

Besluit van

houdende regels ter uitvoering van de Wet vrachtwagenheffing (Besluit vrachtwagenheffing)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van [datum], nr. [..]; Gelet op de artikelen 3, derde lid, 8, derde lid, 14, vijfde lid, 21, eerste lid, en 22, eerste lid, van de Wet vrachtwagenheffing en op Richtlijn 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen (PbEG 1999, L 187);

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr. [..]); Gezien het nader rapport van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van nr. IENW/BSK-..., Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 (begripsbepalingen)

In dit besluit wordt verstaan onder:

onthefving: ontheffing als bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de wet;

wet: Wet vrachtwagenheffing.

HOOFDSTUK 2 ONTHEFFINGEN

Artikel 2 (voorwaarden voor ontheffing)

1. Een ontheffing voor een vrachtwagen die wordt gebruikt door politie kan worden verleend als de vrachtwagen wordt gebruikt voor de uitoefening van de politietaak.
2. Een ontheffing voor een vrachtwagen die wordt gebruikt door brandweer kan worden verleend als de vrachtwagen wordt gebruikt voor de uitoefening van de brandweertaak.
3. De ontheffing is niet overdraagbaar.

HOOFDSTUK 3 VOERTUIGDOCUMENTEN

Artikel 3 (te overleggen voertuigdocumenten)

1. Bij het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst als bedoeld in artikel 8, derde lid, van de wet overlegt de houder het kentekenbewijs.
2. Voor zover uit het kentekenbewijs niet blijkt wat de toegestane maximum massa en euro-emissieklasse van de vrachtwagen zijn, kan dat worden aangetoond met een aan het kentekenbewijs gelijkwaardig voertuigdocument.

HOOFDSTUK 4 GEGEVENSBESCHERMING

Artikel 4 (gegevensverwerking voor de heffing, invordering en handhaving)

1. De te verwerken persoonsgegevens voor de heffing en invordering, bedoeld in artikel 21, eerste lid, onder a, van de wet betreffen:
 - a. de naam van de houder en het kenteken van de vrachtwagen waarvoor een dienstverleningsovereenkomst is gesloten, als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de wet;
 - b. de naam, het adres, de woonplaats en de contactgegevens van de houder en het kenteken van de vrachtwagen waarvoor om een ontheffing is verzocht;
 - c. het identificatienummer van de boordapparatuur;
 - d. de verplaatsingsgegevens van de vrachtwagen.
2. De te verwerken persoonsgegevens voor de handhaving, bedoeld in artikel 21, eerste lid, onder b, van de wet, betreffen:
 - a. de naam, het adres en de woonplaats en de contactgegevens van de houder;
 - b. de betalingsgegevens van degene die de boete heeft betaald;
 - c. de verplaatsingsgegevens van de vrachtwagen.

Artikel 5 (gegevensverwerking voor het toezicht op de naleving)

1. De te verwerken persoonsgegevens voor het toezicht op de naleving, bedoeld in artikel 22, eerste lid, onder a, van de wet betreffen de verplaatsingsgegevens van de vrachtwagen.
2. De te verwerken persoonsgegevens voor de handhaving, bedoeld in artikel 22, eerste lid, onder b, van de wet betreffen:
 - a. de naam van de houder, of in voorkomend geval bij uitreiking van de beschikking bij stilhouden als bedoeld in artikel 17, tweede lid, van de wet, de naam van de bestuurder van de vrachtwagen;
 - b. het kenteken van de vrachtwagen waarvan een overtreding als bedoeld in artikel 13 van de wet is vastgesteld;
 - c. de betalingsgegevens van degene die de boete heeft betaald.
3. De te verwerken persoonsgegevens voor het informeren van de houder, bedoeld in artikel 22, eerste lid, onder c, van de wet betreffen:
 - a. de naam, het adres, de woonplaats en de contactgegevens van de houder;
 - b. het kenteken van de vrachtwagen waarvan is gebleken dat deze binnen de vrachtwagenheffing valt.

HOOFDSTUK 5 VERZAMELEN EN VERWERKEN VASTGELEGDE GEGEVENS

Artikel 6 (inzet technisch hulpmiddel)

1. Er wordt uitsluitend gebruikgemaakt van technische hulpmiddelen die in staat zijn minimaal 90% van de gegevens die vastgelegd worden op correcte wijze te verwerken.
2. Er worden zodanige maatregelen of voorzieningen getroffen dat slechts gebruik wordt gemaakt van technische hulpmiddelen die zo zijn gericht en afgesteld dat zo veel mogelijk wordt voorkomen dat personen of andere zaken dan motorrijtuigen herkenbaar op een foto-opname staan.

Artikel 7 (waarnemingsplan)

1. De toezichthouder stelt jaarlijks een waarnemingsplan vast.
2. Het waarnemingsplan bevat ten minste een overzicht van:
 - a. de soort technische hulpmiddelen waarvan gebruik wordt gemaakt of waarvan gebruik zal worden gemaakt in het daaropvolgende jaar;
 - b. het aantal vaste technische hulpmiddelen waarvan gebruik wordt gemaakt of waarvan gebruik zal worden gemaakt in het daaropvolgende jaar;
 - c. de locaties waar vaste technische hulpmiddelen zijn of zullen worden geplaatst;

- d. de locaties van vaste camera's van andere instanties wanneer daarvan structureel gebruik wordt gemaakt; en
 - e. het aantal mobiele technische hulpmiddelen dat kan worden ingezet en het soort locaties waar deze mobiele camera's kunnen worden ingezet.
3. Het waarnemingsplan bevat een motivering van het in het tweede lid bedoelde overzicht.
 4. Het waarnemingsplan wordt aan Onze Minister gezonden en in de Staatscourant gepubliceerd.

Artikel 8 (informatie boordapparatuur)

De te verwerken informatie, bedoeld in artikel 14, tweede lid, van de wet betreft:

- a. het kenteken van de vrachtwagen behorende bij de boordapparatuur;
- b. de statusgegevens van de boordapparatuur;
- c. het identificatienummer van de boordapparatuur.

HOOFDSTUK 6 SLOTBEPALINGEN

Artikel 9 (inwerkingtreding)

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel 10 (citeertitel)

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit vrachtwagenheffing.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Nota van toelichting

INHOUDSOPGAVE

ALGEMEEN DEEL

1. Inleiding

2. Ontheffingen en voertuigdocumenten

2.1 Bepalingen en voorwaarden aan de ontheffing

2.2 Voertuigdocumenten voor het sluiten van dienstverleningsovereenkomsten

3. Gegevensbescherming

3.1 Persoonsgegevens in relatie tot uitvoering van de vrachtwagenheffing

3.2 Proportionaliteit en subsidiariteit

3.3 De Minister als verwerkingsverantwoordelijke

3.3.1 Verwerken persoonsgegevens voor de heffing en invordering

3.3.2 Verwerken persoonsgegevens ten behoeve van de handhaving

3.4 Toezichthouder als verwerkingsverantwoordelijke

3.4.1 Toezicht op de naleving

3.4.2 Fysieke handhaving: Uitreiken van een boete door stilhouden van een voertuig

3.4.3 Het informeren van houders van wie geen dienstverleningsovereenkomst is geregistreerd

3.5 Toezicht met technische hulpmiddelen

4. Verhouding tot bestaande regelgeving en hoger recht

5. Gevolgen

6. Advisering en consultatie

6.1 Vooroverleg

6.2 Toetsen (adviezen)

6.3 Consultatie

7. Inwerkingtreding, overgangsrecht en notificatie

Artikelsgewijze toelichting

Transponeringstabel

1. Inleiding

De Wet vrachtwagenheffing (hierna: de wet) voorziet erin dat op autosnelwegen en een aantal andere wegen (met name N-wegen) voor vrachtwagens per gereden kilometer wordt betaald. De heffing geldt voor Nederlandse en buitenlandse kentekenhouders van motorrijtuigen of een samenstel van voertuigen bedoeld of gebruikt voor het vervoeren van goederen met een toegestane maximum massa van meer dan 3.500 kg (vrachtwagens).

In de wet is een aantal grondslagen opgenomen om regelgeving te delegeren naar een algemene maatregel van bestuur. In dit besluit zijn de volgende grondslagen uitgewerkt:

- de beperkingen en voorwaarden die aan een ontheffing worden verbonden (artikel 3, derde lid, van de wet);
- de te verstrekken voertuigdocumenten in het kader van het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst (artikel 8, derde lid, van de wet);
- de inzet van een technisch hulpmiddel en het aanwijzen van de benodigde informatie uit de boordapparatuur die naast de vastgelegde gegevens worden verwerkt (artikel 14, vijfde lid, van de wet);
- de te verwerken persoonsgegevens van de houder in het kader van de heffing, invordering en de handhaving (artikel 21, eerste lid van de wet); en
- de gegevensverwerking in verband met het toezicht op de naleving van de vrachtwagenheffing (artikel 22, eerste lid, van de wet).

2. Ontheffingen en voertuigdocumenten

2.1 Beperkingen en voorwaarden aan de ontheffing

Voor een aantal in de wet genoemde categorieën vrachtwagens kan aan de houder ontheffing van de vrachtwagenheffing worden verleend. Het betreft vrachtwagens van brandweer en politie en vrachtwagens die ten minste 40 jaar geleden voor het eerst in gebruik zijn genomen voor zover die niet bedrijfsmatig worden gebruikt. In het onderhavige besluit worden voorwaarden aan een ontheffing voor vrachtwagens van brandweer en politie gesteld. Voor die vrachtwagens geldt de voorwaarde dat vrachtwagens moeten worden gebruikt voor de uitoefening van politie-respectievelijk brandweertaken. Omgebouwde politie- of brandweervoertuigen die bijvoorbeeld als foodtruck worden gebruikt kunnen daarom geen ontheffing krijgen of behouden. Deze voorwaarde sluit zoveel mogelijk aan bij de voorwaarden die aan vrijstellingen van de motorrijtuigenbelasting op grond van de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994 worden gesteld. Daarmee wordt beoogd de gebruiksvriendelijkheid en duidelijkheid te bevorderen doordat houders niet meer of andere gegevens aan een verzoek voor ontheffing ten grondslag hoeven te leggen dan bij een aanvraag voor een MRB-vrijstelling.

2.2 Voertuigdocumenten voor het sluiten van dienstverleningsovereenkomsten

Met de informatie in de voertuigdocumenten – waaronder het kenteken, de toegestane maximum massa van het samenstel en de euro-emissieklasse – wordt het voor de dienstaanbieder mogelijk om te bepalen welk tarief van toepassing is. Voor motorrijtuigen waarvoor in Nederland een kentekenbewijs is afgegeven is deze informatie te vinden op het kentekenbewijs. Vanaf 1 januari 2014 is dat de kentekencard (het kentekenbewijs op creditcardformaat). Voor motorrijtuigen waarvoor in Nederland voorafgaand aan die datum een kentekenbewijs is afgegeven zijn die gegevens te vinden in deel 1A van het kentekenbewijs. Voor motorrijtuigen waarvoor vóór 1 juni 2004 een kentekenbewijs is afgegeven, is deze informatie te vinden in deel 1.

Als informatie over de emissieklasse of de toegestane massa van het samenstel niet vermeld staat op het kentekenbewijs, dan kan die informatie ook gevonden worden in andere, gelijkwaardige voertuigdocumenten. Zo is het ook mogelijk dat de emissieklasse en de toegestane maximummassa van het motorrijtuig wordt aangetoond met documenten van de fabrikant of een importeur, zoals met een certificaat van overeenstemming (CVO).¹

3. Gegevensbescherming

3.1 Persoonsgegevens in relatie tot uitvoering van de vrachtwagenheffing

In dit besluit worden de persoonsgegevens aangewezen die de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (hierna: de Minister) en de toezichthouder mogen verwerken voor de uitvoering van de vrachtwagenheffing, in aanvulling op de in de wet bepaalde vastgelegde gegevens die de toezichthouder en de Minister mogen verwerken voor het toezicht op de naleving en de handhaving. Het betreffen de volgende gegevens:

- a) naam, adres- en woonplaatsgegevens van de houder;
- b) de naam van de bestuurder bij uitreiking van een boete voor de administratieve afhandeling;
- c) kenteken van de vrachtwagen;
- d) contactgegevens van de houder: bijvoorbeeld e-mailadressen en telefoonnummers;
- e) betalingsgegevens van diegene die de boete voldoet, waaronder het rekeningnummer, de rekeninghouder en de bijbehorende betalingsgeschiedenis;
- f) verplaatsingsgegevens van de vrachtwagen, waaronder de coördinaten aan de hand waarvan de geregistreerde kilometers over de aangewezen wegvakken kunnen worden bepaald;
- g) identificatienummers van de boordapparatuur; en
- h) statusgegevens van de boordapparatuur.

In de volgende paragraaf wordt nader ingegaan op de proportionaliteit en subsidiariteit van de verwerking ervan.

Dienstverleningsovereenkomsten, tolmeldingen, beschrijvingen van overtredingen en bezwaar- en beroepsdossiers kunnen de hierboven opgesomde persoonsgegevens bevatten.

3.2 Proportionaliteit en subsidiariteit

De in de vorige paragraaf genoemde persoonsgegevens zijn voor de uitvoering van de vrachtwagenheffing nodig. Daarbij moet wel worden voldaan aan het proportionaliteitsvereiste en het vereiste van subsidiariteit als bedoeld in de AVG. Alleen dié gegevens zijn aangewezen waarmee het te bereiken doel – bijvoorbeeld het verlenen van een ontheffing, het toezicht op de naleving of het versturen van een boetebeschikking – bereikt kan worden. Zonder die verwerking is een goede uitvoering van de vrachtwagenheffing niet mogelijk. Ook geldt dat alleen persoonsgegevens in dit besluit zijn opgenomen waarvan de verwerking het minst ingrijpend is voor de betrokkene. De aanwijzing van de persoonsgegevens in dit besluit voldoet daarmee aan het proportionaliteitsbeginsel en het vereiste van subsidiariteit. De gegevens die worden verwerkt zijn ook in het Privacy Impact Assessment betrokken.

3.3 De Minister als verwerkingsverantwoordelijke

De Minister is op grond van artikel 21, eerste lid, van de wet verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens voor de heffing en de invordering van de

¹ Het CVO is het document bedoeld in Verordening (EU) 2018/858 en wordt door de fabrikant afgegeven.

vrachtwagenheffing net als voor de handhaving van het bepaalde bij of krachtens de wet. De te verwerken persoonsgegevens zijn in het onderhavige besluit aangewezen.

Onder 'heffing en invordering' vallen de volgende taken:

- het verlenen van ontheffingen op grond van artikel 3, tweede lid, van de wet waarvoor persoonsgegevens verwerkt worden;
- de steekproefsgewijze controle op de dienstaanbieder of hij het juiste bedrag afdraagt aan de tolheffer; en
- het registreren van de kentekens van vrachtwagens en identificatienummers van boordapparatuur die door dienstaanbieders worden doorgegeven op grond van artikel 8, eerste lid, van de wet.

Onder handhaving vallen de volgende taken:

- het opleggen van een boetebeschikking (artikel 15, eerste lid, van de wet);
- het innen en incasseren van de boetegelden; en
- het afhandelen van bezwaar en beroep.

Hieronder wordt per taak besproken welke persoonsgegevens in dit besluit zijn opgenomen die nodig zijn voor het uitoefenen van de respectievelijke taken.

3.3.1 Verwerken persoonsgegevens voor de heffing en invordering

Verlenen van ontheffingen

De houder kan de Minister verzoeken om ontheffing te verlenen voor zijn vrachtwagen. Hiertoe dient het verzoek – dat wil zeggen: de aanvraag om een ontheffing – de naam, het adres van de verzoeker en het kenteken te bevatten.² Ook zal voor dit verzoek (een kopie van) het kentekenbewijs meegestuurd moeten worden ter onderbouwing van dit verzoek.³ Deze worden verwerkt voor het beslissen op het verzoek en het verzenden van de beschikking naar de verzoeker. In dit besluit zijn die gegevens aangewezen.

Controle of dienstaanbieder het juiste bedrag afdraagt

De Minister controleert steekproefsgewijs of het bedrag – tarief per gereden kilometers x aantal kilometers – dat een dienstaanbieder afdraagt voor vrachtwagens, juist is. Het tarief is afhankelijk van de emissieklasse en de massa. Voor vrachtwagens met een kentekenbewijs dat in Nederland is uitgegeven, kan de Minister dit inzien via het kentekenregister. Voor vrachtwagens met een niet-Nederlands kenteken kan de Minister de emissieklasse en massa controleren met voertuigdocumenten, waaronder het kentekenbewijs. Op het kentekenbewijs staat het kenteken van het voertuig en ook de houder. Voor de controle op het juiste tarief is het niet nodig om te weten wie de houder is. Echter als het kentekenbewijs wordt overlegd, dan kan de Minister ook dit gegeven inzien. Dat is een verwerkingshandeling. Om die reden worden in dit besluit zowel de houder en het kenteken aangewezen als persoonsgegevens die verwerkt mogen worden voor de controle op de dienstaanbieder. De Minister kan de juistheid van het aantal kilometers dat met de dagelijkse tolmeldingen is opgegeven, controleren aan de hand van de verplaatsingsgegevens. Om die reden worden met dit besluit ook die gegevens aangewezen.

Het registreren van kentekens van vrachtwagens en identificatienummers van boordapparatuur

De dienstaanbieder is verplicht om het kenteken waarvoor een dienstverleningsovereenkomst is gesloten, door te geven aan de Minister. Ook heeft de dienstaanbieder de verplichting om het identificatienummer van de boordapparatuur behorende bij dat kenteken door te geven. Deze gegevens zijn noodzakelijk om de verplichtingen uit deze wet te kunnen handhaven. Het gaat dan

² Artikel 4:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

³ Artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

specifiek om de verplichting bedoeld in artikel 4, tweede lid, aanhef en onder c, en artikel 8, eerste lid, van de wet.

3.3.2 Verwerken persoonsgegevens ten behoeve van de handhaving

Het opleggen van een boetebeschikking

Voor het opleggen van een boete op grond van artikel 15, eerste lid, van de wet dient de Minister te beschikken over het kenteken en de NAW-gegevens. Die gegevens zijn in dit besluit opgenomen. Daarnaast zijn de verplaatsingsgegevens opgenomen omdat met die gegevens en de statusgegevens, als bedoeld in artikel 8 van dit besluit, nagegaan kan worden of de boordapparatuur van de geregistreerde vrachtwagens ingeschakeld is geweest gedurende het rijden op de weg. De overige benodigde gegevens, zoals de locatie en afbeeldingen van de vrachtwagen die de overtreding aantonen, kunnen al op grond van de wet worden verwerkt en worden daarom niet in dit besluit aangewezen. De statusgegevens van de boordapparatuur worden in artikel 8 van dit besluit aangewezen omdat die gegevens gaan over de werking van de boordapparatuur.

Het innen en incasseren van de verschuldigde boetebedragen

Naast de vastgelegde gegevens die al op grond van de wet verwerkt mogen worden, voorziet dit besluit erin dat ook het rekeningnummer, de rekeninghouder en de betalingsgeschiedenis van de betreffende boete verwerkt kunnen worden ten einde verschuldigde boetebedragen te kunnen innen en incasseren. De betalingsgeschiedenis wordt verwerkt omdat de Minister moet kunnen controleren of de boete op het juiste moment is voldaan of dat de boete van rechtswege moet worden verhoogd en een aanmaning moet worden verzonden.

Het afhandelen van bezwaar en beroep

Ook voor het afhandelen van bezwaar en beroep tegen een ontheffings- en boetebeschikking kunnen persoonsgegevens aan de orde zijn. Naast de vastgelegde gegevens uit artikel 14, tweede lid, van de wet, zijn NAW-gegevens, betalings- en contactgegevens nodig. Deze gegevens worden in dit besluit aangewezen als te verwerken gegevens.

3.4 Toezichthouder als verwerkingsverantwoordelijke

De toezichthouder is zowel verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens voor het toezicht op de naleving, de fysieke handhaving (het uitreiken van een bestuurlijke boete door stilhouden van een voertuig) als het informeren van houders van wie geen dienstverleningsovereenkomst is geregistreerd.⁴

3.4.1 Toezicht op de naleving

Voor het toezicht op de naleving mag de toezichthouder de vastgelegde gegevens als bedoeld in artikel 14, tweede lid, van de wet verwerken. Het gaat dan om het kenteken, de locatie, de datum en het tijdstip van vastlegging, de foto-opname van het motorrijtuig en de informatie uit de boordapparatuur. In artikel 8 van dit besluit wordt de te verwerken informatie uit de boordapparatuur nader aangewezen door te bepalen dat het gaat om het identificatienummer en de statusgegevens van de boordapparatuur. Voor een sluitend toezicht op de verplichtingen, bedoeld in artikel 4, tweede lid, van de wet worden met dit besluit ook de verplaatsingsgegevens aangewezen. Zo kan de toezichthouder vaststellen of de boordapparatuur onterecht heeft uitgestaan of onterecht geen kilometers heeft geregistreerd waardoor een overtreding vastgesteld kan worden.

3.4.2 Fysieke handhaving: Uitreiken van een boete door stilhouden van een voertuig

⁴ Artikel 22, eerste lid, van de wet.

Na stilhouding kan een boete ook door de toezichthouder worden uitgereikt indien een overtreding is geconstateerd en de NAW-gegevens van de houder niet te verifiëren zijn. De aan de bestuurder uitgereikte boete moet direct betaald worden. Indien girale betaling plaatsvindt worden betalingsgegevens verwerkt. Die gegevens worden met dit besluit aangewezen als te verwerken gegevens.

Voor het kunnen uitreiken van de boete door de toezichthouder, die dat namens de Minister doet, moet de naam van de overtreder en het kenteken verwerkt worden.⁵ Ook de naam van de bestuurder wordt in dat geval verwerkt om te kunnen administreren aan wie de boete is uitgereikt. Ook die gegevens worden met dit besluit aangewezen als te verwerken gegevens.

3.4.3 Het informeren van houders van wie geen dienstverleningsovereenkomst is geregistreerd

De toezichthouder kan nagaan of houders van vrachtwagens die op de weg zijn een geldige dienstverleningsovereenkomst hebben gesloten met dienstaanbieders. Voor het kunnen informeren van de houders zijn zowel het kenteken van het voertuig als de NAW- en contactgegevens nodig. Die gegevens worden met dit besluit aangewezen als te verwerken gegevens.

3.5 Toezicht met technische hulpmiddelen

Dit besluit bevat regels over de inzet van technische hulpmiddelen en het aanwijzen van de benodigde informatie uit de boordapparatuur. Door de verwerking met technische hulpmiddelen worden de vastgelegde gegevens verzameld. Als het gaat om foto-opnames, dan worden deze vervolgens onherstelbaar bewerkt zodanig dat personen onherkenbaar zijn.

Dit besluit bevat een verplichting om een waarnemingsplan op te stellen zodat kenbaar is waar vaste technische hulpmiddelen worden geplaatst. Het gaat voornamelijk om camera's en DSRC-apparatuur. Daarnaast bevat het besluit enkele inhoudelijke eisen over de in te zetten camera's, zoals de maximale foutmarge van de camera's. Die marge zegt iets over de juistheid van registraties. De foutmarge van 10% is ruim. In de praktijk blijkt dat het ANPR-systeem een veel kleinere marge kent. Hiermee wordt voorkomen dat houders door onnauwkeurigheid van de registratie onterecht een boete opgelegd krijgen.

Daarnaast wordt in dit besluit ook limitatief de informatie uit de boordapparatuur aangewezen die verwerkt mag worden. Bij de aanwijzing is alleen die informatie aangewezen die noodzakelijk is in het kader van het toezicht op de naleving en de handhaving. Hierdoor is de verwerking proportioneel. Het gaat om het kenteken, het identificatienummer van de boordapparatuur en de statusgegevens van de boordapparatuur. Deze informatie is nodig voor het kunnen controleren of de verplichtingen op grond van artikel 4, tweede lid, van de wet worden nageleefd door de houder.

4. Verhouding tot bestaande regelgeving en hoger recht

Dit besluit bevat een nadere uitwerking van de wet, zoals hierboven beschreven. In de wet wordt de Eurovignet-richtlijn (Richtlijn 1999/62/EG) voor zover nodig geïmplementeerd. Ook zijn enkele bepalingen in het onderhavige besluit opgenomen ter (her)implementatie van deze richtlijn. Voor dit besluit is tot slot ook de relatie met de Europese kaders voor de bescherming van persoonsgegevens in de AVG en de Uitvoeringswet AVG (UAVG) van belang.

5. Gevolgen

Dit besluit leidt niet tot extra financiële gevolgen ten opzichte van de wet. Zo is bij het beoordelen van die gevolgen al uitgegaan van het feit dat een houder een kopie van het kentekenbewijs moet aanleveren bij de dienstaanbieder voor het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst. Dat het

⁵ Artikel 5:52 van de Algemene wet bestuursrecht.

kentekenbewijs moet worden aangeleverd is in dit besluit geregeld en heeft om die reden geen zelfstandig effect. Voor de artikelen in dit besluit over gegevensbescherming geldt dat deze de mogelijkheid bieden om gegevens te verwerken. Uit deze artikelen volgt geen verplichting voor bedrijven en overheden om die persoonsgegevens te verwerken. Bovendien worden de persoonsgegevens verwerkt in lijn met de Privacy Impact Assessment (hierna: PIA) en de regels die op basis daarvan zijn gesteld in de wet en dit besluit. Het PIA is aangeboden aan de functionaris voor de gegevensbescherming van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, die toezicht houdt op de verwerking van persoonsgegevens onder de verantwoordelijkheid van de Minister. Met de regeling voor ontheffing is bedoeld deze zo gebruiksvriendelijk mogelijk vorm te geven zodat de houder die een ontheffing wenst zo min mogelijk documenten hoeft aan te leveren. Dat sluit aan bij het beleidskader Vrachtwagenheffing, waar in de wet van uitgegaan is. De gevolgen van die ontheffingsregeling zijn al bij de wet beoordeeld. Om die redenen is met dit besluit geen sprake van zelfstandige administratieve lasten of financiële gevolgen die nog niet eerder in beeld zijn gebracht.

6. Advisering en consultatie

6.1 Vooroverleg

Bij de ontwikkeling van dit ontwerpbesluit zijn de RDW, het CJIB, de ILT en RWS betrokken. De sector is geïnformeerd.

6.2 Toetsen (adviezen)

De wijze van verwerking van de toetsen (en adviezen) wordt in deze paragraaf samengevat.

6.3 Consultatie

De reacties van de consultatie en de wijze waarop die zijn verwerkt in het besluit worden in deze paragraaf samengevat.

7. Inwerkingtreding, overgangsrecht en notificatie

Dit besluit treedt tegelijk met de artikelen van de wet waarop het is gebaseerd in werking.

Het besluit wordt in het kader van de Eurovignetrichtlijn genotificeerd bij de Europese Commissie omdat het om gedeeltelijke (her)implementatie gaat.

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 (begripsbepalingen)

De begrippen die in artikel 1 van de wet worden gehanteerd worden ook in dit besluit gehanteerd. Er zijn twee extra begrippen gedefinieerd:

ontheffing

Dit betreft een ontheffing als bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de wet. Als de houder een dergelijke ontheffing heeft, is er geen vrachtwagenheffing verschuldigd.

wet

Onder wet wordt verstaan de Wet vrachtwagenheffing.

HOOFDSTUK 2 ONTHEFFINGEN

Artikel 2 (voorwaarden voor ontheffing)

Voor de voorwaarden voor de ontheffing is zo veel mogelijk aangesloten bij de voorwaarden die worden toegepast bij een vrijstelling op grond van artikel 72 van de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994.

In het eerste en tweede lid worden de voorwaarden voor de ontheffing voor brandweer en politie genoemd. Deze voorwaarden zijn grotendeels ontleend aan bij de in artikel 14 Uitvoeringsbesluit motorrijtuigenbelasting 1994 opgenomen voorwaarden.

In het derde lid wordt geregeld dat de ontheffing niet op een andere houder kan worden overgedragen. De ontheffing is persoonsgebonden. Als de vrachtwagen verkocht wordt, vervalt de ontheffing. Er moet dan om een nieuwe ontheffing worden verzocht.

HOOFDSTUK 3 VOERTUIGDOCUMENTEN

Artikel 3 (te overleggen voertuigdocumenten)

Bij het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst met een dienstaanbieder overlegt de houder het kentekenbewijs. Dit kan een Nederlands kentekenbewijs zijn of een kentekenbewijs uit een ander land. Als de euro-emissieklasse of de toegestane maximum massa (van het samenstel) niet op het kentekenbewijs staat, dan moeten deze gegevens blijken uit andere over te leggen gelijkwaardige voertuigdocumenten. Een voorbeeld hiervan is een certificaat van overeenstemming (CVO). Het CVO is het document zoals bedoeld in Verordening (EU) 2018/858 en wordt door de fabrikant afgegeven. Het CVO certificeert dat een geproduceerd voertuig in overeenstemming is met het goedgekeurde voertuigtype en voldoet aan alle regelgevingshandelingen die van toepassing waren ten tijde van productie.

HOOFDSTUK 4 GEGEVENSBESCHERMING

Artikel 4 (gegevensverwerking voor de heffing, invordering en handhaving)

Artikel 21 van de wet biedt de grondslag voor aanwijzing van persoonsgegevens die door de Minister verwerkt kunnen worden voor de heffing en invordering (artikel 21, eerste lid) en de handhaving (artikel 21, tweede lid). De in dit artikel opgenomen gegevens zijn voor een goede

werking van het systeem van de vrachtwagenheffing noodzakelijk naast de vastgelegde gegevens die zijn opgenomen in artikel 14, tweede lid, van de wet.

Het eerste lid van dit onderhavige artikel wijst gegevens aan ten behoeve van de heffing en invordering. Het gaat om de naam van de houder en het kenteken van de vrachtwagen waarvoor een dienstverleningsovereenkomst is gesloten (onderdeel a). Voor de steekproefsgewijze controle (audits) op de dienstaanbieder moet de Minister zowel de juistheid van het tarief als het aantal kilometers controleren. Voor de controle op het tarief moet de Minister de mogelijkheid hebben om een kopie van het kentekenbewijs op te vragen indien het gaat om buitenlandse voertuigen. Op het kentekenbewijs staat ook de houder genoemd. Daarom wordt in dit artikel ook de houder aangewezen. Het adres en de woonplaats staan daar niet op. Voor Nederlandse voertuigen kan in het kentekenregister gekeken worden.

Als een ontheffing is verzocht, zijn naam, adres, woonplaats en de contactgegevens van de houder en het kenteken van de vrachtwagen nodig (onderdeel b). De ontheffing kan zo op naam van de houder worden gezet en tevens worden verstuurd naar de houder. De contactgegevens van de houder die om een ontheffing heeft verzocht, worden ook verwerkt indien de houder contact heeft opgenomen met het bevoegde gezag via de telefoon of per e-mail of kenbaar heeft gemaakt via deze weg te willen communiceren. Een niet-houder kan als gevolmachtigde namens een houder om een ontheffing verzoeken. Het kunnen dus ook de contactgegevens van deze niet-houder zijn, die verwerkt worden. Die handelt daarmee als ware hij houder is.

Dienstaanbieders zijn verplicht om de gesloten dienstverleningsovereenkomsten door te geven aan de Minister. De Minister verwerkt het kenteken van de vrachtwagen en het identificatienummer van de boordapparatuur behorende bij het kenteken (onderdeel c). Ook kan de Minister verplaatsingsgegevens opvragen ten behoeve van de steekproef zoals hiervoor onder onderdeel a is beschreven (onderdeel d).

In het tweede lid worden gegevens genoemd voor de verwerking van persoonsgegevens voor de handhaving. De naam, het adres en de woonplaats van de houder worden verwerkt voor het versturen van een boetebeschikking (onderdeel a). Wanneer nodig worden telefoon- of e-mailgegevens van de houder verwerkt. Specifiek kan deze verwerking nodig zijn in een bezwaar- en beroepsprocedure. Daarom zijn ook de contactgegevens van de houder aangewezen in onderdeel a. De betalingsgegevens van degene die de boete heeft betaald, worden verwerkt (onderdeel b). Op deze manier kan worden gecontroleerd of de boete is betaald. Degene die de boete betaalt, hoeft niet de houder van het motorrijtuig te zijn. Er is om die reden niet voor gekozen om hier de betalingsgegevens van de houder aan te wijzen.

De toezichthouder kan voor het constateren van een overtreding ook de verplaatsingsgegevens nodig hebben (onderdeel c). Dit wordt toegelicht bij artikel 5 van dit besluit. Als aan de hand van deze gegevens blijkt dat een overtreding heeft plaatsgevonden, dan heeft de handhaver deze gegevens nodig om het opleggen van de boete te motiveren. Ook kunnen de verplaatsingsgegevens in de bezwaar- en beroepsfase als bewijsmiddel opgevoerd worden. Om die reden worden de verplaatsingsgegevens in dit artikel aangewezen.

Artikel 5 (gegevensverwerking voor het toezicht op de naleving)

In het eerste lid worden de persoonsgegevens aangewezen die verwerkt worden voor het kunnen controleren of de boordapparatuur heeft aangestaan en juist heeft gefunctioneerd. Het gaat er hierbij om dat de toezichthouder langs de wegwijk statusinformatie kan uitlezen. Als uit die informatie blijkt dat de boordapparatuur uitstaat, dan kan een boete opgelegd worden. Echter om er zeker van te zijn dat er daadwerkelijk een overtreding is, kan de toezichthouder verplaatsingsgegevens opvragen. Zo kan hij zien of er inderdaad 'gaten' zitten in de verplaatsingsgegevens. Als dat het geval is, dan heeft de boordapparatuur uitgestaan of niet goed gefunctioneerd. In die gevallen kan een boete worden opgelegd door de handhaver. Het verifiëren van de verplaatsingsgegevens is er daarmee opgericht om te voorkomen dat onterecht boetes worden opgelegd.

In het tweede lid worden de persoonsgegevens aangewezen die verwerkt worden door de toezichthouder voor de handhaving op de weg. Deze gegevens zijn nodig als de houder van het kenteken niet bekend is, waardoor er geen beschikking verstuurd kan worden. De naam van de houder wordt verwerkt indien de houder bekend is. In het geval dit niet zo is, wordt de naam van de bestuurder van de vrachtwagen verwerkt aan wie de boete wordt uitgereikt na stilhouding. Indien een overtreding ter plekke wordt vastgesteld door de toezichthouder en het betreft een overtreding van een bestuurder met een vrachtwagen met een kenteken van buiten de EU, kan fysiek gehandhaafd worden. Ook hierbij worden gegevens verwerkt. In deze gevallen wordt het kenteken verwerkt. De naam van de bestuurder wordt verwerkt om de uitreiking van de boetebeschikking te kunnen administreren. Ook de betalingsgegevens van degene die de boete heeft betaald, worden verwerkt als er direct per pin wordt betaald.

In het derde lid worden de persoonsgegevens genoemd die worden verwerkt voor het informeren van de houder. Het betreft hier niet het sturen van een formele waarschuwingsbrief maar het gaat om een dienst die erop gericht is te voorkomen dat houders onbedoeld in een boetetraject belanden. Deze dienst is voor houders van vrachtwagens waarvan uit het kentekenregister blijkt dat deze onder de vrachtwagenheffing vallen. Om houders van vrachtwagens te kunnen informeren zal de naam, het adres, de woonplaats, de kentekengegevens en de contactgegevens van de houder worden verwerkt. Contactgegevens, zoals een telefoonnummer, kunnen in een voorkomend geval nodig zijn om bijvoorbeeld effectief te kunnen communiceren over praktische zaken bij een gepland bedrijfsbezoek.

HOOFDSTUK 5 VERZAMELEN EN VERWERKEN VASTGELEGDE GEGEVENS

Artikel 6 (inzet technisch hulpmiddel)

Op grond van artikel 14, vijfde lid, van de wet zijn in dit besluit regels gesteld over de inzet van technische hulpmiddelen. Op grond van artikel 14, tweede lid, van de wet is de toezichthouder bevoegd om met technische hulpmiddelen persoonsgegevens en informatie van de boordapparatuur te verwerken ten behoeve van het toezicht op de naleving en op grond van artikel 15, eerste lid, van de wet de handhaving van de vrachtwagenheffing. Dit besluit bevat regels over de inzet van technische hulpmiddelen en wijst de benodigde informatie uit de boordapparatuur aan.

Met een technisch hulpmiddel wordt in ieder geval bedoeld op zogenoemde Elektronische Camerabeelden (ECB)-camera's boven de Nederlandse wegen met ANPR-technologie, camera's op, aan of in scanauto's met ANPR-technologie en camera's met ANPR-technologie op, aan of in flitspalen langs de Nederlandse wegen. ANPR is een techniek waarmee kentekens met behulp van camera's automatisch worden gelezen en waarbij de locatie, de datum en het tijdstip worden vastgelegd. Tevens wordt gebruikt gemaakt van microgolfttechnologie (Dedicated Short-Range Communication; DSRC) om boordapparatuur uit te lezen waaronder de statusgegevens, het identificatienummer en het kenteken dat bij de boordapparatuur hoort (zie artikel 8).

In het eerste lid van dit artikel is bepaald dat camera's ten minste 90% van de gegevens op correcte wijze kunnen verwerken. Door de eis dat de camera's nauwkeurig moeten registreren, wordt beoogd te voorkomen dat houders ten onrechte een boete opgelegd krijgen. Het Uitvoeringsbesluit motorrijtuigenbelasting 1994 heeft hiervoor model gestaan. Het gaat erom dat het technische hulpmiddel het juiste kenteken herkent, zodat bijvoorbeeld een nummer drie niet voor een letter B wordt aangezien.

Het tweede lid bepaalt dat er zodanige maatregelen of voorzieningen getroffen worden dat slechts gebruik wordt gemaakt van technische hulpmiddelen die zo zijn gericht en afgesteld dat zo veel mogelijk wordt voorkomen dat personen of andere zaken dan het betreffende motorrijtuig herkenbaar op een foto-opname staan. In de praktijk wordt vooral gewerkt met videobeelden.

Deze worden in deze context gezien als foto-opnames die snel achter elkaar worden weergegeven. Als personen onbedoeld wel herkend zouden kunnen worden, worden de personen onherstelbaar onherkenbaar gemaakt ("geblurd").

Artikel 7 (waarnemingsplan)

Het eerste lid bevat de verplichting voor de toezichthouder om jaarlijks een waarnemingsplan op te stellen zodat kenbaar is waar technische hulpmiddelen, zoals vaste camera's en DSRC-apparatuur, worden geplaatst. Het tweede lid bevat inhoudelijke eisen waaraan het waarnemingsplan ten minste moet voldoen. Het gaat om een overzicht van de soort technische hulpmiddelen, zoals camera's en DSRC-apparatuur (onderdeel a). Ook moet een overzicht gegeven worden van het aantal vaste technische hulpmiddelen waarvan gebruik wordt gemaakt of zal worden gemaakt in het daaropvolgende jaar (onderdeel b). Het gaat verder om een overzicht van locaties waar vaste technische hulpmiddelen zijn geplaatst of zullen worden geplaatst (onderdeel c) en de locaties van vaste camera's van andere instanties wanneer daarvan structureel gebruik wordt gemaakt (onderdeel d). Tot slot gaat het om het aantal mobiele technische hulpmiddelen die kunnen worden ingezet en het soort locaties waar deze mobiele technische hulpmiddelen kunnen worden ingezet (onderdeel e). Het derde lid bevat de verplichting dat een waarnemingsplan een motivering bevat van het in het tweede lid bedoelde overzicht. Het waarnemingsplan wordt volgens het vierde lid aan de Minister gezonden en in de Staatscourant gepubliceerd.

Artikel 8 (informatie boordapparatuur)

Dit artikel wijst de gegevens aan die uit de boordapparatuur benodigd zijn voor het toezicht, bedoeld in artikel 14 van de wet. Het gaat om het kenteken van de vrachtwagen behorende bij de boordapparatuur (onderdeel a), de statusgegevens die geregistreerd zijn door de boordapparatuur, bedoeld in artikel 4, tweede lid, van de wet (onderdeel b), en het identificatienummer van de boordapparatuur (onderdeel c). De statusgegevens bedoeld in onderdeel b zien op de informatie van de boordapparatuur over het functioneren daarvan. Door het uitlezen van die informatie met DSRC-apparatuur kan gecontroleerd worden of de houder heeft voldaan aan zijn verplichtingen op grond van artikel 4, tweede lid, onder a en b, van de wet. Het gaat dan om het aanstaan en het juist functioneren van de boordapparatuur. Met het identificatienummer van de boordapparatuur en het met ANPR waargenomen kenteken van de vrachtwagen kan gecontroleerd worden of de boordapparatuur bij de vrachtwagen hoort als bedoeld in artikel 4, tweede lid, onder c, van de wet.

HOOFDSTUK 6 SLOTBEPALINGEN

Artikel 9 (inwerkingtreding)

Inwerkingtreding geschiedt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Hiervoor is gekozen omdat dit besluit niet eerder in werking kan treden dan nadat de artikelen van de wet waarop dit besluit is gebaseerd in werking zijn getreden. Die artikelen van de wet en dit besluit zullen in beginsel op hetzelfde tijdstip in werking treden. Artikel 9 biedt die mogelijkheid. Voor de inwerkingtreding zal zo mogelijk worden uitgegaan van de voor regelgeving vastgestelde vaste verandermomenten (datum van inwerkingtreding). In dit geval is dat 1 januari of 1 juli van een bepaald jaar.

Transponeringstabel Richtlijn 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtoertuigen (PbEG 1999, L 42), zoals laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2013/22/EU van de Raad van 13 mei 2013:

Bepaling EU-regeling	Bepaling in implementatie-regeling of bestaande regeling (waar geen aanduiding van de regeling staat, wordt het Besluit vrachtwagenheffing bedoeld)	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte
Artikel 7, vierde lid (mogelijkheid voor vrijstelling toltarief)	Artikel 2	Grondslag in artikel 3, derde lid, van de wet	Het is een "kan"-bepaling. Hiervan wordt gebruik gemaakt ten behoeve van een goede werking van de wet

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,