

Consultatie Lagere regelgeving wet inburgering 28 september 2020

Ambtelijke werkgroep statushouders van de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Winterswijk

De regionale ambtelijke werkgroep statushouders heeft de lagere regelgeving twee keer besproken. Bij de tweede keer is de reactie van een aantal statushouders zelf betrokken. Hieronder een aantal algemene opmerkingen op de lagere regelgeving en als belangrijkste de opmerking over de uitvoerbaarheid. Daarna een aantal opmerkingen per artikelnummer.

Algemene Opmerkingen

- In de praktijk worden nog onduidelijkheden verwacht tussen het uitvoeren van de P-wet en de wet inburgering.
- Om het Nederlandschap te verkrijgen is B1 niveau nodig. Binnen de Participatiewet wordt A2 niveau als norm genomen. Het is beter om deze normen gelijk te trekken op A2 niveau.
- Er is het recht om alleen om een intake te vragen. Maar hoe gaat men hier mee om als er wel een tolk nodig is.
- Voor deze consultatie zijn 5 sleutelpersonen geraadpleegd. Omdat dit niet uitgebreid kon is het advies om toch nog meer ervaringsdeskundigen te vragen over de manier waarop met verplichting op AZC en met boetes wordt gewerkt.

Uitvoerbaarheid

Met betrekking tot informatievoorziening, monitoring en evaluatie wordt opgemerkt dat de maatregelen voor kleine gemeenten moeilijker uit te voeren zijn omdat ze beperkte middelen toegekend krijgen. Uit de gepubliceerde rekentool komt naar voren dat de beschikbare middelen onvoldoende zijn. Hierbij gaat het om een fors tekort.

2.2 Voorbereiding op inburgering

In de wet zit geen verplichting tot deelname aan de voorinburgering. Deze vrijblijvendheid past niet bij het nieuwe stelsel en bij het feit dat de gemeenten de regie voeren op het traject. Het heeft de voorkeur om wel een verplichting op te leggen met een 'tenzij' regel waarin staat 'tenzij de inburgering bij de gemeente start. Hierbij wordt opgemerkt dat voor handhaving door het COA wel een goed uitvoerbare oplossing moet worden gezocht.

2.3.3. Brede intake

Voor de Brede intake wordt een periode van 10 weken genomen. Deze periode is kort omdat er in deze periode veel moet gebeuren en mogelijk niet alles goed gepland kan worden. Want hoe gaat het bijvoorbeeld met de leerbaarheidstoets? Kan die op tijd worden afgenomen en zijn er geen wachttijden. Het voorstel is om de periode te verruimen tot ten hoogste 12 weken.

2.3.4.2 Voortgang inburgering

Voor het vaststellen van het wijzigen van de route en de afschaling binnen de B1 kan de regie beter bij de gemeenten worden gelegd. Maatwerk laat zich niet in regels vastleggen wel in het proces zoals de voortgangsgesprekken over de PIP.

2.5.7 Ontheffing op grond van medische gronden

De gedeeltelijke ontheffing is een goed middel om maatwerk toe te passen maar mensen die geheel ontheven zijn moeten niet in een afhankelijke en geïsoleerde positie komen. Deze mensen zouden juist extra hulp bij inburgering nodig hebben. Dit vraagt wel om extra investeringen (en financiën).

2.5.5. Verlengingen

Wanneer het verlengingen betreft buiten schuld dan zouden er ook extra middelen moeten worden toegekend voor de trajecten. Er is immers geen sprake van schuld.

2.5.4. MAP

De gemeentelijke vrijheid om dit zelf in te vullen wordt gewaardeerd omdat dit lokaal maatwerk mogelijk maakt. Er staat echter dat 'vooralsnog' geen uren worden berekend om aan de MAP te voldoen. Op dit moment worden programma's van eisen geschreven voor de inkoop. Het zou onwenselijk zijn als op een later moment de spelregels worden veranderd.

3. Handhaving

De boetes voor het niet komen opdagen voor de Brede intake zijn te hoog. Er moet een veiligheid worden ingebouwd dat men zeker weet dan de statushouder heeft begrepen waarover het gaat. Een boete mag niet zomaar worden uitgedeeld zonder te weten wat de reden is. De hoogte van de boete van de brede intake en PIP zijn verschillend. Bij de PIP wordt dit geleidelijk opgebouwd. Het is beter om hier 1 lijn in te houden. Nog beter zou het zijn om te werken met beloningen of het terugverdienen van boetes. Dit om te voorkomen dat mensen al vroeg in de schulden komen omdat ze de cultuurverschillen nog niet kennen.