

Betreft: Internet consultatie Besluit basisregistratie personen – verstrekking aan derden (art. 39 Besluit Bpr).

Den Haag, 21 juni 2013

L.S.,

In het kader van het nieuwe Besluit basisregistratie personen (Besluit Bpr) welke nadere regels ter uitvoering van de Wet basisregistratie personen (vooralnog een wetsvoorstel basisregistratie personen, Wet Bpr), willen wij graag het volgende onder de aandacht brengen.

Experian Nederland B.V. is onderdeel van Experian plc (Experian Group), een internationale organisatie met vestigingen in 48 landen. Experian heeft al meer dan 20 jaar een uitgebreide expertise en ervaring met kredietregistratiesystemen over de hele wereld. Onze systemen hebben overkreditering en problematische schulden substantieel teruggebracht en kredietverstrekking aan consumenten zorgvuldiger gemaakt.

In Nederland zijn wij ook actief op dit gebied, met name in branches waar producten en diensten worden aangeboden met achteraf betaling, voorbeelden zijn de telecom-, e-commerce- en energiesector.

Omdat correcte identificatie van natuurlijke personen cruciaal is voor onze business volgen wij de ontwikkelingen rond de nieuwe Wet Bpr met meer dan normale belangstelling.

Hierbij wordt onze aandacht getrokken door het feit dat het BKR wordt genoemd in bijlage 4, zoals bedoeld in artikel 39 van het Besluit Bpr (consultatieversie, april 2013), als een van de partijen die in aanmerking zal komen voor de systematische verstrekking van de “gegevens” (daaronder wordt verstaan de gegevens zoals opgenomen in het systeem van de basisregistratie personen).

<p><i>De verificatie van de identiteit van betrokkenen bij het aangaan van nieuwe financiële verplichtingen of een traject van schuldhulpverlening</i></p>	<p>Stichting Bureau Krediet Registratie</p>	<ul style="list-style-type: none"> • De verificatie geschiedt ter voorkoming van overkreditering of problematische groei van schulden bij natuurlijke personen en uitsluitend bij het aangaan van nieuwe financiële verplichtingen of een traject van schuldhulpverlening • Uit de basisregistratie kunnen geen andere algemene gegevens worden verstrekt dan: de algemene gegevens betreffende de naam, de geboortedatum en het adres. 	<p>Nee</p>
--	---	---	------------

Dit trekt onze aandacht om drie redenen: 1) Experian Nederland is een volwaardig alternatief voor het BKR en zou, op basis van gelijke behandeling door de overheid, ook recht hebben op de verstrekking van “gegevens, 2) BKR’s toegang tot de GBA, bij uitzondering, was uitsluitend voor gebruik in het Landelijk Informatiesysteem Schulden, en 3) uitspraken gedaan tijdens het vervolgdebat op 19 april 2013 over de Wet Bpr.

1) Gelijkheidsbeginsel

De zakelijke activiteiten van het BKR en Experian Nederland zijn gelijk, enerzijds ondersteuning van het bedrijfsleven bij de besluitvorming over het aangaan financiële verplichtingen met natuurlijke personen, anderzijds bescherming van de consument tegen overkreditering en het voorkomen van problematische schulden. Het verschil zit er in dat we opereren in verschillende branches, het BKR is actief in de financiële sector (banken en financieringsbedrijven) terwijl Experian actief is in de overige sectoren, waarvan hierboven reeds enkele voorbeelden zijn gegeven.

Het is een veel voorkomend misverstand in Nederland dat het BKR een (semi) overheidsinstelling is, daarom hechten wij eraan te benadrukken dat beiden, Experian en BKR, commerciële organisaties zijn. Experian is een private organisatie en beursgenoteerd in Londen, terwijl het BKR een stichting is in handen van en gecontroleerd door de banken en financieringsbedrijven. Hierbij willen wij twee voorbeelden noemen waarbij de commerciële aard van het BKR een rol heeft gespeeld binnen de overheid.

- In 2010 heeft de Nederlandse Minister van Financiën bevestigd dat het BKR een particuliere onderneming is die opereert buiten de controle van enige publieke dienst (respons van 3 mei 2010 op vragen in het Nederlandse Parlement naar aanleiding van een televisie-uitzending op 10 april 2010 ("Kassa") op het thema over onbedoelde neveneffecten van "negatieve BKR registraties");
- De aanvraag van het BKR om DigiD te kunnen gebruiken in haar dienstverlening is afgewezen op grond van het feit dat het BKR een commercieel bedrijf is. Zie ook de website van het BKR zelf (<http://bkr.nl/Consumenten/Veelgestelde-vragen/#Hoe-vraag-ik-mijn-gegevens-op>): "BKR beschikt namelijk niet over een uniek gegeven waarmee wij via internet uw identiteit kunnen vaststellen, zoals het burgerservicenummer of DigiD. Beide identificatiemogelijkheden worden vooral door overheidsinstellingen gebruikt. BKR is geen overheidsinstelling en heeft geen toestemming om het burgerservicenummer of de DigiD-functionaliteit te gebruiken".

2) BKR toegang tot GBA

In 2011 werd het BKR, bij uitzondering, toegang verleend tot het GBA voor gebruik binnen het Landelijk Informatiesysteem Schulden (LIS). Bij dit besluit werd geanticipeerd op de situatie dat het LIS er in de toekomst zou komen. Sindsdien is een en ander veranderd. Het LIS is er niet en gaat er klaarblijkelijk ook niet komen (zie brief van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 2 april 2013 kenmerk 2013-0000041173 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten Generaal).

Nu het gebruik van het GBA door het BKR beperkt was tot het LIS, welke niet van de grond zal gaan komen, ligt het in de lijn der verwachting dat het verleende recht van toegang tot het GBA komt te vervallen en dit niet automatisch wordt omgezet tot het verstrekken van "gegevens" uit de nieuwe basisregistratie personen.

3) Tijdens een vervolgdebat op 19 april j.l. over de Wet Bpr heeft Minister Plasterk uitspraken gedaan over het verstrekken van "gegevens" aan commerciële organisaties. Deze uitspraken gaven duidelijk aan dat dit niet gewenst was.

Concluderend, Experian beroept zich op het gelijkheidsbeginsel en stelt dat als het BKR benoemd wordt tot een derde waaraan de “gegevens” worden verstrekt in de zin van artikel 39 Besluit Bpr, Experian diezelfde benoeming zou moeten krijgen aangezien Experian, op vergelijkbare wijze als het BKR, een maatschappelijke rol vervuld door middel van verificatie van betrokkenen ter voorkoming van overkreditering of problematische aangroei van schulden bij natuurlijke personen, bij het aangaan van financiële verplichtingen. Subsidiair, indien commerciële organisaties niet in aanmerking komen om “gegevens” verstrekt te krijgen uit de nieuwe basisregistratie personen, dan zal het BKR niet langer aangemerkt moeten worden als een derde in de zin van artikel 39 van het Besluit Bpr.

Wij zijn te allen tijde bereid om een en ander toe te lichten.

Met vriendelijke groet,



J.A. van den Akker
Directeur
Experian Nederland B.V.