vrijkomt, meldt hij dit terstond aan de bewoner of gebruiker en eigenaar van het gebouw, het bevoegd gezag en de certificerende instelling.

1. Alleen een begrip van koolmonoxide is onvoldoende gedefinieerd. Want bij verbranding van (alle soorten) gassen ontstaat bijna altijd koolmonoxide. Bij verschillenden c.q. nagenoeg alle HR cv-ketelfabrikanten is 100 PPM CO in de verbrandingsgassen een normale hoeveelheid en dat is ook volgens, in overeenstemming met de veiligheidseisen die gesteld aan de HR cv-ketels. Wat ook in Europees verband toelaatbaar is. Daarom moet duidelijk worden gedefinieerd wat de hoeveelheid koolmonoxide (in PPM) waarbij een meldingsplicht geldt aan de aan de bewoner of gebruiker en eigenaar van het gebouw, het bevoegd gezag en de certificerende instelling.

Deze meldingsplicht dient te worden uitgebreid met technische gebreken van het gasverbrandingstoestel die uiteindelijk kunnen leiden tot een zeer gevaarlijke situatie.

2. Voorbeelden zijn in het verleden bij HR cv-ketel van Radson Atag en recentelijk bij HR cv-ketels van NEFIT en nu de HR cv-ketels van AGPO c.q. Ferroli die ook ernstige technische gebreken vertonen. Maar ook van andere fabrikanten zoals van Remeha Viessman Intergas enz. kunnen technische gebreken ontstaan. Bij een meldingsplicht worden deze gebreken zichtbaar gemaakt. Op basis daarvan kunnen dan levensgevaarlijke onge- c.q. voorvallen worden voorkomen.
3. Maar ook technische tekortkomingen van uitvoeringsconstructies van de rookgasafvoerleidingen zoals oxidatie van de leidingen. Maar ook kunststofrookgasafvoerleidingen kunnen door de veroudering en verkeerde montage vormen leiden tot levensgevaarlijks omstandigheden.
4. Ook de uitmonding en constructie van een al dan niet gecombineerde rookgas- en luchttoevoerconstructie kunnen leiden tot levensgevaarlijk situaties. Z

Deze vier omschreven situaties kunnen leiden naar ongeval situaties.

Nota van toelichting

Algemeen deel

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK) wijst **de conformiteitsbeoordelingsinstanties** (hierna: CBI's) aan die de certificaten mogen uitgeven en wijst ook conformiteitsbeoordelingsdocumenten, ook wel certificatieschema's genoemd, aan die hierbij van toepassing zijn.

De conformiteitsbeoordelingsinstanties.

Op die moment zijn er minimaal 4 instanties die een eigen erkenningsvorm beheren.

Waarvan 3 directe belangen hebben bij de erkenningsvorm en opleidingen.

1. Techniek Nederland met OK CV
2. Leveranciers van Vloeibare gasleveranciers met hun eigen erkenningen
3. Fabrikanten van Sfeerhaarden ook een eigen erkenningsregeling.

Deze 3 bovengenoemde partijen hebben veel technische en commerciële belangen bij deze erkenning. Daarom is dat Slager keurt zijn eigen vlees en dus geen sprake van onpartijdigheid.

Dat geldt wel voor de vierde partij te weten InstallQ. In de raad van toezicht op het functioneren van InstallQ zijn op dit moment al alle geledingen van belangenpartijen, ook die van de gebruikers waarvoor deze wijziging van het bouwbesluit van toepassing is, in vertegenwoordigd. Daarbij heeft InstallQ al een systeem van een kwaliteitscontrole op haar erkende installateurs ook van onderhoudsbedrijven van gasverbrandingstoestellen.

Daarom is het voorstel om voorlopig alleen INSTALLQ toe te laten als het

Conformiteitsbeoordelingsinstantie c.q. instituut voor alle soorten vormen van onderhoud aan gasverbrandingstoestellen. Net zoals dat bij SCIOS en bij STEK en vele andere branche geschiedt. **Dat is ook bij toepassing van keuringen van auto's APK daar wordt ook beheert door RDW.**

Dan is het voor de consument ook duidelijker zodat alle gecertificeerde personen en bedrijven op een plaats te vinden zijn.

Dit besluit is gebaseerd op de nieuwe (voorgestelde) grondslag in de Woningwet. Op basis van die grondslag zijn in dit besluit de volgende onderdelen van het certificeringsstelsel uitgewerkt:

- *Reikwijdte van het stelsel*: de aanwijzing van de werkzaamheden en de gasverbrandingsinstallaties die onder stelsel komen te vallen (paragraaf 2.2 van deze nota van toelichting);

Omschrijving van gasverbrandingstoestellen

Alle werkzaamheden vanaf het aansluitpunt/kraan van het gasverbrandingstoestel tot en met de constructie en uitmonding van luchttoevoer- en rookgasafvoerleiding systeem inclusief de eventuele noodzakelijke ventilatievoorzieningen.

Bladz. 3 bovenaan

Certificering van producten, processen en diensten is een vorm van conformiteitsbeoordeling waarbij wordt beoordeeld of een product, proces of dienst voldoet aan de daarvoor vooraf vastgestelde (certificatie-)eisen. Bij procescertificering worden op basis van het nationale actieplan gereguleerde beroepen⁴ alleen eisen gesteld die noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn om dwingende redenen van algemeen belang. Het betreft hier de minimumeisen waaraan moet worden voldaan. In dit geval zijn de vooraf gestelde eisen vastgelegd in de certificatieschema's. Bij de verstrekking van dat certificaat wordt een aanvrager getoetst aan de uitgewerkte kwaliteitsnormen uit het certificatieschema. De beoordeling wordt uitgevoerd door een onafhankelijke en deskundige instantie, de CBI. De CBI controleert vervolgens periodiek via steekproeven en (administratieve) audits of de certificaathouder daadwerkelijk voldoet aan de gestelde normen. Is dit niet het geval, dan zal de CBI sancties op (kunnen) leggen in de vorm van een waarschuwing, schorsen of intrekken van het certificaat.

InstallIQ beheert en heeft op dit moment al het hierboven omschreven genoemde proces

2.5.1 Meldplicht bij (bijna-)ongevallen

Als een installateur bij het uitvoeren van de werkzaamheden constateert dat er koolmonoxide vrijkomt, is er sprake van een (bijna-)ongeval. In dat geval zal de installateur direct de installatie buiten gebruik moeten stellen en de bewoner, gebruiker en/of eigenaar van het gebouw moeten waarschuwen. Ook stelt hij het bevoegd gezag op de hoogte, zodat deze adequate maatregelen kan nemen. Tot slot zal het (bijna-)ongeval gemeld moeten worden aan de CBI, omdat deze het certificaat van de installateur of het installatiebedrijf beheert.

Daarnaast is informatie over (bijna-)ongevallen van belang voor de Minister van BZK, omdat hiermee het aantal koolmonoxideongevallen gemonitord kan worden. Het monitoren en onderzoeken van koolmonoxideongevallen is aanbevolen de OvV. De minister zal informatie over (bijna-)ongevallen ontvangen van de CBI's in het jaarlijkse verslag dat zij uitbrengen aan de minister. Hierbij worden geen persoonsgegevens gevraagd; het gaat enkel om het aantal ongelukken en de aard daarvan.

1. Alleen een begrip van koolmonoxide is onvoldoende gedefinieerd. Want bij verbranding van (alle soorten) gassen ontstaat bijna altijd koolmonoxide. Bij verschillende c.q. nagenoeg alle HR cv-ketelfabrikanten is 100 PPM CO in de verbrandingsgassen een normale hoeveelheid en dat is ook volgens, in overeenstemming met de veiligheidseisen die gesteld aan de HR cv-ketels. Wat ook in Europees verband toelaatbaar is. Daarom moet duidelijk worden gedefinieerd wat de hoeveelheid koolmonoxide (in PPM) waarbij een meldingsplicht geldt aan de aan de bewoner of gebruiker en eigenaar van het gebouw, het bevoegd gezag en de certificerende instelling.
 - a. Deze meldingsplicht dient te worden uitgebreid met technische gebreken van het gasverbrandingstoestel die uiteindelijk kunnen leiden tot een zeer gevaarlijke situatie.
2. Voorbeelden zijn in het verleden bij HR cv-ketel van Radson Atag en recentelijk bij HR cv-ketels van NEFIT en nu de HR cv-ketels van AGPO c.q.

Ferrolli die ook ernstige technische gebreken vertonen. Maar ook van andere fabrikanten zoals van Remeha Viessman Intergas enz. kunnen technische gebreken ontstaan. Bij een meldingsplicht worden deze gebreken zichtbaar gemaakt. Op basis daarvan kunnen dan levensgevaarlijke onge- c.q. voorvallen worden voorkomen.

3. Maar ook technische tekortkomingen van uitvoeringsconstructies van de rookgasafvoerleidingen zoals oxidatie van de leidingen. Maar ook kunststofrookgasafvoerleidingen kunnen door de veroudering en verkeerde montage vormingen leiden tot levensgevaarlijks omstandigheden.
4. Ook de uitmonding en constructie van een al dan niet gecombineerde rookgasgas- en luchttoevoerconstructie kunnen leiden tot levensgevaarlijk situaties. Z

Deze vier omschreven situaties kunnen leiden naar ongeval situaties.

4.2 Gevolgen voor burgers

De regeldruk voor burgers is uitgedrukt in uren en euro's. De eenmalige regeldruk voor burgers bedraagt in totaal 392.000 uren, dat komt overeen met een bedrag van 5,9 miljoen euro.

De structurele regeldruk voor burgers bedraagt 1.300 tot 2.000 uren ofwel 19.500 tot 30.000 euro. Net zoals bij bedrijven wordt opgemerkt dat de structurele regeldrukeffecten afnemen naarmate het aantal gasloze gebouwen toeneemt.

Uiteindelijk moeten de gebruikers van de gasverbrandingstoestellen deze 5,9 miljoen moeten betalen. Want alle extra administratieve werkzaamheden rondom deze wijziging van het bouwbesluit zullen betaald moeten worden.

Dat zal waarschijnlijk op basis van de bovengenoemde bedrag (te laag) minimaal uitkomen op minimaal 20 minuten administratieve meerwerk dus 20 euro kostenverhogende factor per gasgestookte verbrandingstoestel voor de gebruiker.

Bladz. 12

De CBI's zullen op hun beurt toezicht moeten houden op de certificaathouders. De basis hiervoor zijn de certificatieschema's, waarom onder meer is vast gelegd aan welke eisen de certificaathouder moet voldoen en op welke wijze de CBI zal ingrijpen indien de eisen niet worden nageleefd. Bij foutief handelen kan een CBI de certificaathouder waarschuwen of het certificaat schorsen of intrekken.

Duidelijke omschrijven bij foutief handelen, wanneer, waarschuwing, schorsing, of intrekking van het certificaat

Voorstel is voor een zeer ernstige fout c.q. of een zeer grote tekortkoning direct schorsing van het certificaat. **Hetzelfde als bij een rijbewijs want bij 50 km te hard of een zeer gevaarlijk rijgedrag wordt ook het rijbewijs ingenomen.**

Artikelsgewijs deel

Onderdeel A (nieuwe paragraaf 1.8)

Artikel 1.34 Werkzaamheden aan verbrandingstoestellen, verbrandingsluchttoevoorzieningen en rookgasafvoorzieningen

Dit artikel regelt dat werkzaamheden aan gebouwgebonden gasverbrandingstoestellen en bijbehorende rookgasafvoer en luchttoevoer alleen mogen worden uitgevoerd door gecertificeerde bedrijven. Dit geldt zowel voor de eerste aanleg van de installatie bij nieuwbouw als ook bij onderhoud en vervanging bij bestaande gebouwen of verbouwingen. Verder betreft het alle vormen van gasverbrandingstoestellen voor

ruimteverwarming of warmtapwaterbereiding, zoals cv-ketels, geisers, gasboilers, moederhaarden en gas-sfeerhaarden. Werkzaamheden aan niet-gebouw gebonden (verwarmings-) voorzieningen zoals heteluchtkanonnen, terraskachels en andere losse gaskachels, gasfornuizen en gaskooktoestellen vallen niet onder de reikwijdte van dit artikel. Ook werkzaamheden aan gasleidingen, expansievat of radiatoren vallen niet onder de reikwijdte van de genoemde werkzaamheden. Deze mogen dus wel worden uitgevoerd door niet-gecertificeerde partijen. Uiteraard moeten de opgeleverde werkzaamheden aan de daarvoor geldende voorschriften voldoen.

Werkzaamheden aan niet-gebouw gebonden (verwarmings-) voorzieningen zoals heteluchtkanonnen, terraskachels en andere losse gaskachels, gasfornuizen en gaskooktoestellen

vallen ~~niet~~ **ook** onder de reikwijdte van dit artikel.

Met het niet goed uitvoeren van het onderhoud gasverbrandingstoestellen zoals heteluchtkanonnen, terraskachels en andere losse gaskachels, gasfornuizen en gaskooktoestellen kunnen ook levensgevaarlijke situaties ontstaan.

Daarom is mijn voorstel ook deze gasverbrandingstoestellen ook onder deze regeling te laten vallen en te laten voorzien van de sticker van het uitgevoerde onderhoud met daarop het nummer dan de erkende gecertificeerde persoon.

Zodat ook een controlerende instantie kan zien en beoordelen of het onderhoud door een deskundige is uitgevoerd.

Wat ontbreekt is het onderhoud aan gasbrandingstoestellen zoals frituurovens wokbranders en andersoortige gasverbrandingstoestellen. Deze toestellen vallen ook niet onder de wet Milieubeheer. Daar is geen enkel toezicht op beoordeling van het onderhoud.

Daarom geen enkel verschil maken tussen het onderhoud aan gasverbrandingstoestellen. Dus al het onderhoud aan gasverbrandingstoestellen laten vallen onder de wijziging van het bouwbesluit.

Dat werkzaamheden aan gasleidingen, expansievat of radiatoren vallen niet onder de reikwijdte van de genoemde werkzaamheden is juist.

Maar niet de werkzaamheden aan de gasleidingen vallen niet onder de reikwijdte

De omschrijving dient om misverstanden te voorkomen want zo wordt gesuggereerd dat de aanleg niet hoeft te voldoen aan het bouwbesluit.

De werkzaamheden aan alle gasleidinginstallaties dienen te voldoen aan de voorwaarden genoemd in het bouwbesluit met betrekking tot de normen NEN 1078 en NEN 8078 en of NEN 15001.1 en NEN 15001.2 en de deze werkzaamheden dienen door een deskundig persoon c.q. erkend gas-technisch installateur te worden uitgevoerd.

De certificering van de aanleg van de gasleidinginstallatie valt niet onder de reikwijdte van deze wijziging van het bouwbesluit.

Want op dit moment worden veel werkzaamheden met betrekking tot aanleg en onderhoud uitgevoerd door ondeskundige personen c.q. bedrijven. Daardoor vinden ook ongevallen c.q. ontploffingen plaats met levensbedreigende situaties bijvoorbeeld afgelopen periode in Den Haag. Waarbij ook zwaargewonden zijn gevallen.

Boven aan bladzijde 16.

Een belangrijk punt van aandacht ten aanzien van de veiligheid van gasverbrandingsinstallaties is de afstemming van verbrandingstoestel, rookgasafvoer en toevoer van verbrandingslucht. Een certificatieschema moet er daarom op toezien dat bij de werkzaamheden altijd aandacht is voor rookgasafvoer en toevoer van verbrandingslucht. Ook als de uitgevoerde werkzaamheden hier zelf geen betrekking op hebben, moet de installateur bij in bedrijfstelling van de gasverbrandingsinstallatie controleren of rookgasafvoer en toevoer van verbrandingslucht en de aansluiting van beide op het gasverbrandingstoestel veilig zijn en mag hij de installatie pas in bedrijf kan stellen als het geheel van verbrandingstoestel, rookgasafvoer en toevoer van verbrandingslucht veilig zijn bevonden.

Hierboven wordt ook andere belangrijke punten aangehaald anders dan het onderhoud.

Dient te worden uitgebreid met omschrijvingen met betrekking tot de

- 1. Technische gebreken van het gasverbrandingstoestel.**
- 2. De uitmondingsconstructie van de rookgasafvoerleiding**
- 3. De noodzakelijk luchttoevoer en ventilatieopeningen.**

Artikel 1.37 Meldplicht van (bijna-)ongevallen

Als een installateur bij het uitvoeren van werkzaamheden constateert dat er koolmonoxide vrijkomt, zal hij dit moeten melden bij het bevoegd gezag en de bewoner of gebruiker en de eigenaar van het gebouw. De installateur kan de herstel- of reparatiewerkzaamheden uitvoeren en indien de installatie is gecontroleerd volgens het protocol en veilig is bevonden door hem, kan de installatie daarna weer in bedrijf worden gesteld. De installateur dient vervolgens wel melding te maken van een (bijna)ongeluk bij de CBI en aan te geven welke tekortkomingen zijn geconstateerd die hebben geleid tot het (bijna)ongeval.

1. Alleen een begrip van koolmonoxide is onvoldoende gedefinieerd. Want bij verbranding van (alle soorten) gassen ontstaat bijna altijd koolmonoxide. Bij verschillenden c.q. nagenoeg alle HR cv-ketelfabrikanten is 100 PPM CO in de verbrandingsgassen een normale hoeveelheid en dat is ook volgens, in overeenstemming met de veiligheidseisen die gesteld aan de HR cv-ketels. Wat ook in Europees verband toelaatbaar is. Daarom moet duidelijk worden gedefinieerd wat de hoeveelheid koolmonoxide (in PPM) waarbij een meldingsplicht geldt aan de aan de bewoner of gebruiker en eigenaar van het gebouw, het bevoegd gezag en de certificerende instelling.
2. Voorbeelden zijn in het verleden bij HR cv-ketel van Radson Atag en recentelijk bij HR cv-ketels van NEFIT en nu de HR cv-ketels van AGPO c.q. Ferroli die ook ernstige technische gebreken vertonen. Maar ook van andere fabrikanten zoals van Remeha Viessman Intergas enz. kunnen technische gebreken ontstaan. Bij een meldingsplicht worden deze gebreken zichtbaar gemaakt. Op basis daarvan kunnen dan levensgevaarlijke onge- c.q. voorvallen worden voorkomen.
3. Maar ook technische tekortkomingen van uitvoeringsconstructies van de rookgasafvoerleidingen zoals oxidatie van de leidingen. Maar ook kunststofrookgasafvoerleidingen kunnen door de veroudering en verkeerde montage vormen leiden tot levensgevaarlijks omstandigheden.
4. Ook de uitmonding en constructie van een al dan niet gecombineerde rookgas- en luchttoevoerconstructie kunnen leiden tot levensgevaarlijk situaties. Z

Als deze 4 gevaarlijke situaties volgens het protocol zijn beoordeeld en veilig zijn bevonden.

Naar aanleiding van de beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst “Naar het IAK” in de linker kolom).

De volgende opmerkingen ter beoordeling c.q. ter kritiek

. Wat is het probleem?

Er vallen jaarlijks 5 tot 10 doden en ongeveer 200 gewonden door koolmonoxide. De OvV beredeneert dat de werkelijke aantallen waarschijnlijk 3 tot 5 keer hoger liggen. Het gros van de koolmonoxideongevallen in woningen wordt veroorzaakt door het handelen of nalaten van handelen door installateurs. De aanleg en het onderhoud van verbrandingsinstallaties wordt niet altijd goed uitgevoerd, waardoor ongevallen kunnen plaatsvinden, ook bij jonge en periodiek onderhouden gasverbrandingsinstallaties. Daarbij speelt vooral de vakbekwaamheid van de installateur een grote rol. De huidige vrijwillige kwaliteitslabels zoals keurmerken, erkenningen en certificeringen bieden thans te weinig garantie voor daadwerkelijk vakbekwame aanleg en veilig onderhoud door installateurs, omdat deze labels en regelingen niet of te weinig eisen stellen aan de vakbekwaamheid van de monteurs. Ook is het voor de consument lastig om de vakbekwaamheid van de monteur te beoordelen, anders dan te kiezen voor een installatiebedrijf met een keurmerk of kwaliteitslabel. Hierdoor kunnen bewoners zelf weinig doen om de veiligheid van hun installatie te waarborgen. Dit in combinatie met het feit dat koolmonoxide niet zintuiglijk is waar te nemen, leidt ertoe dat fouten vaak onopgemerkt blijven, terwijl de gevolgen groot kunnen zijn. Daarbij kunnen ook omwonenden risico lopen, bijvoorbeeld door verspreiding via collectieve rookgasafvoeren of ventilatiesystemen in gestapelde appartementencomplexen.

Aanvulling hierbij is dat de bij UNETO VNI nu **Techniek Nederland** in het verleden tegen de periodieke kwaliteitscontroles op de werkzaamheden waren van de bij erkenningsregelingen KVINL en SEI erkende gastechnische installateurs. Techniek Nederland heeft nu nog een erkenningslabel van onderhoudsbedrijven voor gasverbrandingstoestellen genaamd OK CV.

Daarbij is Techniek Nederland is vereniging van installateurs en zijn niet alle geledingen uit het bedrijfsleven en belangenorganisatie in deze organisatie betrokken.

Dus bij Techniek Nederland is het nog steeds slager keurt zijn eigen vlees.

De leveranciers van Vloeibare gasinstallaties hebben hun eigen erkenningen regelingen met c.q. in de vorm van de PG bladen. Daarbij wordt gesuggereerd dat met propaan/butaan gestookte gasverbrandingstoestellen andere soort toestellen zijn. Zelf heb ik in het verleden zeer gevaarlijk situaties meegemaakt en gezien. Dat heb ik ook met in een brief aan uw ministerie bekend gemaakt. Tot op heden heb ik daarover geen schriftelijke reactie mogen ontvangen.

Deze erkenningsregeling van de propaan/butaanleveranciers heeft daarmee commerciële belangen.

De fabrikanten en leveranciers van sfeerhaarden hebben ook een eigen erkenningsregeling. Deze fabrikanten en leveranciers van sfeerhaarden hebben commerciële belangen zijn dus niet onafhankelijk.