

Betreft: Consultatie ontwerp-Besluit natuurbescherming/reactie Federatie van Oppervlakedelfstoffenwinnende Industrieën, FODI.

Kerkdriel, 25 februari 2016.

FODI is de landelijke koepel van het Nederlandse oppervlakedelfstoffen winnende bedrijfsleven. Meestal via eigen brancheorganisaties is het overgrote deel van de in ons land zand, grind, klei en kalksteen winnende bedrijven bij FODI aangesloten.

De winning van oppervlakedelfstoffen is van *nationaal belang* (SVIR). De winprojecten zijn altijd gericht op realisatie van een meervoudige doelstelling. Zo worden in combinatie met de winning mede andere ruimtelijke doelen gediend. Veelal betreft dit de ontwikkeling en versterking van natuurwaarden. Als zodanig draagt de grondstofwinning in de praktijk actief bij aan het realiseren van de doelstellingen van het ontwerp-Besluit natuurbescherming.

Grondstofwinning vindt vanwege het geologisch voorkomen van de grondstoffen veelal onvermijdelijk plaats in of zeer nabij Natura2000 gebieden. De korte afstand leidt tijdens de winning tot een relatief hogere depositiebijdrage. Projecten voor grondstofwinning zijn echter altijd tijdelijk en dragen in de praktijk door het onttrekken van gronden aan het agrarisch gebruik bovendien bij aan de reductie van stikstofdepositie.

FODI maakt hierbij graag gebruik van de mogelijkheid om in het kader van de lopende consultatie te reageren op het ontwerp-Besluit natuurbescherming (verder: "het Besluit").

Artikel 2.1

Artikel 2.1 van het Besluit regelt de doelstelling van PAS. Wat opvalt is dat deze zich uitsluitend richt op vermindering van de stikstofbelasting ter verwezenlijking van de instandhoudingsdoelstellingen Natura2000 en niet – zoals blijkt PAS primair ook beoogd – op meer ruimte voor economische ontwikkeling. Dit laatste vormt feitelijk de onderbouwing en legitimatie voor de toedeling van (voldoende) ontwikkelruimte in de PAS en zou alleen al om die reden bij de doelstelling dienen te worden opgenomen !

FODI verzoekt u om de doelstelling in artikel 2.1 aan te vullen zoals voorgesteld.

Artikel 2.7

Artikel 2.7 van het ontwerp-Besluit regelt de toedeling van de ontwikkelruimte door het bevoegde gezag die daartoe beleidsregels kan opstellen. Zoals bekend, hebben de provincies inmiddels zulke beleidsregels opgesteld met daarin onder meer een plafond voor vergunningverlening van maximaal 3 mol per ha en in bepaalde gevallen zelfs van 0,05 mol per ha. Zo wordt via provinciale beleidsregels de werking van PAS feitelijk onmogelijk gemaakt. Dit werpt een onhaalbare barrière op voor veel nieuwe winprojecten. Ook levert dit een grote aantasting op van het *'level playingfield'* voor ondernemingen binnen Nederland. Dit zeggen de provincies te doen om snelle uitputting van de

beschikbare ontwikkelruimte te voorkomen. Om dezelfde reden regelt de PAS echter ook zelf al een evenredige toedeling van de ontwikkelruimte over de eerste en tweede drie jaar van de zesjarige PAS-periode (resp. 60 en 40%). Als zodanig moeten de beleidsregels van de provincies als dubbelop worden beschouwd en dus als onnodig bezwarend.

In de praktijk worden projecten voor grondstofwinning door het provinciale plafond feitelijk nagenoeg onmogelijk gemaakt en doet dit derhalve afbreuk aan de tweede doelstelling van PAS, gericht op het behoud van economische ontwikkeling.

FODI verzoekt u mitsdien om artikel 2.7 zodanig aan te vullen dat het niet langer mogelijk zal zijn om naast de geschetste verdeling die in PAS reeds is opgenomen (60/40), verdergaande *generieke* beperkingen op te leggen met betrekking tot de toedeling van ontwikkelingsruimte.

Artikel 2.12

Ingevolge artikel 2.12 lid 1 van het ontwerp-Besluit geldt in samenhang met een programmatische aanpak vrijstelling van vergunningplicht voor projecten die een belasting van Natura2000 gebied opleveren die onder de grenswaarde van 1 mol blijft, ofwel voor projecten die plaats vinden op grotere afstand van een Natura2000 gebied dan 3km (hoofdwegen) of 5 km (hoofdvaarwegen).

Ingevolge lid 2 wordt de grenswaarde *van rechtswege* verlaagd van 1 mol naar 0,05 mol zodra blijkt dat op enige hectare binnen het Natura2000 gebied de gereserveerde ruimte voor vrijstellingen voor 95% is benut. In de praktijk leidde dit er reeds snel toe dat de mogelijkheid om kleine wijzigingen te melden in diverse gebieden verviel. In een zeer groot Natura2000 gebied als de Rijntakken leverde dit inmiddels de vanuit de doelstellingen van de PAS feitelijk niet uit te leggen situatie op dat het bereiken van 95% benutting op een hectare nabij Amerongen de mogelijkheid van het doen van meldingen tot in Kampen en Tolkamer plat legde !

FODI verzoekt u om artikel 2.12 lid 2 zodanig aan te passen dat een bedoelde overschrijding op één hectare niet automatisch de verlaging van de grenswaarde van rechtswege tot gevolg heeft in het gehele gebied, doch uitsluitend daar, waar dit de natuurlijke kenmerken van het gebied daadwerkelijk kan aantasten !

Zoals gezegd geldt er ingevolge artikel 2.12 lid 1 ook een afstandscriterium van 3 km voor hoofdwegen en van 5 km voor hoofdvaarwegen ter bepaling van vrijstelling van vergunningverlening. Deze vrijstelling wordt gemotiveerd op grond van het nationaal maatschappelijk belang van deze projecten.

Vanwege het nationaal belang van grondstofwinning (SVIR !) verzoekt FODI om in artikel 2.12 een vergelijkbare faciliteit voor de grondstofwinning op te nemen. Met betrekking tot de daarbij op te nemen verantwoorde afstand zal FODI graag nader met u in overleg treden.

Artikel 2.14

Artikel 2.14 lid 1 van het ontwerp-Besluit geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om artikel 5.5, derde lid, van de wet (verbod op externe saldering) buiten toepassing te laten voor projecten en andere handelingen die stikstof depositie veroorzaken. 'Voor uitzonderlijke situaties en onder strikte condities die moeten verzekeren dat de werking of onderbouwing van PAS niet wordt ondergraven' (Nota van toelichting pag. 108) kan het bevoegd gezag besluiten externe werking alsnog toe te staan. FODI stelt vast dat de toelichting onvoldoende duidelijk maakt wanneer en onder welke omstandigheden externe werking als zodanig weer kan worden toegestaan ? Dit kan leiden tot een ongewenst willekeurige benadering van projecten.

FODI verzoekt u om in de toelichting op dit punt meer duidelijkheid te verschaffen en een eenduidige toepassing te bevorderen van deze mogelijkheid om het verbod van externe saldering ter zijde te schuiven.

FODI verzoekt u om bij de vaststelling van het Besluit natuurbescherming onze bovenstaande opmerkingen te betrekken. Indien gewenst, zijn wij graag bereid het bovenstaande nader toe te lichten.

Met vriendelijke groeten,

Mr. G.J.A. Sigmond