

# Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

**Titel:**

Besluit bestuursrechtelijke aanpak online kinderponografisch materiaal

## ∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

### [Toelichting](#)

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Belanghebbenden vanuit de zijde van de overheid zijn de Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM), het openbaar ministerie, de politie en de Autoriteit Consument en Markt als het gaat om de algemene bestuursrechtelijke handhaving van online illegale inhoud. Daarnaast zijn belanghebbenden aanbieders van hosting- en communicatiediensten, aanbieders van inhoud en diegenen wiens persoonsgegevens verwerkt worden.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Met name de ATKM zelf.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Er vindt constante afstemming met de ATKM plaats gezien zij voor de uitvoering verantwoordelijk zijn. Betrokkenen wier gegevens verwerkt worden kunnen via de website van de ATKM hier informatie over verkrijgen. Ook zullen er beleidsregels van de ATKM in de Staatscourant worden gepubliceerd. De ATKM zal de internetsector hierbij betrekken.

# 1. Wat is het probleem?

## [Toelichting](#)

- a) Wat is het probleem?

NvT. De Wet bestuursrechtelijke aanpak online kinderpornografisch materiaal verplicht in artikel 9 en 12 bij amvb regels te stellen.

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

N.V.T.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

N.V.T.

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

N.V.T.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Dan voldoet de regering niet aan de wettelijke opdracht van artikel 9 en 12 van de wet om bij AmvB nadere regels te stellen.

## 2. Wat is het beoogde doel?

### Toelichting

a) Wat zijn de beleidsdoelen?

De verspreiding van materiaal van online seksueel kindermisbruik moet verder aan banden worden gelegd; de Wet bestuursrechtelijke aanpak kinderpornografisch materiaal voorziet daarom in bestuursrechtelijke bevoegdheden om op te treden tegen aanbieders van hosting- en communicatiediensten die niet vrijwillig meewerken aan ontoegankelijkmaking van dit materiaal. Ter uitvoering van deze wet moeten er bij algemene maatregel van bestuur (AMvB) regels worden opgesteld over:

1. De openbaar te maken gegevens in geval van openbaarmaking van een opgelegde bestuurlijke boete of last onder dwangsom en de mogelijke reactie van de geadresseerde in verband met de openbaarmaking van zijn gegevens. (op grond van artikel 9 van de wet). Deze hebben tot doel te waarborgen dat vooraf helder is welke gegevens de ATKM in beginsel openbaar maakt en hoe de reactie van de geadresseerde daarop is, waarbij artikel 5.1. van de Woo in acht wordt genomen;
2. Het behoud van kinderpornografisch materiaal en daarbij behorende bijzondere persoonsgegevens en de wijze waarop dit materiaal kan worden gebruikt ten behoeve van de strafvordering of de bestuursrechtelijke procedure (op grond van artikel 12 van de wet), en ten behoeve van de onderzoekstaak om op een later moment online te kunnen toetsen of hetzelfde materiaal niet opnieuw opduikt. Dit bewaren zal plaatsvinden in een gepseudonimiseerde vorm, bijvoorbeeld door het te hashen. Daarmee wordt beoogd te voorzien in een zorgvuldige en rechtmatige omgang met deze gevoelige gegevens ten behoeve van de taken van de ATKM; en

b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

SDG 3 en SDG 16.

### 3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

#### Toelichting

a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

1. Openbaar te maken gegevens

Omdat de openbaarmaking tot doel heeft een diffamerende werking te hebben, ligt het voor de hand om deze gegevens op een algemeen beschikbare wijze beschikbaar te stellen. Een logische plaats, makkelijk vindbaar voor zoekenden is de eigen website van de ATKM. De ATKM zal de sanctiebesluiten, zowel de bestuurlijke boete als last onder dwangsom, (en dan zowel primair besluit als beslissing op bezwaar) op haar website plaatsen.

De aanbieder van hostingdiensten wordt middels een openbaarmakingsbesluit geïnformeerd over de (voorgenomen) openbaarmaking van het sanctiebesluit en in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen waarin de aanbieder van hostingdiensten gemotiveerd kan aangeven welke informatie uit het boetebesluit geschoond moet worden. Tegen het openbaarmakingsbesluit zelf staat ook bezwaar/beroep open.

Naast openbaarmaking van voornoemde sanctiebesluiten op de ATKM-website, wordt daarbij tevens de juridische status vermeld (bv. bezwaar mogelijk/ingesteld). Indien een aanbieder van hostingdiensten reageert, niet zijnde een zienswijze/bezwaar, wordt dit tevens expliciet op deze wijze op de website vermeld. Daarnaast wordt vermeld of de aanbieder het eens of oneens is met het openbaar maken van zijn gegevens [De belanghebbende is het eens/niet eens met de openbaarmaking van deze last onder dwangsom/bestuurlijke boete].

2. Behoud van het kinderpornografisch materiaal en de daarbij behorende persoonsgegevens

De ontoegankelijkmaking kan ertoe leiden dat online kinderpornografisch materiaal wordt verwijderd door de aanbieder van hostingdiensten. Gelet op het belang van deze gegevens voor een eventuele procedure en ten behoeve van de onderzoekstaak om op een later moment online te kunnen toetsen of hetzelfde materiaal niet opnieuw opduikt, is het van belang dat een kopie (bijvoorbeeld in de vorm van een hash) van dit materiaal behouden blijft. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over het behoud en de opslag van het materiaal en de daarbij bijbehorende persoonsgegevens. Daarbij worden in elk geval regels gesteld over de manier waarop de Autoriteit dit (strafbare) materiaal opslaat zodat toegang tot dit materiaal door derden wordt voorkomen en daarvoor geldende bewaartermijnen.

Het online KP-materiaal met bijbehorende persoonsgegevens wordt opgeslagen binnen een speciaal daarvoor ontwikkelde applicatie, die voldoet aan wet- en regelgeving, zoals de AVG en beveiligingsvereisten, zoals de BIO. Autorisaties zijn strikt ingeregeld: enkel ATKM-medewerkers die (voor zover noodzakelijk is) ter uitvoering van hun wettelijk opgedragen taken en bevoegdheden toegang dienen te hebben tot dit materiaal hebben in de applicatie toegang. Voor derden, bijvoorbeeld in het kader van procesvertegenwoordiging in een bestuursrechtelijke procedure, geldt een sleutelprotocol wanneer zij toegang nodig hebben. Dat houdt in dat de ATKM sleutelbeheerder zal zijn en bepaalt wie toegang moet krijgen tot de applicatie en daarmee toegang heeft tot het opgeslagen KP-materiaal in de vorm van hashes. Ter voorkoming dat dit materiaal zonder noodzaak verder wordt gedeeld en/of verspreid en vanuit dataminimalisatie is inzage van het online KP-materiaal in de applicatie (na toestemming ATKM) het vertrekpunt, dus niet het downloaden of kopiëren van dit materiaal.

b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Zie A.

c) Wat is de beleidstheorie (doelenboom) per kansrijke beleidsoptie?

Zie A.

## 4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

### [Toelichting](#)

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleids optie?

De ATKM wordt in staat gesteld informatie openbaar te maken in geval een boetebesluit of last onder dwangsom openbaar wordt gemaakt, kinderpornografisch materiaal te bewaren voor het goed kunnen uitoefenen van hun wettelijke taken.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

Indien geselecteerd: de Wetgevingstoets (JenV). En de DPIA.

## 5. Wat is de voorkeursoptie?

### Toelichting

a) Wat is het voorstel?

De onderdelen A en B uit onderdeel 3a in een AmvB regelen.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

Gekozen optie is uitvoerbaar.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Het openbaar maken van sanctiebesluiten is een bevoegdheid die is opgenomen in de wet. Dit Besluit regelt alleen welke gegevens openbaar kunnen worden gemaakt en herbergt dus geen additionele risico's.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Er zal voor de wet voor een bestuursrechtelijke aanpak van online kinderpornografisch materiaal een invoeringstoets worden uitgevoerd. Hier zal de AMvB eveneens bij worden betrokken.