

Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

1. Wat is de aanleiding?

De NMa, OPTA en de Consumentenautoriteit zijn per 1 april 2013 opgegaan in de Autoriteit Consument en Markt (ACM). Om de ACM effectief, efficiënt en slagvaardig te laten functioneren, heeft de minister van Economische Zaken (EZ) op 7 mei 2013 het wetsvoorstel Stroomlijningswet ingediend bij de Tweede Kamer (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/dossier/33622>). In dit wetsvoorstel worden de toezichts- en handavingsinstrumenten en de procedures met betrekking tot het markttoezicht van de ACM waar mogelijk en wenselijk gestroomlijnd en/of vereenvoudigd. Met betrekking tot de doorberekening van kosten van de ACM aan marktorganisaties waarop de ACM toezicht houdt wordt in artikel 6a van de Stroomlijningswet één geharmoniseerde grondslag geïntroduceerd voor de sectoren Telecom, Post, Energie en Vervoer. Hiermee worden de nu geldende verschillende financieringsmodellen gestroomlijnd. Dit is gebeurd op basis van het rapport "Maat houden" (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2000-90-p9-SC23953.html>). De uitgangspunten die in het wetsartikel zijn opgenomen, worden uitgewerkt in een algemene maatregel van bestuur (Besluit doorberekening kosten ACM).

2. Wie zijn betrokken?

Marktorganisaties in de sectoren telecommunicatie, post, energie en vervoer en marktorganisaties waaraan de ACM beschikkingen afgeeft. Laatstgenoemde marktorganisaties zijn grotendeels de marktorganisaties in de genoemde sectoren maar het kunnen ook andere zijn, bijv. bij beschikkingen afgegeven in het kader van het generieke mededingingstoezicht. Bij ministeriële regeling worden de beschikkingen bepaald waarvan de kosten zullen worden doorberekend. Op 8 oktober 2013 heeft een stakeholderbijeenkomst over de doorberekening van kosten van de ACM plaatsgevonden met de betrokken marktorganisaties.

3. Wat is het probleem?

Stroomlijning van de doorberekening van kosten van de ACM is wenselijk, omdat hierdoor een eenduidige en transparante, ACM-brede systematiek ontstaat, die voor alle betrokken sectoren op dezelfde wijze van toepassing is. Hiermee worden historisch gegroeide verschillen tussen sectoren wegenomen.

4. Wat is het doel?

Stroomlijning van de doorberekening van kosten van de ACM per 1 januari 2015, zodat een eenduidige en transparante, ACM-brede systematiek ontstaat, die voor alle betrokken sectoren op dezelfde wijze van toepassing is.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

Zonder stroomlijning van de doorberekening van kosten van de ACM blijven historisch gegroeide verschillen tussen de sectoren van de voormalige NMa en de voormalige OPTA voortbestaan. Dit is onwenselijk nu het markttoezicht van deze twee toezichthouders is opgegaan in de ACM.

6. Wat is het beste instrument?

Stroomlijning van de doorberekening van ACM-kosten aan marktorganisaties kan uitsluitend via wet- en regelgeving.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Er is naar gestreefd de administratieve lasten zoveel mogelijk te beperken. Daarom is gekozen voor vaste bedragen ter vergoeding van de kosten samenhangend met beschikkingen en voor de overige kosten voor een systematiek waarin bedrijven in de sectoren telecommunicatie, post en energie eens in de drie jaar opgave van hun omzet hoeven te doen, als basis voor de vergoeding die zij gedurende drie jaar betalen. Voor de toezichtcategorieën met slechts één marktorganisatie is voornamelijk geen verdeelsleutel en dus ook geen omzetopgave vereist (landelijk netbeheer elektriciteit, landelijk netbeheer gas, universele postdienst, loodsen, luchtvaart). Voor de toezichtcategorieën nummers en certificatie dienstverleners geldt als verdeelsleutel het bij de ACM

bekende aantal toegekende nummers aan respectievelijk het aantal uitgegeven certificaten door een marktorganisatie.

Het totale aantal ondernemingen dat een driejaarlijkse omzetopgave moet doen bedraagt circa 832 ondernemingen in de sector telecom, 106 ondernemingen in de sector post en 40 ondernemingen in de sector energie. De gemiddelde duur voor de opstelling van een omzetopgave kan worden geschat op ten hoogste één dagdeel, te weten vier uur. Uitgaand van een gemiddelde loonsom van € 50 per uur levert dit een bedrag van in totaal ten hoogste € 195.600 per drie jaar op. Gemiddeld per jaar gaat het om € 65.200 per jaar. Omdat de omzetopgave nog maar eens in de drie jaar in plaats van jaarlijks moet plaatsvinden, wordt een besparing bereikt van gemiddeld € 43.467 per jaar.