



www.n-pi.nl

Bunnik, 24 Juni 2013

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Zijne Excellentie
Ronald Plasterk
Postbus 20001
2500 EA Den Haag

Onderwerp **Concept Besluit houdende regels ter uitvoering van de Wet basisregistratie personen
(Besluit basisregistratie personen)**

Reactie van het Nederlands Privacy Instituut (NPI)

Kenmerk NPI IC/240613/Besluit basisregistratie personen
Contactpersoon mr drs R.F. Kadir MA MSc LLM EMBA EMoC
Contactadres romeokadir@n-pi.org

1 Inleiding

1

Met grote belangstelling heeft het [Nederlands Privacy Instituut](http://www.n-pi.nl) kennisgenomen van het concept.

2

De reactie is algemeen van aard en beperkt zich noodzakelijkerwijs tot hoofdlijnen.

3

Het [Nederlands Privacy Instituut](http://www.n-pi.nl) is graag bereid op nadere termijn in meer gedetailleerde vorm van advies te dienen.

2 Nota van toelichting, Algemeen deel, § 8: Aanvullende Privacy Aspecten

In hoofdstuk 7 en paragraaf 9.2 van de memorie van toelichting bij de Wet basisregistratie personen is een uitvoerige beschouwing opgenomen over het privacykader van de BRP. Daarbij is ten aanzien van een aantal aspecten van de BRP opgemerkt, dat deze nader zullen worden uitgewerkt in lagere regelgeving. Het onderhavige besluit bevat zulke nadere regels. Daarom is, ter aanvulling op hetgeen hierover reeds in de memorie van toelichting werd opgemerkt, in deze nota van toelichting voor zover nodig bij de desbetreffende artikelen aandacht besteed aan de privacy-aspecten ervan.

Het NPI constateert dat noch in de Wet basisadministratie personen, noch in de Memorie van toelichting bij de Wet basisadministratie personen, noch in het Besluit basisadministratie personen noch in de Nota van toelichting Besluit basisadministratie personen aandacht is besteed aan voor de naleving van privacy en data protectie relevante ontwikkelingen, waarvan genoemd worden:

- 1 Privacygedragscode voor gemeenten¹
- 2 Nederlands Privacy Keurmerk voor gemeenten²
- 3 Privacygedragscode voor ambtenaren³
- 4 Nederlands Privacy Keurmerk voor overheidsdiensten⁴

Aanbevolen wordt om op de daarvoor door Uwe Excellentie beoordeelde meest gereede wijze (Nota van toelichting of anders) de nodige aandacht te besteden aan evengenoemde voor de basisadministratie personen relevante ontwikkelingen op het gebied van privacy en data protectie.⁵

3 Inzake Art. 4 Concept Besluit basisregistratie personen | Tabel 2

De systeembeschrijving genoemd in Art. 4 geeft een beschrijving van de aspecten die zijn aangeduid in een tabel die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Het [Nederlands Privacy Instituut](#) brengt onder de aandacht dat aan onderhavig tabel niet kan worden ontleend hoe om te gaan in geval van systeemconflicten en escalaties. Vanuit het oogpunt van privacy en data protectie kan zulks echter onder omstandigheden raadzaam zijn.

Aanbevolen wordt om op de daarvoor door Uwe Excellentie beoordeelde meest gereede wijze (nota van toelichting of anders) de nodige aandacht te besteden aan evengenoemde situaties.⁶ Het een en ander mede in het licht van privacy by design/privacy by architecture⁷ en de eventuele relevantie van [privacy mediation](#)⁸ in dat kader.

4 Inzake Art. 6 Concept Besluit basisregistratie personen | Privacy design | Privacy architecture

Zowel in het kader van de door het *college van burgemeester en wethouders* als door *Onze Minister* te treffen passende technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging⁹ van de in de basisregistratie vermelde gegevens tegen verlies of aantasting van deze gegevens en tegen onbevoegde kennisneming, wijziging of verstrekking van deze gegevens verdient *state of the art* beveiliging nadere overweging in het kader waarvan aandacht wordt gevraagd voor de volgende actuele ontwikkelingen op het gebied van privacy by design en privacy by architecture:

¹ www.privacygedragscode-gemeenten.nl (operationeel per 01 september 2013).

² www.privacykeurmerk-gemeenten.nl (operationeel per 01 september 2013).

³ www.privacygedragscode-ambtenaren.nl (operationeel per 01 september 2013).

⁴ www.privacykeurmerk-overheidsdiensten.nl (operationeel per 01 september 2013).

⁵ Zie ook www.privacyopleidingen.nl, www.kenniscentrumprivacy.nl en www.nederlandsprivacyplatform.nl voor nadere informatie.

⁶ Zie ook www.privacyopleidingen.nl, www.kenniscentrumprivacy.nl en www.nederlandsprivacyplatform.nl voor nadere informatie.

⁷ Zie hierna § 4.

⁸ Zie hierna § 6.

⁹ Zie inter alia NPI internetconsultatie datalekken, te verkrijgen via contact@n-pi.org.

- 1 State of the art privacy data protectie 3.0.¹⁰
- 2 Beveiligingseisen zoals kenbaar uit het Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens c.a.¹¹

Aanbevolen wordt om op de daarvoor door Uwe Excellentie beoordeelde meest gereede wijze (Nota van toelichting of anders) de nodige aandacht te besteden aan evengenoemde voor de basisadministratie personen relevante ontwikkelingen op het gebied van privacy en data protectie.¹²

5 Inzake Art. 31 Concept Besluit basisregistratie personen | Niet- ingezetenen

In het kader van een verzoek als bedoeld in artikel 2.68, eerste lid, van de wet of een opgave als bedoeld in artikel 2.70, derde lid, onderdeel a, van de wet zijn situaties denkbaar waarbij de internationale privacywet-en regelgeving kunnen disharmoniëren dan wel conflicteren.

Tegen deze achtergrond wordt het volgende onder de aandacht gebracht:

- 1 Privacygedragscode voor belastingambtenaren¹³
- 2 Privacygedragscode voor opsporingsambtenaren¹⁴
- 3 Privacygedragscode voor volksverzekeringen¹⁵
- 4 Privacygedragscode voor werknemersverzekeringen¹⁶
- 5 Privacygedragscode voor zorgverzekeringen¹⁷
- 6 Aanvragen van een privacy expert (legal) opinion¹⁸
- 7 Toepassing en mogelijkheden in het kader van privacy mediation¹⁹

Aanbevolen wordt om op de daarvoor door Uwe Excellentie beoordeelde meest gereede wijze (Nota van toelichting of anders) de nodige aandacht te besteden aan evengenoemde voor de basisadministratie personen relevante ontwikkelingen op het gebied van privacy en data protectie.²⁰

6 Geschillenbeslechting | Privacy Mediation | Privacy Expert (Legal) Opinion

In het algemeen wordt opgemerkt dat in het kader van de Wet basisadministratie personen, Memorie van toelichting bij de Wet basisadministratie personen, het Besluit basisadministratie personen en de Nota van toelichting Besluit basisadministratie personen, verschillen van inzicht dan wel verschillen van

¹⁰ Zie www.privacydataprotectie30.nl (operationeel per 1 oktober 2013).

¹¹ Brussel, 25.1.2012, COM (2012) 11 final, 2012/0011 (COD).

¹² Zie ook www.privacyopleidingen.nl, www.kenniscentrumprivacy.nl en www.nederlandsprivacyplatform.nl voor nadere informatie.

¹³ www.privacygedragscode-belastingambtenaren.nl (operationeel per 01 september 2013).

¹⁴ www.privacygedragscode-opsporingsambtenaren.nl (operationeel per 01 september 2013).

¹⁵ www.privacygedragscode-volksverzekeringen.nl (operationeel per 01 september 2013).

¹⁶ www.privacygedragscode-werknemersverzekeringen.nl (operationeel per 01 september 2013).

¹⁷ www.privacygedragscode-zorgverzekeringen.nl (operationeel per 01 september 2013).

¹⁸ Zie inter alia: www.privacyexpertopinions.nl voor het aanvragen van privacy expert (Legal) opinions.

¹⁹ Zie www.npmi.nl | www.privacymediation.nl | www.privacyopleidingen-mediation.nl.

²⁰ Zie ook www.privacyopleidingen.nl, www.kenniscentrumprivacy.nl en www.nederlandsprivacyplatform.nl voor nadere informatie.

mening kunnen ontstaan die betrekking hebben op natuurlijke personen dan wel de toepassing, reikwijdte of relevantie van (Nederlandse en/of Europese) privacywet- en regelgeving en/of dataproctiewet- en regelgeving.

Uwe Excellentie wordt in overweging gegeven om op de daarvoor meest gerede wijze aandacht te besteden aan de mogelijkheid van het vragen van advies of een privacy expert (legal) opinion indien er sprake is van een geschil dat raakt aan een natuurlijk persoon dan wel de persoonlijke levenssfeer. Aangewezen partijen zijn het Nederlands Privacy Mediation Instituut (NPMI)²¹ en het European Privacy Mediation Institute (EPMI).²²

7 Privacyborgende digitalisering van overheidsdiensten | Basisregistratie personen I Privacy 3.0

Dankzij intelligente toepassing van privacy by architecture en privacy by design (beiden geïntegreerd in privacydataprotectie 3.0)²³ kunnen in het kader van de basisadministratie personen (kenbaar uit de wet annex besluit) indrukwekkende efficiencywinsten worden geboekt en aanzienlijke kostenbesparingen worden gerealiseerd zonder afbreuk te doen aan de borging van privacycomplianceverplichtingen. Dit geldt ook voor de aanpalende overheidsdiensten (e-services en e-governmentservices) die gerelateerd zijn aan de basisadministratie personen of hiermee verband houden.

Uwe Excellentie wordt in overweging gegeven om op de daarvoor meest gerede wijze aandacht te besteden aan de mogelijkheden van privacy by architecture en privacy by design en te dier zake zonodig en desgewenst relevante kenniscompetenties te verwerven.²⁴

8 Concluderende Algemene Aanbeveling

Uwe Excellentie wordt aanbevolen om op de daarvoor meest gerede wijze (nota van toelichting of anders) de nodige aandacht te besteden aan bovengenoemde situaties (onder 2 tot en met 7).

Voor zoveel Uwe Excellentie hieraan hecht is het Nederlands Privacy Instituut bereid en beschikbaar voor het mondeling toelichten van bovengenoemde aanbevelingen. Hiertoe kan een emailbericht worden verstuurd naar contact@n-pi.org dan wel telefonisch contact worden opgenomen via 06-47197392.

Met de meeste hoogachting,



mr drs R.F. Kadir MA MSc LLM EMBA EMoC
Nederlands Privacy Instituut (NPI)



www.nederlandsprivacyinstituut.nl

²¹ Zie www.npmi.nl | www.privacymediation.nl

²² Zie www.europeanprivacymediation.eu

²³ Zie www.privacydataprotectie30.nl en www.ictprivacywaarborg.nl (operationeel per 1 oktober 2013).

²⁴ Zie ook www.privacyopleidingen.nl, www.privacydataprotectie30.nl en www.ictprivacywaarborg.nl voor nadere informatie.