



24 juni 2013 – dhr. J.P. (Jochem) de Boer – jdeboer@abu.nl

Reactie Algemene Bond Uitzendondernemingen (ABU) – Besluit Brp

In dit document geeft de ABU zijn reactie op de internetconsultatie van het Besluit Basisregistratiepersonen dat ter inzage is gelegd op 28 mei 2013.

Bij invoering van de Wet basisregistratie personen (Wbrp) vervalt de bestaande mogelijkheid om zonder fysieke verschijningsplicht een BSN/sofi-nummer aan te vragen. Centraal uitgangspunt bij deze reactie is dat de ABU een scherpe stijging van de administratieve lastendruk verwacht als gevolg van de introductie Wbrp in combinatie met voorliggend besluit. Deze verhoging van de regeldruk is gelegen in de fysieke verschijningsplicht voor eenieder die snel over een BSN wil beschikken.

Inhoudelijke reactie:

Belang BSN voor uitzendondernemingen.

Voor uitzendwerkgevers is het BSN een belangrijk onderdeel van de invulling van goed werkgeverschap, haar fiscale verantwoordelijkheden en het SNA-certificaat¹. Ook draagt het BSN voor klanten bij aan een betrouwbare dienstverlening. Dat werkgever en werknemer snel over het BSN kunnen beschikken is daarom essentieel voor de snelle en flexibele dienstverlening die uitzendondernemingen moeten kunnen bieden. Daarmee is de concurrentiekracht en flexibiliteit van de Nederlandse economie en een verantwoorde invulling van werkgeverschap sterk gebaat.

Zorgvuldige invoering

Gezien het centrale belang van het BSN acht de ABU het van groot belang dat de nieuwe Basisregistratie personen (Brp) zo zorgvuldig mogelijk wordt ingevoerd. Niet een deadline moet leidend zijn, maar een zorgvuldige invoering met de minste lasten voor werkgevers, werknemers, gemeenten en de Belastingdienst. De ABU gaat er hierbij vanuit dat dit pas kan gebeuren als de parlementaire behandeling van de Wbrp en voorliggend Besluit volledig is afgerond. Dit biedt de meeste rechtszekerheid in de uitvoering. Bovendien moet de invoering gepaard gaan met goede voorlichting over wat het nieuwe Brp voor werkgevers betekent.

Experimenten Inschrijfproces

De ABU wil met gemeenten afspraken kunnen maken over een soepele fysieke inschrijving in RNI en/of GBA, en de toekenning van het BSN voor de uitzendkrachten van zijn leden. BZK zou gemeenten de ruimte moeten bieden om dergelijke afspraken met de ABU te maken. Dergelijke experimenten dragen bovendien bij aan verbetering en verspreiding van *best-practises* van de GBA en RNI-inschrijving en de toekenning van het BSN.

Artikel gewijze reactie:

Artikel 2.67 lid 3 Wbrp - fysieke verschijningsplicht

- De minister van Binnenlandse Zaken (BZK) neemt in zijn besluit géén maatregelen om bovengenoemd belang van het BSN te dienen. Uitzendwerkgevers die deugdelijk en aantoonbaar de identiteit vaststellen van hun werknemers zouden ontzien moeten kunnen worden van de fysieke verschijningsplicht van artikel 2.67 lid 3 van de Wbrp. De mogelijkheden in de wet om van de verschijningsplicht af te wijken worden in het voorliggende besluit *niet* benut.

Toelichting:

Ondanks de ambitie van het kabinet om de (lokale) regeldruk te verlichten en meer plaats-onafhankelijke en digitale dienstverlening te bieden is ervoor gekozen een fysieke meldplicht in te voeren voor de aanvraag van een BSN. Dit heeft een kostenstijging voor (lokale) overheid,

¹ SNA: Stichting Normering Arbeid. Het SNA certificaat ziet toe op de correcte toepassing van Wet arbeid vreemdelingen (WAV), de Wet op de loonbelasting 1968, de Wet op de identificatieplicht (WID), het Wettelijk minimumloon (WML) en de arbeidstijdenwet (ATW).

buitenlandse werknemer en bonafide uitzendondernemingen tot gevolg. Een met waarborgen omkleedde afwijking van deze meldplicht, zoals in 2007 is ingevoerd, is daarom zeer wenselijk.

Artikel 31 m.b.t. Artikel 2.68 lid 1 Wbrp - Aanvraag BSN

De inschrijfforzieningen (ex. 2.64 Wbrp) en de aangewezen bestuursorganen uit artikel 31 -in het bijzonder de Belastingdienst- zouden de vrijheid moeten hebben om met uitzendondernemingen die aantoonbaar en deugdelijk de identiteit van haar medewerkers vaststellen afspraken te maken om, voorafgaand aan een tewerkstelling een BSN te kunnen verstrekken aan werknemers die in Nederland tewerkgesteld worden.

Toelichting:

Het verlonen van werknemers zonder een BSN is wat de ABU betreft een zeer onwenselijke (fiscale) praktijk. Dit is gelegen in de administratieve last voor de Belastingdienst alsmede de afbreuk aan een verantwoorde invulling van (fiscaal) werkgeverschap. Bovendien zet dit de deur open naar allerlei voorschotten in cash geld als gevolg van het anoniementarief dat zonder BSN door de Belastingdienst wordt gehanteerd voor de loonbelasting. Mensen die in Nederland aan het werk willen en mogen, zouden niet moeten wachten op een BSN. Daarom is het van belang dat de overheid tezamen met het bedrijfsleven waarborgt dat werknemers vanaf de aanvang van de tewerkstelling kunnen beschikken over een BSN.

De ABU wil (a.) tegengaan dat werknemers zonder BSN worden verlonen en (b.) voorkomen dat individuen met vrije toegang tot de Nederlandse arbeidsmarkt in Nederland hun BSN aanvraag moeten afwachten. Daarom pleit de ABU ervoor dat SNA-gecertificeerde uitzendondernemingen een (tijdelijk) BSN voor buitenlandse medewerkers kunnen aanvragen, voordat deze naar Nederland afreizen en hun werkzaamheden beginnen.