

ONTWERP NOTA VAN TOELICHTING houdende wijziging van het Besluit leveringszekerheid Elektriciteitswet 1998, het Besluit leveringszekerheid Gaswet, het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers en het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers in verband met het versterken van de positie van leveranciers bij restverdeling

NOTA VAN TOELICHTING

I ALGEMEEN

1. Inleiding

Met dit besluit worden vier besluiten gewijzigd die van invloed zijn op de leveringszekerheid van elektriciteit en gas aan kleinverbruikers. In het Besluit leveringszekerheid Elektriciteitswet 1998 en het Besluit leveringszekerheid Gaswet (hierna gezamenlijk aangeduid als de Besluiten leveringszekerheid) worden aanvullende regels opgenomen die de overgang van kleinverbruikers naar een nieuwe leverancier vloeiender laten verlopen als de huidige leverancier vanwege een faillissement of andere redenen niet langer in staat is om aan zijn plicht tot levering te voldoen. In het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers en het Besluit levering gas aan kleinverbruikers (hierna gezamenlijk aangeduid als de Besluiten vergunningsvoorwaarden) wordt gespecificeerd welke gegevens een leverancier op een geordende manier in zijn administratie beschikbaar dient te hebben voor het geval de levering van energie aan diens kleinverbruikers niet langer gewaarborgd is en toepassing moet worden gegeven aan de regeling in de Besluiten leveringszekerheid.

2. Besluiten Leveringszekerheid en Besluiten vergunningsvoorwaarden

2.1 Aanleiding en doel van de wijzigingen

In die energiemarkten bestaat evenals in overige markten het risico dat bedrijven in betalingsproblemen komen of zelfs failliet gaan. In de Besluiten leveringszekerheid zijn daarom maatregelen opgenomen om te voorkomen dat de levering van elektriciteit en gas aan kleinverbruikers, inclusief de administratieve afwikkeling van die levering, wordt onderbroken als een leverancier zijn plicht tot levering niet langer kan nakomen. Een belangrijk onderdeel van die maatregelen betreft het verdelen van de kleinverbruikers van de leverancier die zijn plicht tot levering niet kan nakomen over alle overige leveranciers op basis van hun marktaandeel. Waar in deze toelichting wordt gesproken over een vergunning, wordt een vergunning op grond van artikel 95d van de Elektriciteitswet 1998 of artikel 45 van de Gaswet bedoeld. De bevoegdheid om een vergunning voor levering van elektriciteit en gas te verlenen en in te trekken is in artikel 2 van het Besluit mandaat, volmacht en machtiging Autoriteit Consument en Markt (verder: ACM) aan deze autoriteit gemandateerd. In de deze toelichting wordt met een leverancier bedoeld een leverancier aan wie een vergunning is verleend.

Ervaring bij enkele faillissementen heeft laten zien dat de huidige procedures over het algemeen voorzien in een adequate bescherming van kleinverbruikers tegen de gevolgen van zonn faillissement maar dat aan de ontvangende leveranciers niet altijd voldoende gegevens van hun nieuwe klanten kunnen worden meegegeven. Om te waarborgen dat de ontvangende leveranciers in staat zijn om de kosten van de inkoop van extra energie voor hun nieuwe klanten tijdig bij deze klanten in rekening te brengen, wordt met dit besluit voorzien in de beschikbaarheid en overdraagbaarheid van de klantgegevens die relevant zijn voor de ontvangende leverancier om de overgedragen klanten snel de juiste rekening te kunnen sturen. Omdat de periode van één dag onvoldoende kan zijn om alle klanten en hun gegevens aan de overige leveranciers over te dragen wordt met de onderhavige wijziging een periode van maximaal tien werkdagen in de Besluiten leveringszekerheid opgenomen voor die overdracht. Tenslotte wordt de mogelijkheid in de besluiten opgenomen om de ontvangende leveranciers tijdelijk een garantie te verstrekken om de inkoop van energie te financieren gedurende de eerste weken waarin de facturering van de nieuwe klanten nog niet is ingeregeld.

2.2 Systematiek Besluiten leveringszekerheid

Een leverancier die niet aan zijn verplichting om elektriciteit of gas aan kleinverbruikers te leveren kan voldoen dient dit te melden bij ACM en bij de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet en de netbeheerder van het landelijk gastransportnet (hierna gezamenlijk

ONTWERP NOTA VAN TOELICHTING houdende wijziging van het Besluit leveringszekerheid Elektriciteitswet 1998, het Besluit leveringszekerheid Gaswet, het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers en het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers in verband met het versterken van de positie van leveranciers bij restverdeling

aangeduid als de landelijke netbeheerders). Naast het faillissement of de surseance van betaling van de leverancier kan diens onvermogen om de continuïteit van levering aan kleinverbruikers te garanderen ook andere oorzaken hebben. Zo kan een leverancier in betalingsproblemen verkeren zonder dat een faillissement of surseance van betaling is aangevraagd of er kunnen zich administratieve problemen voordoen bijvoorbeeld als gevolg van internetcriminaliteit waardoor niet langer aan de plicht tot levering kan worden voldaan. Ook een netbeheerder die, bijvoorbeeld omdat netwerkkosten niet tijdig worden afgedragen, het vermoeden heeft dat een leverancier niet langer aan zijn leveringsverplichting aan kleinverbruikers kan voldoen dient dit te melden bij de ACM en de landelijke netbeheerders. Naar aanleiding van een melding door de leverancier of een netbeheerder vindt overleg plaats tussen ACM, de landelijke netbeheerders en de leverancier, eventueel met diens bewindvoerder of de curator. ACM trekt na dit overleg de vergunning in indien zij er niet van overtuigd is dat de levering van elektriciteit en of gas aan kleinverbruikers is gegarandeerd. De Besluiten leveringszekerheid voorzien in dat geval in een vensterperiode van maximaal tien werkdagen. Deze periode vangt aan op het moment dat ACM het besluit tot intrekking van de vergunning neemt en eindigt op het moment dat het besluit tot intrekking van de vergunning in werking treedt. ACM bepaalt de lengte van de vensterperiode. Als direct duidelijk is dat niet langer aan de plicht tot levering kan worden voldaan en een onderbreking van de levering dreigt kan de intrekking direct in werking treden en vindt op dat moment de restverdeling plaats. Indien de leverancier, diens bewindvoerder of curator kunnen aantonen dat levering gegarandeerd is en binnen enkele dagen weer aan alle vergunningsvoorwaarden wordt voldaan kan de inwerkingtreding van de intrekking van de vergunning worden uitgesteld tot maximaal tien werkdagen na het nemen van de beschikking. Met dit besluit is deze periode verlengd van maximaal tien werkdagen tot maximaal twintig werkdagen, waarbij de restverdeling binnen de vensterperiode plaatsvindt..

Bij een faillissement heeft de curator tijdens de vensterperiode de gelegenheid om een doorstart voor te bereiden of het bedrijf of het klantenbestand te verkopen. Indien sprake is van surseance van betaling heeft de bewindvoerder gedurende deze periode de gelegenheid om orde op zaken te stellen. Na afloop van de in Besluiten leveringszekerheid opgenomen termijn voor de vensterperiode worden de kleinverbruikers van het failliete bedrijf onder regie van de landelijke netbeheerders verdeeld over de overige leveranciers.

Om de administratieve afwikkeling van de levering tijdens de vensterperiode niet verder te bemoeilijken is in de Besluiten leveringszekerheid tevens bepaald dat kleinverbruikers van de leverancier wiens vergunning wordt ingetrokken zelf niet van leverancier mogen wisselen tijdens de vensterperiode. Dit blijft ongewijzigd.

De landelijke netbeheerders kunnen op dit moment gedurende de vensterperiode de betalingsverplichting van de leverancier ten aanzien van de inkoop van gas of elektriciteit ten behoeve van levering aan kleinverbruikers overnemen. Zij zullen dat alleen doen als de curator of bewindvoerder aannemelijk kan maken dat hij in staat is om de bedrijfsvoering op het gebied van de levering van energie aan kleinverbruikers voort te zetten en deze voortzetting bijdraagt aan een doorstart of verkoop van het bedrijf. De beslissingen van ACM en de landelijke netbeheerders zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Indien de landelijke netbeheerders besluiten om de betalingsverplichting niet over te nemen, heeft dit invloed op de mogelijkheid om de levering aan kleinverbruikers voort te zetten en daarmee op de leveringszekerheid. Indien ACM beslist om de intrekking van de vergunning op korte termijn in werking te laten treden heeft dat eveneens invloed op de mogelijkheid van het bedrijf om aan kleinverbruikers te blijven leveren en de noodzaak voor de landelijke netbeheerders om al of geen betalingsverplichtingen over te nemen. In de praktijk zal overleg plaatsvinden tussen ACM en de landelijke netbeheerders mede op basis van informatie die zij van de curator of bewindvoerder ontvangen. Hierbij is goede samenwerking en snelle besluitvorming van groot belang. Daarom zijn afspraken gemaakt tussen betrokken partijen over de rolverdeling in dergelijke gevallen.

2.3 Aanvulling vensterperiode met een termijn om gegevens van kleinverbruikers over te dragen

ONTWERP NOTA VAN TOELICHTING houdende wijziging van het Besluit leveringszekerheid Elektriciteitswet 1998, het Besluit leveringszekerheid Gaswet, het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers en het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers in verband met het versterken van de positie van leveranciers bij restverdeling

Indien een leverancier door een faillissement, surseance van betaling, of een andere gebeurtenis wordt getroffen waardoor hij zijn plicht tot levering aan kleinverbruikers niet langer kan nakomen, is tijd nodig voor de verdeling van de kleinverbruikers over de overige vergunninghouders. Met name de uitwisseling van de klantgegevens die van belang zijn om de geleverde elektriciteit en of gas bij de klant in rekening te brengen neemt tijd in beslag. Zolang de klanten en hun gegevens niet zijn overgedragen moet de levering van elektriciteit en gas door de failliete, in surseance verkerende of anderszins in problemen geraakte leverancier voortgezet kunnen worden. De vensterperiode van maximaal tien werkdagen waarbinnen de beschikking tot intrekking van de vergunning in werking dient te treden wordt met dit besluit verlengd tot maximaal twintig werkdagen zodat na het besluit tot intrekking van de vergunning en eventueel de eerste periode van 10 dagen waarin orde op zaken kan worden gesteld of verkoop van klanten kan plaatsvinden een ordentelijke overdracht van gegevens van kleinverbruikers kan plaatsvinden voordat dit intrekkingbesluit in werking treedt. Het verdient de voorkeur om alle kleinverbruikers na afloop van de vensterperiode direct in één keer over te dragen. Maar indien sprake is van een complexe situatie, bijvoorbeeld vanwege de omvang van het klantenbestand, kan de overdracht ook over enkele dagen uitgespreid worden en in verschillende batches plaatsvinden. In theorie kan door ACM als gevolg van deze wijziging ook meer tijd worden genomen voor de inschatting of er een redelijke kans is op verkoop of doorstart van het failliete bedrijf en de daarmee samenhangende intrekking van de leveringsvergunning. In de praktijk zal deze afweging vaak in de eerste dagen na het faillissement of de surseance van betaling worden gemaakt omdat met het oog op de leveringszekerheid zo snel mogelijk moet worden begonnen met de verdeling van de kleinverbruikers over de overige leveranciers als verkoop of een doorstart niet mogelijk blijkt. Dit besluit blijft daarom ook de mogelijkheid bieden om direct na het bekend worden van de gebeurtenis waardoor de vensterperiode begint over te gaan tot de restverdeling en intrekking van de vergunning.

2.4 Uniformering van relevante klantgegevens en verduidelijking overdrachtsverplichting

De Besluiten vergunningsvoorwaarden zien onder andere op de administratieve organisatie van de vergunninghouder. Het onderhavige besluit bevat een verfijning van een aantal gegevens van de kleinverbruikers die de vergunninghouder herkenbaar in de administratie dient vast te leggen met het oog op snelle uitwisseling in grote getale na afloop van de vensterperiode. Dit betreft de gegevens die essentieel zijn voor de incassoprocedure ten behoeve van de geleverde elektriciteit en of gas.

De bestaande verplichting voor de curator of bewindvoerder in de Besluiten leveringszekerheid om na intrekking van de vergunning het bestand aan kleinverbruikers over te dragen aan de vergunninghouders die de klanten overnemen wordt met het onderhavige besluit nader gepreciseerd tot de gegevens die ten behoeve van deze uitwisseling in de administratie moeten zijn opgenomen. Dit betreft onder andere de naam, adres en woonplaatsgegevens van de kleinverbruiker met wie de leverancier een leveringscontract heeft afgesloten, informatie over het al of niet terugleveren door deze klant indien het elektriciteit betreft, de EAN-code van de aansluiting (welke ook wordt gebruikt bij de restverdeling) en de relevante gegevens over diens netbeheerder waaronder de hoogte en betalingsfrequentie van het voorschotbedrag. Als deze bekend zijn bij de leverancier dienen ook het telefoonnummer en E-mail adres van de klant op geordende wijze in de administratie te zijn opgenomen. Als op basis van de besluiten leveringszekerheid moet worden overgegaan tot restverdeling van kleinverbruikers is het zowel in het belang van de leveringszekerheid als het belang van beperking van financiële risico's om het proces van gegevensuitwisseling zodanig in te regelen dat in een korte periode de juiste klantgegevens in grote getale kunnen worden uitgewisseld. Het is daarom noodzakelijk dat ACM, de leveranciers en de landelijke netbeheerders gezamenlijk en met inachtneming van hun specifieke rol effectief uitvoering geven aan de bepalingen die deze gegevensuitwisseling waarborgen en hierover gezamenlijke afspraken maken.

ONTWERP NOTA VAN TOELICHTING houdende wijziging van het Besluit leveringszekerheid Elektriciteitswet 1998, het Besluit leveringszekerheid Gaswet, het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers en het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers in verband met het versterken van de positie van leveranciers bij restverdeling

2.5 Verhouding tot Algemene verordening gegevensbescherming

Per 25 mei 2018 is de Algemene verordening gegevensbescherming (PbEU 2016, L 119) (verder: AVG) van toepassing. Een van de onderwerpen waar de AGV regels over stelt is dataportabiliteit. Op grond van de AGV is de bewerker van persoonsgegevens verplicht deze gegevens op een zodanige manier bij te houden dat deze gegevens op verzoek kunnen worden uitgewisseld met de persoon op wie de gegevens betrekking hebben of, op verzoek van die persoon, met een ander. De AGV verplicht de bewerker van persoonsgegevens de gegevens in een gestructureerd, veelgebruikt en machineleesbaar formaat te verstrekken.

De persoonsgegevens die leveranciers – ook nu al – bijhouden vallen onder de werking van de AGV. Leveranciers moeten derhalve op grond van de AGV er voor zorgen dat de gegevens uitwisselbaar zijn. Met de wijziging van de Besluiten vergunningsvoorwaarden wordt nader gespecificeerd welke gegevens de leverancier moet bijhouden en moet kunnen uitwisselen. Ten opzichte van de AGV betreft dit een aanvulling: gegevens als naam, adres, woonplaats vallen onder de werking van de AGV. De aanvullingen betreffen gegevens over de EAN-code, de naam van de netbeheerder en of de kleinverbruiker elektriciteit terug levert aan het net. Deze gegevens zijn voor een leverancier verbonden met de overige gegevens die per kleinverbruiker bijhoudt. De eis dat deze gegevens uitwisselbaar moeten zijn is dan ook geen zware eis voor een leverancier. Het opnemen van gegevens in de administratie op een wijze dat een deel uitwisselbaar en een deel niet uitwisselbaar zou zijn, lijkt de administratie te verzwaren. Overigens hielden leveranciers deze gegevens al bij, maar bleken zij niet in alle gevallen uitwisselbaar.

De Autoriteit persoonsgegevens houdt toezicht op de naleving van de AVG.

PM: dit deel wordt nog aangevuld, mede omdat het wetsvoorstel AVG nog niet is ingediend.

2.6 Ondersteuning ontvangende leveranciers

Indien klanten van een failliete, in surseance verkerende of anderszins in problemen geraakte leverancier worden verdeeld over de overige leveranciers met een vergunning, vindt deze verdeling plaats op basis van het marktaandeel van de ontvangende leveranciers zoals dat blijkt uit het Centrale aansluitregister. In extreme scenario's kan gelet op het marktaandeel van de grootste leverancier zich daarom de situatie voordoen dat de leveranciers die deze klanten opvangen worden geconfronteerd met een uitbreiding van de portefeuille met een derde van hun oorspronkelijke aantal klanten. Zij moeten voor deze klanten vanaf de eerste dag energie inkopen en nog in dezelfde maand netwerkkosten afdragen. Zij kunnen deze kosten uitsluitend tijdig bij de nieuwe klanten in rekening brengen als zij op het moment dat deze klanten aan hen worden toebedeeld direct kunnen beschikken over de gegevens van deze klanten die relevant zijn voor het versturen van een incasso. Zoals hierboven uiteen is gezet voorzien de voorschriften die met het onderhavige besluit worden vastgesteld, in een uniforme registratie van deze klantgegevens zodat zij tijdig kunnen worden overgedragen en in de expliciete verplichting voor de leverancier, diens bewindvoerder of curator om deze gegevens over te dragen indien de klanten na afloop van de vensterperiode worden verdeeld. Om te voorkomen dat een ontvangende leverancier in het begin niet in staat is om de extra inkoop van energie te financieren bijvoorbeeld omdat de tijd die nodig is voor het inregelen van de facturatie van de nieuwe klanten leidt tot onzekerheid over de kasstroom op korte termijn, kunnen de landelijke netbeheerders gedurende maximaal twee maanden een garantie verstrekken aan een leverancier ten behoeve van de financiering van de inkoop van elektriciteit of gas. Deze periode van twee maanden hangt samen met de tijd die benodigd is om ten behoeve van de nieuwe klanten de facturatie op gang te brengen. De eerste maand is nodig om de gegevens van de nieuwe klanten zodanig te bewerken dat op basis van die gegevens een rekening kan worden verstuurd naar de nieuwe klanten. De tweede maand is nodig om de nieuwe klanten een redelijke termijn te bieden om de rekening te voldoen. In de derde maand komen zodoende de inkomsten van de nieuwe klanten op gang en zijn geen extra maatregelen meer nodig om de inkoop van elektriciteit en gas voor levering aan de nieuwe klanten te kunnen financieren. Om voor deze garantie in aanmerking te komen moet de ontvangende leverancier aan de landelijke netbeheerder aantonen dat zijn bestaande kredietruimte bij de bank onvoldoende ruim is om de voor de nieuwe kleinverbruikers benodigde extra inkoop van elektriciteit of gas te financieren.

ONTWERP NOTA VAN TOELICHTING houdende wijziging van het Besluit leveringszekerheid Elektriciteitswet 1998, het Besluit leveringszekerheid Gaswet, het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers en het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers in verband met het versterken van de positie van leveranciers bij restverdeling

4. Regeldrukparagraaf

4.1 Administratieve lasten

Het onderhavige besluit brengt geen extra informatieverplichtingen voor bedrijven aan de overheid met zich mee. De administratieve lasten blijven daarom gelijk.

4.2 Nalevingskosten

Het onderhavige besluit leidt tot een geringe eenmalige toename van nalevingskosten voor bedrijven en heeft geen effect op de regeldruk voor burgers.

Voor leveranciers brengt dit besluit een beperkte hoeveelheid eenmalige inhoudelijke nalevingskosten met zich mee. Deze kosten hangen samen met de verplichting voor deze bedrijven om de administratie zodanig aan te passen dat de in dit besluit beschreven klantgegevens beschikbaar zijn om met overige vergunninghouders uit te wisselen. Gekozen is voor de minst belastende variant door aan te sluiten bij klantgegevens die al in de administratie aanwezig zijn en alleen die gegevens te beschrijven die voor vergunninghouders noodzakelijk zijn om de klanten die aan hen kunnen worden toebedeeld te kunnen factureren. Op basis van dit besluit dienen de betrokken bedrijven deze gegevens op ordentelijke wijze in hun administratie beschikbaar te hebben. Een aantal bedrijven zal reeds aan deze verplichting voldoen. Voor de overige bedrijven brengt deze verplichting een beperkte eenmalige aanpassing van de administratie met zich mee.

De berekening van de eenmalige nalevingskosten is als volgt. Per bedrijf wordt twee uur gebruikt voor voorbereidende algemene werkzaamheden, waaronder ook de kennisnamekosten van deze regeling vallen en een half uur voor elk van de gegevens die geordend moet worden. Het werk wordt uitgevoerd door middelbaar opgeleid personeel met een uurtarief van 37 euro per uur. Omdat ordentelijke registratie van de naam, het adres en de woonplaats al wordt voorgeschreven door de AVG worden deze gegevens niet meegerekend bij de berekening van de eenmalige nalevingskosten. Kosten moeten daarom worden gemaakt voor ordening van het telefoonnummer, bankrekeningnummer, de hoogte en betalingsfrequentie van het voorschotbedrag, het gegeven of wel of geen elektriciteit wordt teruggeleverd, de EAN-code van de aansluiting en de naam van de betreffende netbeheerder. Dit zijn 7 gegevensvelden die moeten worden geordend. Totaal komt dit op 5,5 uur per bedrijf a 37 euro is 203,5 euro. Bedrijven moeten dit zowel doen voor levering van gas als elektriciteit waardoor dit bedrag wordt verdubbeld tot 407 euro per bedrijf. Er zijn 56 vergunninghouders waardoor de hoogte van de totale administratieve lasten 22.792 euro bedraagt.

4.3 Markteffecten

Het besluit voorziet in een ordentelijke overgang van klantgegevens van kleinverbruikers indien een leverancier van elektriciteit en of gas niet langer in staat is, bijvoorbeeld als gevolg van een faillissement, om de levering aan deze klanten te garanderen. Naast dit ordende effect worden als gevolg van deze regeling geen markteffecten voorzien.

5. Consultatie

Het ontwerpbesluit is geconsulteerd via de website [www. internetconsultatie.nl](http://www.internetconsultatie.nl). In de periode tussen [PM datum] 2017 tot en met [PM datum] 2017 konden via deze website een reacties worden ingediend op het ontwerpbesluit. De mogelijkheid tot reageren is daarbij expliciet gecommuniceerd aan netbeheerders, vergunninghouders en consumentenorganisaties. Er zijn binnen de gestelde termijn in totaal [PM] reacties ontvangen.

6. Adviezen

6.1 Advies en uitvoerings- en handhavingstoets ACM

Het ontwerpbesluit is op grond van artikel 16, negende lid, van de Elektriciteitswet 1998 en artikel 10a, vijfde lid, van de Gaswet voor advies voorgelegd aan ACM. Deze adviesaanvraag is gecombineerd met de vraag aan ACM om een uitvoerings- en handhavingstoets uit te voeren.

6.2 Advies Autoriteit Persoonsgegevens

ONTWERP NOTA VAN TOELICHTING houdende wijziging van het Besluit leveringszekerheid Elektriciteitswet 1998, het Besluit leveringszekerheid Gaswet, het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers en het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers in verband met het versterken van de positie van leveranciers bij restverdeling

Het ontwerpbesluit is voor advies voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens.

6.3 Advies Adviescollege Toetsing Regeldruk

Het ontwerpbesluit is voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk.

6.4 Voorhang

Het ontwerpbesluit is op grond van artikel 16, negende lid, van de Elektriciteitswet 1998 en artikel 10a, vijfde lid, van de Gaswet op [PM datum] overgelegd aan beide kamers der Staten-Generaal. Ter voldoening aan artikel 16, negende lid, van de Elektriciteitswet 1998 en artikel 10a, vijfde lid, van de Gaswet is het ontwerpbesluit tevens in de Staatscourant geplaatst.

7. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Indien mogelijk treedt het besluit in werking op het eerste haalbare vaste verandermoment, te weten 1 juli 2018, maar uiterlijk op 1 oktober 2018. Op 1 oktober start de periode waarin kleinverbruikers niet mogen worden afgesloten.

II ARTIKELSGEWIJS

Artikelen I en III

Onderdeel A

In de besluiten leveringszekerheid komt de zinsnede beschikking tot intrekken van een leveringsvergunning meerdere male voor. Voor de leesbaarheid van deze besluiten wordt in artikel 1 een definitie van beschikking opgenomen, zodat in de overige artikelen kan worden volstaan met "beschikking" in plaats van de langere zinsnede.

Onderdeel B

In artikel 2 van het Besluit leveringszekerheid Elektriciteitswet 1998 en artikel 3 van het Besluit leveringszekerheid Gaswet wordt bepaald welke activiteiten moeten en kunnen worden uitgevoerd als ACM besluit een vergunning in te trekken. In de artikelen I, onderdeel B, en III, onderdeel B, worden voornoemde artikelen op een aantal punten gewijzigd.

Allereerst wordt in het vierde lid van deze artikelen de maximale periode tussen de datum waarop ACM besluit een vergunning in te trekken en de datum waarop dat besluit in werking treedt, verlengd van tien werkdagen naar twintig werkdagen. Zoals in het algemeen deel van de toelichting is aangegeven, is de termijn van tien werkdagen in een aantal geval te kort. De termijn is evenwel een maximale termijn. ACM zal altijd kijken welke termijn in het concrete geval noodzakelijk is om de belangen van de vergunninghouder (of in voorkomend geval de curator) en van de betrokken kleinverbruikers zo goed mogelijk te behartigen.

In het vijfde lid van deze artikelen wordt bepaald welke activiteiten binnen de vensterperiode van tien werkdagen moeten of kunnen worden verricht. Twee van deze verplichtingen blijven onveranderd: een kleinverbruiker die een leveringscontract met de betrokken leverancier heeft, mag dit contract gedurende deze periode niet opschorten of opzeggen en als de betrokken vergunninghouder (of in voorkomend geval de curator) in deze periode zijn klanten overdraagt aan één of meer andere vergunninghouders, draagt hij de klantgegevens over aan de nieuwe vergunninghouders. In het vijfde lid worden twee wijzigingen aangebracht. Ten slotte kan ACM besluiten om sneller over te gaan tot de restverdeling. Indien er geen zicht is op overdracht van de betrokken kleinverbruikers door de vergunninghouder (of de curator) zelf, is het niet zinvol om te wachten tot de tien werkdagen zijn verstreken. Dat is niet in het belang van de vergunninghouder en de kleinverbruikers. De procedure hiervoor wordt aangepast: in plaats van de beschikking tot intrekking van de vergunning binnen de tien werkdagen in te trekken en dan over te gaan tot de restverdeling, kan ACM besluiten de restverdeling sneller toe passen. Als de restverdeling is afgerond treedt de beschikking tot intrekking van de vergunning in werking.

ONTWERP NOTA VAN TOELICHTING houdende wijziging van het Besluit leveringszekerheid Elektriciteitswet 1998, het Besluit leveringszekerheid Gaswet, het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers en het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers in verband met het versterken van de positie van leveranciers bij restverdeling

De belangrijke wijziging in de procedure tijdens de eerste tien werkdagen is opgenomen in het vijfde lid, onderdeel c. Nu neemt de landelijke netbeheerders op verzoek van de betrokken vergunninghouder gedurende periode van maximaal tien werkdagen de betalingsverplichting over. Dit wordt gewijzigd in de mogelijkheid tot een garantstelling, waarbij de betrokken vergunninghouder moet aantonen dat zijn bestaande kredietruimte onvoldoende is om gedurende de vensterperiode energie in te kopen voor de nieuwe kleinverbruikers waarmee hij een leveringscontract heeft. De landelijk netbeheerder en de betrokken vergunninghouder zullen bij het aangaan van een garantstelling vastleggen onder welke voorwaarden er gebruik kan worden gemaakt van een garantstelling en wat de kosten daarvan zijn. Het voordeel van een garantstelling is dat de betrokken vergunninghouder weer in gesprek kan gaan met zijn bank om de kredietruimte (kortdurend) te verruimen. Op deze wijze wordt de landelijke netbeheerders niet direct financieel belast.

In het zesde lid van deze artikelen wordt bepaald op welke wijze de restverdeling wordt uitgevoerd. In het zesde lid wordt, in aansluiting op het gewijzigde vierde en vijfde lid, een aantal wijzigingen aangebracht. Allereerst wordt het mogelijk dat de restverdeling niet in één dag, maar gedurende meerdere dagen kan worden uitgevoerd. In het laatste geval zullen de betrokken kleinverbruikers in batches worden verdeeld over de overige leveranciers. Per geval zal ACM in overleg met de landelijke netbeheerders besluiten in hoeveel dagen de restverdeling kan worden uitgevoerd. Het streven daarbij is vanzelfsprekend om de restverdeling zo snel mogelijk uit te voeren zodat de betrokken kleinverbruikers zo snel mogelijk een nieuwe leverancier hebben. De levering zal na de toedeling plaatsvinden onder voorwaarden van de nieuwe leverancier. Gedurende de periode die nodig is voor het uitvoeren van de restverdeling geldt, net als in periode die voorafgaat aan de restverdeling, een verbod voor de betrokken kleinverbruikers om hun contract met de betrokken leverancier op te schorten of te beëindigen. Dit verbod wordt ingevoerd om er voor te zorgen dat het klantenbestand gedurende de periode van de restverdeling zo stabiel mogelijk is. Dit is nodig om te voorkomen dat de landelijke netbeheerders kleinverbruikers toebedelen aan een nieuwe leverancier, terwijl die kleinverbruikers al zelf waren overgestapt naar een andere leverancier. In dat geval loopt de kleinverbruiker het risico dat hij tijdelijk twee leveranciers heeft en twee facturen ontvangt over dezelfde periode. Indien de kleinverbruiker een andere leverancier wenst dan de toegewezen leverancier, kan hij na dertig dagen overstappen naar zijn leverancier van keuze. De keuzevrijheid wordt gedurende de vensterperiode van maximaal twee keer 10 werkdagen ingeperkt. Deze inperking wordt gerechtvaardigd vanwege het belang van leveringszekerheid. Indien de vergunning van een leverancier moet worden ingetrokken weegt het belang van het toedelen van alle betrokken kleinverbruikers volgens een vaste procedure zwaarder dan het individuele recht op keuzevrijheid.

Bij de restverdeling worden de betrokken kleinverbruikers in principe naar rato verdeeld over alle andere vergunninghouders. Hierbij kan geen rekening worden gehouden met de bijzonderheden van de kleinverbruikers of van de andere leveranciers. Een kleinverbruiker die beschikt over meerdere aansluitingen met telkens een doorlaatwaarde van ten hoogste 3x80 A, valt voor de toepassing van de Besluiten leveringszekerheid onder de definitie van kleinverbruiker, ook indien hij gebruik maakt van de mogelijkheid die artikel 95n van de Elektriciteitswet 1998 biedt om af te kunnen wijken van de artikelen 95b en 95m van die wet (de zogenaamde multisitecontracten). Omdat de restverdeling thans op EAN-code van de aansluiting geschiedt (en niet op type overeenkomst) kunnen de aansluitingen van de kleinverbruiker bij de restverdeling worden toebedeeld aan verschillende leveranciers. Deze kleinverbruiker kan de overeenkomsten met de aan hem toegewezen leveranciers beëindigen en met een leverancier van keuze weer een multisitecontract aangaan. Voor afnemers die in artikel 1, tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998 worden genoemd (organisatorische eenheden die zich in hoofdzaak bezighouden met activiteiten als openbaar vervoer met trams, telecommunicatie en straatverlichting) worden van rechtswege niet beschouwd als kleinverbruikers zodat alle bepalingen die specifiek zien op rechten en plichten voor kleinverbruikers niet op deze afnemers van toepassing zijn. Zij hebben overigens ook geen kleinverbruikerovereenkomst met een leverancier en vallen buiten het toepassingsbereik van de Besluiten leveringszekerheid. Een ander voorbeeld van een bijzonderheid waar geen rekening mee

ONTWERP NOTA VAN TOELICHTING houdende wijziging van het Besluit leveringszekerheid Elektriciteitswet 1998, het Besluit leveringszekerheid Gaswet, het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers en het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers in verband met het versterken van de positie van leveranciers bij restverdeling

wordt gehouden bij de restverdeling is de situatie dat een leverancier zich uitsluitend richt op zakelijke kleinverbruikers. Bij de restverdeling worden aan de leverancier naar rato kleinverbruikers toebedeeld, zonder dat daarbij onderscheid wordt gemaakt tussen zakelijke en niet-zakelijke kleinverbruikers. Deze leverancier kan de niet-zakelijke kleinverbruikers die aan hem worden toebedeeld niet weigeren omdat artikel 95b, eerste lid, van de Elektriciteitswet bepaalt dat een leverancier aan iedere kleinverbruiker die daarom verzoekt, elektriciteit moet leveren.

Tot slot wordt in het zesde lid, onderdeel c, een garantstelling door de landelijke netbeheerders voor een leverancier die kleinverbruikers krijgt toebedeeld, opgenomen. Een leverancier die gebruik wil maken van een garantstelling moet aantonen dat zijn bestaande kredietfaciliteiten niet toereikend zijn om de extra hoeveelheid gas of elektriciteit in te kopen om de aan hem toebedeelde kleinverbruikers te kunnen beleveren. In het algemeen deel van toelichting is aangegeven waarom daarbij voor een periode van maximaal twee maanden is gekozen.

Artikelen II en IV

In de artikelen II en IV wordt nader beschreven welke gegevens een leverancier in zijn administratie moet opnemen, om te voldoen aan de eis dat een leverancier over een ordentelijke bedrijfsvoering moet beschikken. Daarnaast moeten deze gegevens overdraagbaar zijn aan andere leveranciers opdat deze snel aan de slag kan gaan met de inkoop van energie en de facturering van de toebedeelde kleinverbruikers. In het algemeen deel van de toelichting is aangegeven dat een deel van de gegevens (NAW, banknummer) dat aan de Besluiten vergunning levering wordt toegevoegd op grond van de AGV reeds digitaal overdraagbaar moet zijn.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,