

Ministeries van Economische Zaken en van
Infrastructuur en Milieu

Per email

Lange Houtstraat 2
2511 CW Den Haag

T. 070 311 43 50

F. 070 311 43 51

www.energie-nederland.nl

info@energie-nederland.nl

KvK Den Haag 50816179

Ons kenmerk ENL-2014-00375
Behandeld door Nynke Geerts-Zandveld
Telefoon 06-28519801
E-mail ngeerts@energie-nederland.nl
Datum 4 april 2014

Onderwerp Internetconsultatie Doorberekenen kosten
ACM

Geachte heer/mevrouw,

Op 10 maart 2014 heeft u een internetconsultatie gepubliceerd over het Besluit houdende regels inzake het ten laste brengen van kosten aan marktorganisaties door de ACM (Besluit doorberekening kosten ACM). Door middel van deze brief maakt Energie-Nederland graag gebruik van deze gelegenheid om daar op te reageren.

Marktorganisatie

Het wetsvoorstel 33622 (Wijziging instellingswet ACM/Stroomlijningswet) houdt een stroomlijning in van het door ACM te houden markttoezicht. Met artikel I van dit wetsvoorstel wordt onder andere een artikel 6a aan de Instellingswet ACM toegevoegd. Dit artikel regelt de doorberekening van de kosten van ACM aan marktorganisaties. Op grond van de definitie van marktorganisatie, die aan artikel 1 Stroomlijningswet wordt toegevoegd, worden zowel bedrijven als een branchevereniging als marktorganisatie aangemerkt. Derhalve zijn zowel Energie-Nederland als haar leden als marktorganisatie aan te merken.

Hoofdregeel (artikel 6a Stroomlijningswet)

Uitgangspunt van artikel 6a Stroomlijningswet is dat alle kosten van ACM worden doorberekend, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald. Artikel 6a somt zelf al kosten op die in afwijking van het eerste lid niet aan marktorganisaties worden doorberekend, zoals

- De kosten, die samenhangen met het uit eigen beweging doen van marktonderzoeken en maken van rapportages, met de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, met het sanctioneren van overtredingen waaronder het nemen en bekendmaken van besluiten omtrent het opleggen van

bestuurlijke sancties en bindende aanwijzingen, met werkzaamheden die uitsluitend ten behoeve van andere overheidsorganisaties worden verricht en met het geven van deskundige raad aan de ministers.

- De kosten, die samenhangen met het nemen en bekendmaken van besluiten, niet zijnde beschikkingen, en het toezicht op de naleving van wettelijke voorschriften indien:
 - Deze werkzaamheden niet gericht zijn op het tot stand brengen van marktordening of er geen sprake is van een voldoende afgebakende groep marktorganisaties die van de werkzaamheden profijt hebben of
 - De baten naar verwachting niet opwegen tegen de kosten van ACM om deze kosten ten laste te brengen van marktorganisaties

Energie-Nederland constateert, dat met name marktregulerende kosten worden doorberekend. De productie, handel en levering van gas en elektriciteit zijn niet gereguleerd; er is sprake van een vrije markt. Derhalve komen de kosten, die ACM op het gebied van de productie, handel en levering van gas en elektriciteit maakt in beginsel, behalve de kosten voor het verlenen van een vergunning voor de levering aan kleinverbruikers op grond van artikel 95d Elektriciteitswet 1998 of artikel 43 Gaswet, niet voor rekening van de marktorganisaties op dat gebied. De kosten voor het verlenen van een vergunning, zoals hiervoor genoemd, worden op grond van het Besluit kostenverhaal energie aan de leveranciers in rekening gebracht. Het voorliggende conceptbesluit doorberekening kosten ACM brengt daarin geen verandering.

Energie-Nederland vraagt de Ministeries dit te bevestigen.

Bij AMvB kunnen ook andere kosten van doorberekening worden uitgezonderd.

Besluit doorberekening kosten ACM

Het ter consultatie voorliggende Besluit doorberekening kosten ACM, verder te noemen het conceptbesluit, dient aangemerkt te worden als een AMvB zoals genoemd in artikel 6a leden 4, 5 en 6 Stroomlijningswet.

Hoofdstuk 2 van het conceptbesluit heeft betrekking kosten samenhangend met het geven van beschikkingen en de behandeling van beschikkingsaanvragen. Dit hoofdstuk heeft geen betrekking op marktorganisaties op het gebied van de productie, handel of levering van gas of elektriciteit.

Hoofdstuk 3 van het conceptbesluit heeft betrekking op andere kosten dan de kosten die samenhangen met beschikkingen. Deze kosten worden omgeslagen over de marktorganisaties in de betreffende sector.

Uitzonderingen

Op grond van artikel 7 lid 1 van het conceptbesluit worden de kosten worden jaarlijks in rekening gebracht. In lid 2 staan enkele uitzonderingen vermeld. Voor zover van belang voor Energie-Nederland gaat het om de volgende uitzonderingen:

- Generiek mededingingstoezicht (Mededingingswet) en generieke consumentenbescherming (Wet handhaving consumentenbescherming) (sub a)
- Het toezicht dat ACM houdt op de naleving door anderen dan netbeheerders van hetgeen in de Elektriciteitswet, de Gaswet, Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie of de WON staat bepaald (sub c) Voor zover het gaat om toezicht op netbeheerders gaat het om marktordening ten aanzien van een afgebakende groep bedrijven. Uit de toelichting bij het conceptbesluit blijkt, dat het toezicht op energieleveranciers daarentegen wettelijke verplichtingen betreft, die overwegend op consumentenbescherming zien. Deze kosten komen daarom niet voor doorbelasting in aanmerking.
- Het toezicht dat ACM houdt op de naleving door anderen dan netbeheerders van hetgeen in de Warmtewet staat bepaald (sub d). De taken, die ACM heeft op grond van de Warmtewet zijn markt ordenende taken. De daarmee samenhangende kosten worden derhalve doorbelast. Hierbij worden alleen kosten doorberekend aan vergunninghouders. Uit de toelichting bij het conceptbesluit blijkt, dat aan de overige leveranciers (gas en elektriciteit) geen kosten worden doorberekend omdat zij geen afgebakende groep marktorganisaties vormen. Aan producenten worden evenmin kosten doorberekend omdat de toezichtstaak van ACM met betrekking tot producenten zeer beperkt van omvang is en de kosten van doorberekening niet opwegen tegen de baten daarvan.

Energie-Nederland constateert, dat aan marktorganisaties op het gebied van productie, handel en levering van gas en elektriciteit zullen geen kosten in rekening gebracht worden. Energie-Nederland vraagt de Ministeries dit te bevestigen.

Toerekening kosten

In artikel 10 wordt de toerekening van de kosten aan categorieën vastgesteld. De categorieën zijn vastgesteld op basis van het uitgangspunt dat marktorganisaties in een categorie een afgebakende groep vormen en dat ACM gelijksoortige werkzaamheden of diensten uitvoert voor die categorie. Deze kosten worden dan omgeslagen over alle marktorganisaties in die categorie. Voor energie zijn de volgende categorieën vastgesteld:

- Regionaal netbeheer Elektriciteit
- Regionaal netbeheer Gas
- Landelijk netbeheer Elektriciteit
- Landelijk netbeheer Gas
- Warmtelevering

Voor Energie-Nederland en haar leden is alleen de laatste categorie van belang.

Warmte kent een prijsregulering gebaseerd op het 'niet meer dan anders' principe ten opzichte van de gassituatie. Hiermee wordt een maximum voor de in rekening te brengen kosten vastgesteld gebaseerd op de gemiddelde gassituatie. Alle reguleringskosten, die bovenop de reguliere bedrijfskosten in rekening zullen worden gebracht, komen daarmee direct ten laste van het te behalen rendement. Bij de behandeling van de Warmtewet is al geconstateerd dat dit rendement over het algemeen relatief laag is. De wet is om deze reden ook ingrijpend gewijzigd. Gezien het eerder genoemde lage rendement en de maximumprijsregulering adviseert Energie-Nederland om voor de reguleringskosten voor

warmte eveneens een uitzondering te maken. Een ander belangrijk argument hiervoor is dat reguleringskosten voor de leveringsbedrijven elektriciteit en gas (controle op redelijkheid van de gehanteerde prijzen vooraf, de zogenoemde vangnetregulering) ook niet in rekening gebracht worden bij deze bedrijven.

Energie-Nederland vraagt zich dan ook af hoe de reguleringskosten voor warmtebedrijven zich verhouden tot de "maximumprijs regulering"? Ook vraagt Energie-Nederland zich af wat de omvang is van deze reguleringskosten, die voor de warmtebedrijven rechtsreeks ten laste komen van het bedrijfsrendement?

Tot slot

Op grond van het vorenstaande constateert Energie-Nederland, dat dit besluit geen consequenties heeft voor de productie, handel en levering van gas en elektriciteit. Energie-Nederland vraagt de Ministeries om dit ook te bevestigen.

Ten aanzien van de kosten van de warmtelevering heeft Energie-Nederland een aantal vragen. De beantwoording van deze vragen zien wij met belangstelling tegemoet.

Met het vorenstaande gaan wij ervan uit u voldoende geïnformeerd te hebben. Mocht u echter nog een nadere toelichting wensen, dan zijn wij daartoe uiteraard bereid.

Hoogachtend,



A. Sypkens Smit
Directeur a.i.