

# Schulinck - Reactie op internetconsultatie concept Besluit inburgering en concept Regeling inburgering

## Inhoud

Inleiding.....	1
Besluit inburgering .....	1
Toelichting op het Besluit inburgering.....	2
Regeling inburgering .....	3
Toelichting op de Regeling inburgering .....	4

## Inleiding

Deze reactie op de internetconsultatie benoemt waarschijnlijk niet alle onvolkomenheden in het Besluit inburgering en de Regeling inburgering en de toelichtingen daarop. De toelichtingen bijvoorbeeld hebben wij – enkele passages daargelaten – niet doorgenomen; wij hebben ons voornamelijk gericht op de teksten van het Besluit inburgering en de Regeling inburgering zelf, maar dat ook die nog andere onvolkomenheden bevatten dan de hieronder genoemde is niet uitgesloten.

Waar wij hebben afgeweken van de numerieke volgorde van de artikelen, is dat gedaan ten behoeve van de leesbaarheid.

## Besluit inburgering

### *Artikelen 2.4 en 2.5 van het besluit*

De hoofdstuktitels van de wet komen (nagenoeg) overeen met de hoofdstuktitels van het besluit. Dat duidt erop dat de artikelen uit enig hoofdstuk van het besluit zijn gebaseerd op enige bepaling uit het met dat hoofdstuk corresponderende hoofdstuk van de wet. In verband daarmee geven wij in overweging:

- artikel 2.4 van het besluit in Hoofdstuk 3 van het besluit van overeenkomstige toepassing te verklaren op de vrijstelling als bedoeld in artikel 7, derde lid, van de wet;  
Artikel 7 van de wet staat immers in Hoofdstuk 3 van de wet. Een bepaling als artikel 2.4 van het besluit zou ook moeten gelden voor de vrijstelling als bedoeld in artikel 7 van de wet. Dat kan door in Hoofdstuk 3 van het besluit ook zo'n bepaling te plaatsen of door artikel 2.4 van het besluit in Hoofdstuk 3 van het besluit van overeenkomstige toepassing te verklaren op de vrijstelling als bedoeld in artikel 7, derde lid, van de wet.
- de zinsnede <<en 7, derde lid,>> in artikel 2.5 van het besluit te schrappen en artikel 2.5 van het besluit in Hoofdstuk 3 van het besluit van overeenkomstige toepassing te verklaren op de vrijstelling als bedoeld in artikel 7, derde lid, van de wet.  
De verwijzing naar artikel 7, derde lid, van de wet hoort immers niet thuis in Hoofdstuk 2 / artikel 2.5 van het besluit, maar in Hoofdstuk 3 van het besluit.

### *Artikel 3.18 van het besluit*

Artikel 3.18 van het besluit is gebaseerd op artikel 7, vijfde lid in samenhang met artikel 7, derde lid, van de wet. Wij geven in overweging in Hoofdstuk 2, Afdeling 2, van het besluit eenzelfde bepaling op te nemen die dan is gebaseerd op artikel 4, tweede lid, van de wet.

### *Artikel 3.12 van het besluit*

Zoals hierboven vermeld komen de hoofdstuktitels van de wet (nagenoeg) overeen met de hoofdstuktitels van het besluit. Artikel 3.12 van het besluit is gebaseerd op artikel 17, vierde lid, van de wet. Wij adviseren deze bepaling uit het besluit te verplaatsen van hoofdstuk 3 naar hoofdstuk 5 van het besluit.

### *Artikel 3.12a van het besluit en toelichting op het besluit*

Onduidelijk is de wettelijke grondslag van artikel 3.12a van het besluit. Artikel 3.7 van het besluit is gebaseerd op artikel 7, vierde lid, van de wet. Artikel 7, vierde lid, van de wet lijkt echter op zichzelf geen toereikende wettelijke grondslag voor artikel 3.12a van het besluit. Ook artikel 8, vierde lid, van de wet lijkt op zichzelf geen toereikende wettelijke grondslag voor artikel 3.12a van het besluit. Mogelijk worden de artikelen 7, vierde lid, van de wet en 8, vierde lid, van de wet – in hun onderlinge samenhang gezien – beschouwd als de wettelijke grondslag van artikel 3.12a van het besluit. Dat zou dan in de toelichting op artikel 3.12a van het besluit kunnen worden opgenomen, om discussie omtrent de verbindendheid van dit artikel te voorkomen.

### *Artikel 3.1, vijfde lid, van het besluit*

Wij adviseren de zinsnede << artikel 6, zevende lid >> te vervangen door: artikel 6, achtste lid.

### *Artikel 3.3, derde lid, van het besluit*

Wij adviseren – uit oogpunt van congruentie – de zinsnede << de examens, bedoeld in het tweede lid, worden >> te vervangen door: het examen, bedoeld in het tweede lid, wordt.

### *Artikel 3.10 van het besluit en toelichting op het besluit*

Wij adviseren de zinsnede <<op het niveau A2>> te vervangen door: op het niveau B1. Dat is namelijk in overeenstemming met artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de wet. De toelichting zal hiermee dan in overeenstemming moeten worden gebracht.

### *Artikel 4.3, tweede en derde lid, van het besluit*

Blijkens de toelichting op dit artikel wordt in het derde lid niet het eerste lid, onderdeel b, bedoeld, maar het tweede lid, onderdeel b. Wij adviseren dan ook de zinsnede <<eerste lid, onderdeel b>> in het derde lid te vervangen door: tweede lid, onderdeel b. Ook adviseren wij de zinsnede <<de asielstatushouder>> in het tweede lid te vervangen door: de inburgeringsplichtige. De onderdelen a, c en d van het tweede lid gelden blijkens de toelichting op dit artikel immers ook voor gezinsmigranten en overige migranten.

### *Artikel 5.3, vierde lid, van het besluit*

Wij adviseren de zinsnede <<ingevolge artikel 17, derde lid, van de wet, opnieuw vaststelt, of ingevolge artikel 17, vierde lid >> te vervangen door: ingevolge artikel 17, tweede lid, van de wet, opnieuw vaststelt, of ingevolge artikel 17, derde lid.

## **Toelichting op het Besluit inburgering**

### *Toelichting op artikel 4.3 van het besluit*

Artikel 4.3 van het besluit regelt de verlenging na aanzienlijke inspanningen bij een bijna afgeronde inburgeringsplicht. Wij adviseren in de toelichting op dit artikel te vermelden dat het na aanzienlijke inspanningen mogelijk is slechts eenmaal de termijn te verlengen. (In artikel 4.3, eerste lid, van het besluit is immers – anders dan in artikel 4.2, eerste lid, van het besluit – (alleen) sprake van de termijn genoemd in artikel 11 lid 1 Wet inburgering 2021 en niet van een – op enige wettelijke grondslag – verlengde of vernieuwde termijn; bovendien wordt in artikel 24, tweede lid, van de wet alleen verwezen naar artikel 12, eerste lid, onderdeel a, van de wet en niet ook naar artikel 12, eerste lid, onderdeel b, van de wet.)

#### *Toelichting op artikel 4.4 van het besluit*

Wij adviseren in de toelichting op artikel 4.4 te verduidelijken of dit artikel ook geldt voor de verlenging van de op grond van artikel 24, tweede of derde lid, respectievelijk artikel 25, tweede lid, van de wet vastgestelde nieuwe termijn van ten hoogste twee jaar waarbinnen de inburgeringsplichtige na het bekendmaken van een boetebeschikking alsnog het PVT of de MAP respectievelijk de leerroute moet afronden. Dat is nu een beetje onduidelijk. Enerzijds is in artikel 4.4 van het besluit telkens (alleen) sprake van de termijn genoemd in artikel 11, eerste lid, van de wet en niet van een – op enige wettelijke grondslag – verlengde of vernieuwde termijn. Anderzijds wordt in artikel 24, tweede lid, van de wet artikel 12, eerste lid, onderdeel a, van de wet van overeenkomstige toepassing verklaard en lijkt – het op artikel 12, eerste lid, onderdeel a, van de wet gebaseerde – artikel 4.4 van het besluit daarmee ook van overeenkomstige toepassing op de op grond van artikel 24, tweede of derde lid, respectievelijk artikel 25, tweede lid, van de wet vastgestelde nieuwe termijn. *N.B.* Verlenging van de op grond van artikel 24, tweede of derde lid, respectievelijk artikel 25, tweede lid, van de wet vastgestelde nieuwe termijn is *sowieso* niet mogelijk na aanzienlijke inspanningen (zie hierboven onder het kopje *Toelichting op artikel 4.3 van het besluit*).

## Regeling inburgering

### *Artikel 2.2, onderdeel b van de regeling*

Wij adviseren de zinsnede << artikel 3.9, tweede lid, onderdeel a tot en met d, van het besluit >> te vervangen door: artikel 3.9, tweede lid, onderdeel a tot en met d, van het Besluit inburgering. Immers wordt blijkens de toelichting bedoeld op het inburgeringsdiploma en de taalonderdelen behaald onder het vorige stelsel en niet het huidige stelsel. Het huidige besluit kent bovendien geen artikel 3.9, tweede lid, onderdelen a tot en met d.

### *Artikel 2.8, derde lid van de regeling*

Wij adviseren de zinsnede << de medische omstandigheden, bedoeld in het derde lid >> te vervangen door: de medische omstandigheden, bedoeld in het tweede lid.

### *Artikel 3.6, eerste, tweede en derde lid van de regeling*

Wij adviseren de zinsnede << artikel 3.10, eerste lid, onderdeel a en b van het besluit >> in het eerste lid te vervangen door: artikel 3.10, onderdeel a en b van het besluit. Ook adviseren wij de zinsnede << artikel 3.10, eerste lid, onderdeel d van het besluit >> in het tweede lid te vervangen door: artikel 3.10, onderdeel d van het besluit. Verder adviseren wij de zinsnede << artikel 3.10, eerste lid, onderdeel c van het besluit >> in het derde lid te vervangen door: artikel 3.10, onderdeel c van het besluit.

### *Artikel 6.1 eerste lid van de regeling*

Wij adviseren de zinsnede << artikel 6.10, tweede tot en met vijfde lid>> in het eerste lid te vervangen door: artikel 6.8, tweede tot en met vijfde lid.

## Toelichting op de Regeling inburgering

### *Toelichting op de artikelen 2.2 en 2.3 van de regeling*

De internationale schakelklas (ISK) is relevant binnen het kader van de inburgeringswetgeving. De ISK wordt aangeboden door scholen voor voortgezet onderwijs en – via samenwerking met beroeps- en volwasseneneducatie – door Mbo- en Vavo-instellingen. Een ISK is formeel onderdeel van het voortgezet onderwijs: ook bij eventuele samenwerking verzorgt de Mbo- of Vavo-instelling de ISK onder verantwoordelijkheid van het schoolbestuur van de school voor voortgezet onderwijs. Een ISK behoort dan ook niet tot de opleidingen educatie in de zin van de WEB die door Mbo- en Vavo-instellingen worden aangeboden. Wij geven in overweging in de toelichting op artikel 2.2 en/of 2.3 van de regeling te vermelden dat deelname aan de ISK een tijdelijke vrijstelling oplevert op grond van artikel 2.2 onderdeel c van de regeling in samenhang met artikel 2.3 van de regeling. Deze verduidelijking is met name van belang ten aanzien van ISK-leerlingen van 18 jaar of ouder. ISK-leerlingen onder de 18 jaar zijn immers ook al vrijgesteld op grond van artikel 4 lid 1 onderdeel c van de wet (zij zijn immers leerplichtig of kwalificatieplichtig). Wij geven ook in overweging een verduidelijking aan te brengen ten aanzien van personen die deelnemen aan een entreeopleiding. Ook dit is een relevante opleiding binnen het kader van de inburgeringswetgeving. De entreeopleiding in het mbo is er voor jongeren zonder een diploma van een vooropleiding. De entreeopleiding levert geen startkwalificatie op. Leerlingen onder de 18 jaar die een entreeopleiding volgen of alleen een entreeopleiding hebben afgerond zijn (nog) kwalificatieplichtig en daarom vrijgesteld van de inburgeringsplicht (artikel 4 lid 1 onderdeel c Wet inburgering 2021). Leerlingen van 18 jaar of ouder die een entreeopleiding volgen zijn niet vrijgesteld van de inburgeringsplicht – niet op grond van artikel 4 lid 1 onderdeel c Wet inburgering 2021 en ook niet op grond van artikel 2.2 in samenhang met artikel 2.3 van de regeling. Tot slot geven wij in overweging in de toelichting op artikel 2.2 en/of 2.3 van de regeling te verduidelijken dat personen die deelnemen aan Voortgezet algemeen volwassenenonderwijs (Vavo) zijn vrijgesteld van de inburgeringsplicht. Zij volgen immers onderwijs dat leidt tot een vrijstellend diploma (artikel 2.3 van de regeling).

#### **Over de auteurs**

Deze reactie is afkomstig van het team inburgering van Schulinck, bestaande uit:

- mr. Guido le Noble (redacteur Grip op inburgering, redacteur Grip op schuldhulpverlening en hoofdredacteur Tijdschrift Schuldsanering)
- mr. Denise Maas-Last (redacteur Grip op inburgering en Grip op Participatiewet)

Samen zijn zij verantwoordelijk voor Grip op inburgering (hoofdredacteur mr. Erik Boersma), dé online kennisbank & helpdesk voor gemeenten. Daarnaast ondersteunen zij gemeenten bij de uitvoering van de Wet inburgering, brengen zij publicaties uit en stellen zij via Twitter belangstellenden op de hoogte van actualiteiten en rechtspraak op het gebied van inburgering. Wilt u meer weten over Schulinck of Grip op inburgering? Kijk dan op [www.schulinck.nl](http://www.schulinck.nl).