

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
T.a.v. mevrouw drs. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Zoetermeer, 8 april 2019

Betreft : Reactie de Nederlandse Verwarmingsindustrie - consultatie introductie van een stelsel van certificering voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties

Geachte mevrouw Ollongren,

Middels deze notitie reageert de vereniging van Nederlandse Fabrikanten van Ketels voor Centrale Verwarming (hierna: VFK) op de openbare (internet)consultatie van het *Besluit houdende wijziging van het Bouwbesluit 2012 in verband met de introductie van een stelsel van certificering voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties* van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De VFK vindt het een goede ontwikkeling dat het besluit ertoe zal leiden dat werkzaamheden aan gasverbrandingstoestellen, aanvoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgassen alleen mogen worden uitgevoerd door daarvoor gecertificeerde bedrijven en vakbekwame personen. Onze reactie op het concept besluit en nota van toelichtingen omvat de volgende aandachtsgebieden:

1. Dataregistratie
2. Verplicht periodiek onderhoud
3. OK CV Kwaliteitslabel
4. Scope certificering werkzaamheden

1. Dataregistratie

Onderdeel van het voorgesteld stelsel is een openbaar register van aangewezen certificeringsinstellingen (CI's), aangewezen certificatieschema's en van gecertificeerde bedrijven. De informatie over gecertificeerde (installatie)bedrijven is voor particulieren, bedrijven en overheden van belang om snel en eenvoudig te kunnen vaststellen welke bedrijven beschikken over een geldig certificaat om werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties uit te voeren.

Artikel 1.36 lid 2e luidt:

Een certificatieschema kan worden aangewezen als het certificatieschema door de nationale accreditatie-instantie is geëvalueerd en, voor zover van toepassing op de reikwijdte van het certificatieschema, in ieder geval eisen bevat met betrekking tot: (e) het melden van de inbedrijfstelling van gasverbrandingsinstallaties na afronding van werkzaamheden door de certificaathouder aan de certificerende instelling;

Onderdeel van het stelsel zijn steekproeven naar werking van het stelsel, handhaving van certificatieschema's en toetsing vakbekwaamheid. Na de hierboven benoemde melding zou geregistreerd moeten zijn waar de werkzaamheden uitgevoerd zijn.

1.1. Binnen het voorgesteld stelsel is het mogelijke om specifieke schema's op te stellen voor bijvoorbeeld nieuwbouw, verbouw, renovatie, ZPP-ers en andere kleine bedrijven (bron: nota van toelichtingen). Het is daarmee mogelijk dat een certificaathouder over verschillende certificaten beschikt (per specifieke schema) die door verschillende CI's afgegeven zijn. In het voorgesteld stelsel en conceptbesluit lijkt het erop dat CI's afzonderlijk van elkaar de in artikel 1.36 lid 2e omschreven melding kunnen registreren. Het aantal uiteenlopende schema's en CI's zal leiden tot een fragmentatie aan onderhoud en inbedrijfstellingsgegevens en plaatsen waar de data geregistreerd zal zijn.

De VFK pleit ervoor om data niet CI afhankelijk te maken, maar centraal te beleggen. Dit om de continuïteit van de data te borgen (bij mogelijk wegvallen CI), het stelsel administratief efficiënter te maken en de mogelijkheid te bieden om registratie in de toekomst uit te breiden. De VFK pleit daarom voor een centrale (toestel)database;

1.2. De VFK vindt het belang dat bekend is waar gasverbrandingstoestellen (en andere gebouwinstallaties) zijn geïnstalleerd. Wij pleiten voor het opzetten van een centrale database waarin (onder andere) dit is opgenomen. Hierdoor wordt centraal inzichtelijk voor autoriteiten wat de onderhoudshistorie is van gasverbrandingstoestellen en door welke partijen, en is het voor de fabrikant en installateur mogelijk om de particulier te informeren over mogelijke en noodzakelijke terugroepacties en toestelveiligheid. In het huidige stelsel is er geen zekerheid dat toestel-specifieke informatie de eindgebruiker bereikt en hoe erop geacteerd wordt. Wij vinden dat een dergelijke database noodzakelijk is in het te allen tijde borgen van toestelveiligheid. In onze visie beperkt deze database zich niet tot gasverbrandingstoestellen en is het opzetten ervan een publiek-private samenwerking tussen de vragende kant en aanbiedende kant.

2. Verplicht periodiek onderhoud

Certificatieplicht en vakbekwaamheid van installateur is een goede ontwikkeling, maar een deel van hetgeen in onze visie noodzakelijk is om de veiligheid van de eindgebruiker en optimale efficiëntie van installaties te borgen. In het huidige en voorgestelde stelsel verricht de installateur voornamelijk incidenteel werkzaamheden aan het toestel (plaatsing, vervanging, onderhoud etc.). Het is daarmee mogelijk dat er vele jaren tussen (onderhoud)werkzaamheden zitten of dat er helemaal geen onderhoud gepleegd wordt. De VFK pleit voor verplicht periodiek onderhoud aan gasverbrandingstoestellen, inclusief het (waterzijdig) inregelen van de cv-systeem. Verplicht onderhoud samen met het melden van de inbedrijfstelling van gasverbrandingsinstallaties na afronding van werkzaamheden (conceptbesluit artikel 1.36 lid 2e) leidt ertoe dat in relatief korte tijd in beeld wordt gebracht waar gasverbrandingstoestellen geïnstalleerd zijn en wat de onderhoudshistorie is, met inachtneming van bovengenoemde punten 1.1 en 1.2.

3. OK CV kwaliteitslabel

OK CV is het kwaliteitslabel voor veilige gasverbrandingstoestellen en energiezuinig verwarmen. Een installatiebedrijf met het OK CV logo voldoet aan strenge eisen en werkt met Energie Service Specialisten om het gasverbrandingstoestel te inspecteren en onderhouden. De Energie Service Specialist is een gediplomeerde monteur die het ketelonderhoud uitvoert. Vergelijkbaar met de visie die is omschreven is bovengenoemde punt 1.2 wordt de onderhoudsbeurt van het gasverbrandingstoestel geregistreerd in een landelijke databank. Via een steekproef controleert de Stichting OK voor Installaties regelmatig of de onderhoudsbeurt aan het gasverbrandingstoestel van de consument volgens alle regels van OK CV is uitgevoerd. Zo waarborgt OK CV de kwaliteit van het onderhoud. Tevens is het kwaliteitslabel ontwikkeld in een publiek-private samenwerking door de VFK (de vereniging van ketelfabrikanten), Techniek Nederland (de ondernemersorganisatie voor technische installatiebedrijven) en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO), met financiële steun van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

Conform het conceptbesluit kan een certificatieschema worden aangewezen als het certificatieschema door de nationale accreditatie instantie is geëvalueerd en, waarbij ook een eis is gesteld met betrekking tot het gebruik van het door Onze Minister bij ministeriële regeling vastgesteld beeldmerk. De VFK pleit ervoor om het bestaande en robuuste OK CV kwaliteitslabel vast te stellen als beeldmerk voor productveiligheid van gasverbrandingstoestellen en energiezuinig verwarmen.

4. Scope certificering werkzaamheden

Nota van toelichtingen Artikel 1.34: 'Bij gesloten gasverbrandingsinstallaties geldt ook voor werkzaamheden aan voorzieningen voor de toevoer van verbrandingslucht, zoals roosters, dat deze niet onder de bedoelde werkzaamheden aan de gasverbrandingsinstallatie vallen.'

Bij gesloten gasverbrandingstoestellen maakt een luchttoevoerbuis onderdeel uit van de voorziening van toevoer van verbrandingslucht. Er kan een onveilige situatie ontstaan als dit niet correct wordt uitgevoerd. De VFK pleit ervoor om deze werkzaamheden ook te laten vallen onder de in het conceptbesluit bedoelde werkzaamheden aan gasverbrandingstoestellen (artikel 1.34 conceptbesluit).

Nota van Artikel 1.34: 'Ook werkzaamheden aan gasleidingen, expansievat of radiatoren vallen niet onder de reikwijdte van de genoemde werkzaamheden. Deze mogen dus wel worden uitgevoerd door niet-gecertificeerde partijen.'

Gasleidingen zijn integraal onderdeel van het gasverbrandingstoestel. Het is van belang dat ook werkzaamheden aan gasleiding door vakkundige personen uitgevoerd worden. Consumenten moeten kunnen vertrouwen dat dat ook werkzaamheden aan gasleidingen worden verricht door gecertificeerd personeel.

Het Bouwbesluit 2012 krijgt invoeging van § 1.8. *Certificering werkzaamheden aan verbrandingstoestellen in verband met koolmonoxide.* Wij vinden de scope van de regeling daarmee te beperkt. De VFK pleit daarom voor een stelsel van certificering voor een breder pakket aan werkzaamheden voor het borgen van integrale veiligheid.

Met hoop dat u deze reactie met de nodige aandacht zult behandelen,

Hoogachtend,

H. (Henk) Sijbring



Voorzitter VFK