



Position paper KVNR bij het Besluit doorberekening kosten ACM

Over de KVNR

Bij de KVNR zijn bijna alle in Nederland gevestigde reders aangesloten die schepen exploiteren op het zoute water; koopvaardij, passagiersvaart en werkschepen voor de offshore (olie, gas en windenergie). De leden hebben 2.000 schepen in beheer, waarvan ruim 1.000 onder Nederlandse vlag. De werkgelegenheid aan boord en aan de wal bedraagt zo'n 28.000 banen. De zeescheepvaart is de motor van de Nederlandse maritieme cluster, goed voor 194.000 banen en 3% van het BNP.

Besluit doorberekening kosten ACM

Volgens het Besluit doorberekening kosten ACM worden de kosten van het markttoezicht op de registerloodsen doorberekend aan de Nederlandse loodsencorporatie. Volgens het Besluit gaat het daarbij naast de directe personele en materiële kosten ook om de indirecte personele en indirecte materiële kosten, die kunnen worden toegerekend aan de loodsdiensten waarop het markttoezicht betrekking heeft.

Geen doorberekening

De KVNR is van mening dat de kosten van het markttoezicht, die gemoeid zijn met de dubbele monopoliepositie van het Loodswezen, niet doorberekend mogen worden, om de volgende twee redenen:

In de eerste plaats stelt de KVNR zich op het standpunt dat het markttoezicht door de Autoriteit Consument en Markt (ACM) volledig onafhankelijk dient te zijn, inclusief budgettaire onafhankelijkheid. De Rijksoverheid dient deze onafhankelijkheid te garanderen, door de financiering van dit toezicht te waarborgen, zonder enige vorm van doorberekening aan marktpartijen;

In de tweede plaats leidt doorberekening tot doorbelasting: het Loodswezen kan de kosten die zij maakt, binnen het kost+ model in rekening brengen aan de gebruikers van de loodsdienstverlening. Vanuit de Nederlandse vloot gezien, slaan de kosten van het markttoezicht door ACM dus grotendeels neer bij het MKB, een categorie bedrijven waarvan juist werd beoogd om deze te ontzien bij dit besluit. In de bedrijfseffectentoets is met dit effect geen rekening gehouden. De KVNR beschouwt deze uitkomst als zeer ongewenst en strijdig met de beginselen van behoorlijk bestuur, in het bijzonder met het kostenveroorzakersbeginsel, zie hierna.

Op basis van deze overwegingen verzoekt de KVNR om het toezicht dat de ACM houdt op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Wet markttoezicht registerloodsen, uit te zonderen van de reikwijdte van het Besluit. Dit kan door een uitzonderingsbepaling van deze strekking toe te voegen aan artikel 7.

Kostenveroorzakersbeginsel

De gebruikers van de loodsdienstverlening zijn altijd voorstander geweest van vrije marktwerking in de loodsdienstverlening. Het kabinet heeft er echter voor gekozen om de monopoliepositie van het Loodswezen in stand te houden. Reders kunnen geen invloed uitoefenen op de kosten van het markttoezicht, die voortvloeien uit dit politieke besluit.



Ook hebben reders geen keuzevrijheid om loodsdiensten al dan niet af te nemen of om ‘het verbruik’ aan loodsdiensten te verminderen. In die zin beschikken reders niet over de tegenmacht, waar consumenten van gas, water of electra wel gebruik van kunnen maken. Bovendien worden de kosten van dit markttoezicht opgedreven door de bezwaar- en beroepsprocedures, die bij voortduring door het Loodswezen tegen de ACM worden aangespannen. De gebruikers van de loodsdienstverlening zijn geen veroorzaker van deze kosten en kunnen hier ook geen invloed op uitoefenen. Het is dan ook niet gerechtvaardigd om hen via de loodsgeldtarieven mee te laten betalen voor de kosten van het markttoezicht.