

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

**Besluit van ...
houdende de aanwijzing van het Nationaal coördinatiepunt NLQF, de
vaststelling van de kwalificatieniveaus van het NLQF, de wijze waarop deze
kwalificatieniveaus corresponderen met het EQF en het stellen van nadere
regels over de vaststelling van het NLQF-niveau van non-formele opleidingen
(Besluit NLQF)**

Op de voordracht van Onze Minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs, gedaan mede namens Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, van xxx, nr. WJZ/xxx (9297), directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Gelet op de artikelen 1.3, tweede lid, 1.4, eerste lid, 3.1, derde lid, en 7.2, derde lid, van de Wet NLQF;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van xxx, nr. xxx);

Gezien het nader rapport van Onze Minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs, uitgebracht mede namens Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, van xxx, nr. WJZ/xxx (9297), directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit besluit en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder:

aanbieder: de natuurlijke persoon of rechtspersoon:

a. die een non-formele opleiding verzorgt en een aanvraag tot vaststelling van het NLQF-niveau van die opleiding doet of heeft gedaan als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet NLQF, of

b. die een non-formele opleiding verzorgt waarvoor een NLQF-niveau is vastgesteld;

inschaling: vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding door het Nationaal coördinatiepunt NLQF naar aanleiding van een aanvraag als bedoeld in artikel 4 of artikel 8;

NLQF-register: openbaar register als bedoeld in de artikelen 1.4, tweede lid, onderdeel b, en 3.1, tweede lid, van de Wet NLQF.

Artikel 2. Vaststelling kwalificatieniveaus NLQF en relatie tot het EQF

1. De NLQF-niveaus en de wijze waarop deze corresponderen met de EQF-niveaus worden als volgt vastgesteld:

NLQF-niveau	EQF-niveau
Instroomniveau	-
NLQF-niveau 1	EQF-niveau 1
NLQF-niveau 2	EQF-niveau 2
NLQF-niveau 3	EQF-niveau 3
NLQF-niveau 4	EQF-niveau 4
NLQF-niveau 4+	EQF-niveau 4
NLQF-niveau 5	EQF-niveau 5
NLQF-niveau 6	EQF-niveau 6
NLQF-niveau 7	EQF-niveau 7
NLQF-niveau 8	EQF-niveau 8

2. De in het eerste lid genoemde niveaus zijn zowel van toepassing ten aanzien van formele als non-formele opleidingen, met dien verstande dat het NLQF-niveau 4+ uitsluitend van toepassing is ten aanzien van formele opleidingen.

3. Bij ministeriële regeling worden de NLQF-niveaus omschreven in termen van kennis, vaardigheden en verantwoordelijkheid en zelfstandigheid.

Artikel 3. Nationaal coördinatiepunt NLQF

De Stichting CINOP – ecbo te 's-Hertogenbosch wordt aangewezen als Nationaal coördinatiepunt NLQF.

Hoofdstuk 2. Vaststelling NLQF-niveau van non-formele opleidingen

Artikel 4. Aanvraag tot vaststelling NLQF-niveau

1. Bij een aanvraag tot vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Wet NLQF wordt gebruik gemaakt van een door het Nationaal coördinatiepunt NLQF vastgesteld aanvraagformulier.
2. Het Nationaal coördinatiepunt NLQF stelt jaarlijks ten minste vier data vast waarop een aanvraag kan worden ingediend. Een aanvraag die eerder wordt ingediend dan de door het Nationaal coördinatiepunt NLQF vastgestelde indieningsdatum wordt beschouwd als een aanvraag ingediend op die indieningsdatum.
3. Bij ministeriële regeling kan worden vastgesteld welke gegevens de aanvraag in ieder geval dient te omvatten.

Artikel 5. Beoordeling aanvraag tot vaststelling NLQF-niveau

1. De beoordeling van de aanvraag, bedoeld in artikel 4, omvat een validiteitstoets en een inschalingstoets.
2. In de validiteitstoets wordt de aanvraag beoordeeld op:
 - a. het eigendomsrecht van de non-formele opleiding waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - b. de rechtsvorm en continuïteit van de organisatie van de aanbieder;
 - c. de wijze waarop de kwaliteit van de aangeboden opleiding of opleidingen door de aanbieder wordt gewaarborgd; en
 - d. de wijze waarop door de aanbieder is voorzien in een onafhankelijke positionering van de examinering van de opleiding.
3. In de inschalingstoets wordt de arbeidsmarktrelevantie van de opleiding beoordeeld en wordt bepaald op welk niveau de beoogde leeruitkomsten van de opleiding voldoen aan de eisen met betrekking tot kennis, vaardigheden, verantwoordelijkheid en zelfstandigheid zoals die voor de verschillende NLQF-niveaus zijn vastgesteld op grond van artikel 2, derde lid.
4. Het Nationaal coördinatiepunt NLQF besluit binnen 13 weken op de aanvraag.

Artikel 6. Besluit tot vaststelling NLQF-niveau en geldigheidsduur

1. Het besluit tot vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding vervalt zes jaar na het moment van vaststelling van dat besluit.
2. Aan het besluit kunnen voorwaarden worden verbonden. Het Nationaal coördinatiepunt NLQF kan het besluit intrekken indien niet aan de voorwaarden wordt voldaan.

Artikel 7. NLQF-register

1. Nadat het Nationaal coördinatiepunt NLQF heeft besloten tot vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding, neemt het de volgende gegevens op in het NLQF-register:
 - a. het registratienummer;
 - b. de naam van de betreffende opleiding;
 - c. de aanbieder van de opleiding;
 - d. het NLQF-niveau waarop de opleiding is ingeschaald, alsmede het daarmee corresponderende EQF-niveau;
 - e. de datum waarop de opleiding is ingeschaald of naar aanleiding van een herbeoordeling als bedoeld in artikel 8 opnieuw is ingeschaald;
 - f. de geldigheidsduur van de inschaling.
2. Bij ministeriële regeling kunnen de gegevens, bedoeld in het eerste lid, nader worden gespecificeerd.

Artikel 8. Aanvraag tot herbeoordeling NLQF-niveau

1. Het Nationaal coördinatiepunt NLQF stelt de aanbieder van een in het NLQF-register opgenomen non-formele opleiding tijdig op de hoogte van het moment waarop de geldigheidsduur van de inschaling van die opleiding afloopt.
2. Indien de aanbieder de inschaling van die opleiding na afloop van de periode bedoeld in artikel 6, eerste lid, wil laten voortduren, dient hij daartoe uiterlijk 13 weken voor afloop van die periode een aanvraag tot herbeoordeling in bij het Nationaal coördinatiepunt NLQF.
3. Bij een aanvraag tot herbeoordeling wordt gebruik gemaakt van een door het Nationaal coördinatiepunt NLQF vastgesteld aanvraagformulier.
4. Het Nationaal coördinatiepunt NLQF besluit binnen 13 weken op een aanvraag tot herbeoordeling als bedoeld in het derde lid. Artikel 6, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.
5. Indien op een aanvraag tot herbeoordeling die uiterlijk 13 weken voor afloop van de periode bedoeld in artikel 6, eerste lid, is ingediend pas kan worden beslist na afloop van die periode, dan wordt de geldigheidsduur van de inschaling, bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel f, stilzwijgend verlengd tot het moment waarop een definitief besluit op de aanvraag tot herbeoordeling van die non-formele opleiding is genomen.
6. Als het Nationaal coördinatiepunt NLQF positief besluit op de aanvraag tot herbeoordeling wordt de geldigheidsduur van de inschaling van de non-formele opleiding, bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel f, met zes jaar verlengd.

Artikel 9. Informatieverplichtingen van de aanbieder van in het NLQF ingeschaalde opleidingen

1. De aanbieder van een ingeschaalde non-formele opleiding meldt aan het Nationaal coördinatiepunt NLQF tussentijdse wijzigingen die er mogelijk toe zouden hebben geleid dat door het Nationaal coördinatiepunt NLQF een ander besluit zou zijn genomen op de aanvraag, bedoeld in artikel 4 of 8, indien deze wijzigingen bekend zouden zijn geweest op het moment dat een besluit op die aanvraag is genomen.
2. Onder wijzigingen als bedoeld in het eerste lid vallen in elk geval:
 - a. wijzigingen ten aanzien van de rechtspersoonlijkheid of naamgeving van de aanbieder;
 - b. een aanvraag van surseance van betaling door of faillissement van de aanbieder;

- c. de overdracht van het eigendomsrecht op de opleiding aan een andere aanbieder;
- d. veranderingen in de organisatie van de examinering van de opleiding;
- e. samenvoeging of splitsing van de opleiding, of wijzigingen in de tenaamstelling van de opleiding.

3. Als de aanbieder het vastgestelde NLQF-niveau van een non-formele opleiding vermeldt op een waardedocument met betrekking tot die opleiding, of als hij het NLQF-niveau vermeldt in communicatie over de betreffende opleiding, houdt hij zich daarbij aan de voorschriften die het Nationaal coördinatiepunt NLQF hierover heeft vastgesteld.

Artikel 10. Beëindiging inschaling non-formele opleiding

De inschaling van een non-formele opleiding in het NLQF-register wordt beëindigd:

- a. zodra het besluit tot vaststelling van het NLQF-niveau van die opleiding op grond van artikel 6, eerste lid, vervalt, tenzij de geldigheidsduur van de inschaling is verlengd op grond van een besluit als bedoeld in artikel 8, zesde lid;
- b. indien het Nationaal coördinatiepunt NLQF besluit om de inschaling in te trekken omdat niet of niet meer wordt voldaan aan voorwaarden die zijn gesteld bij het besluit tot vaststelling van het NLQF-niveau, bedoeld in artikel 6, tweede lid; of
- c. op verzoek van de aanbieder.

Hoofdstuk 3. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 11. Gelijkgestelde vaststelling

1. Dit besluit is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van een non-formele opleiding waarvan het NLQF-niveau is vastgesteld door Stichting CINOP of Stichting CINOP - ecbo voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Wet NLQF.
2. Hoofdstuk 2 van dit besluit is van toepassing op een aanvraag tot vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding die bij Stichting CINOP – ecbo is ingediend voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Wet NLQF, maar waarop op dat moment nog geen besluit is genomen.
3. Dit artikel vervalt met ingang van 1 januari van het zevende jaar na de datum van inwerkingtreding van de Wet NLQF.

Artikel 12. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het moment waarop de Wet NLQF in werking treedt.

Artikel 13. Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit NLQF.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs,

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Nota van toelichting

Inhoudsopgave

I. Algemeen deel	7
1. Algemeen.....	7
1.1. Inleiding.....	7
1.2. Hoofdlijnen van het besluit	7
2. Vaststelling NLQF-niveaus en hun relatie met het EQF	8
3. Aanwijzing CINOP - ecbo als Nationaal coördinatiepunt NLQF.....	8
3.1. Nationaal coördinatiepunt NLQF.....	8
3.2. Stichting CINOP - ecbo.....	9
4. Regels voor vaststelling NLQF-niveau non-formele opleidingen en voor het NLQF-register.....	10
4.1. (Eerste) aanvraag inschaling non-formele opleiding	10
4.2. Inschaling van meerdere opleidingen van dezelfde aanbieder.....	13
4.3. Herbeoordeling inschaling non-formele opleiding	13
5. Gelijkgestelde vaststelling van non-formele opleidingen die zijn ingeschaald vóór de inwerkingtreding van de Wet NLQF.....	14
6. Gevolgen (met uitzondering van de financiële gevolgen)	15
7. Gevolgen voor de regeldruk.....	15
7.1. Regeldrukkosten.....	15
7.2. Advies ATR	16
8. Consultatie.....	16
8.1. Internetconsultatie	16
8.2. Voorhang Tweede en Eerste Kamer.....	16
9. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.....	16
10. Financiële gevolgen	17
11. Gevolgen voor Caribisch Nederland.....	17
II. Artikelsgewijs	17

I. Algemeen deel

1. Algemeen

1.1. Inleiding

Nederland heeft zich in 2008 gecommitteerd aan de Aanbeveling van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2008 tot vaststelling van een Europees kwalificatiekader voor een leven lang leren (PbEU 2008, C 111/01).¹ Het Europees kwalificatiekader voor een leven lang leren (hierna: EQF) maakt vergelijkingen tussen en binnen nationale kwalificatiekaders van de verschillende lidstaten mogelijk. Conform de Europese aanbeveling is in 2012 het Nederlands kwalificatieraamwerk (hierna: NLQF) ontwikkeld en is het Nationaal coördinatiepunt NLQF (hierna: NCP NLQF) opgezet.

De Wet NLQF levert een belangrijke bijdrage aan het beleid op het terrein van leven lang ontwikkelen (hierna: LLO) door het formele en non-formele opleidingsaanbod transparanter te maken. Met het NLQF en het EQF kan het niveau van opleidingen binnen en buiten Nederland beter met elkaar vergeleken worden.

Met de Wet NLQF is een wettelijke grondslag gegeven aan het NLQF, de generieke inschaling van formele opleidingen in het NLQF en de verplichte vermelding van het NLQF-niveau en het daaraan gerelateerde EQF-niveau op diploma's van formele opleidingen. Tevens voorziet de wet in de mogelijkheid van inschaling (op verzoek) van non-formele opleidingen in het NLQF en de vermelding van het NLQF-niveau en het daaraan gerelateerde EQF-niveau op waardedocumenten van deze opleidingen. Voorts vormt de wet het kader voor aanwijzing van het NCP NLQF als zelfstandig bestuursorgaan (zbo). Onderhavige algemene maatregel van bestuur (hierna: amvb) voorziet in een nadere uitwerking van de Wet NLQF.

De verantwoordelijkheid voor het beleid op het gebied van LLO is belegd bij de Minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs. De stelselverantwoordelijkheid voor het onderwijs ligt bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Deze nota van toelichting wordt dan ook gegeven mede namens de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

1.2. Hoofdpijnen van het besluit

Deze amvb regelt de volgende elementen:

- De vaststelling van de NLQF-niveaus en hun relatie met het EQF (op grond van artikel 1.3, tweede lid, van de Wet NLQF);
- De aanwijzing van Stichting CINOP - ecbo als NCP NLQF (op grond van artikel 1.4, eerste lid, van de Wet NLQF);
- Regels voor de vaststelling van het NLQF-niveau van non-formele opleidingen en voor het NLQF-register (op grond van artikel 3.1, derde lid, van de Wet NLQF);
- De gelijkgestelde vaststelling van non-formele opleidingen die zijn ingeschaald vóór de inwerkingtreding van de Wet NLQF (op grond van artikel 7.2, derde lid, van de Wet NLQF).

In de paragrafen 2 tot en met 5 wordt nader op deze elementen ingegaan.

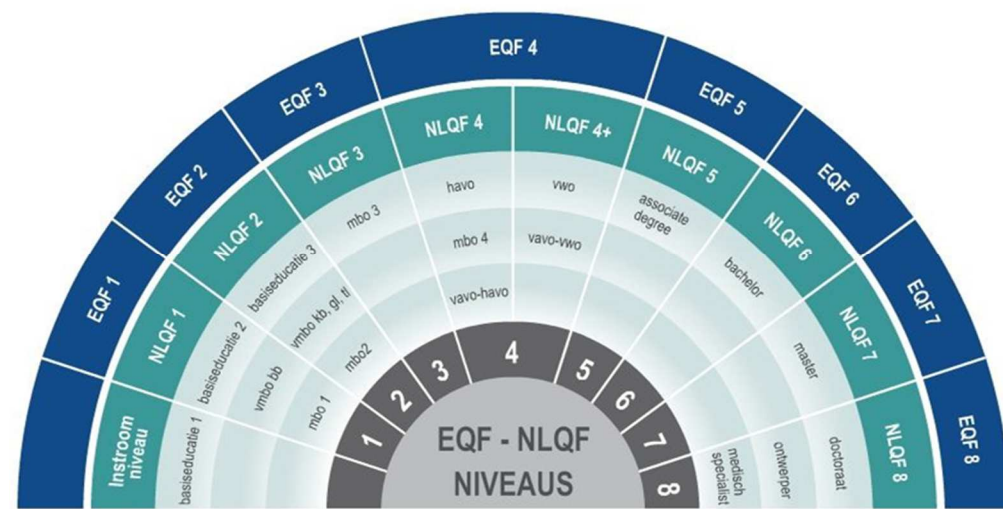
¹ Later is deze vervangen door de Aanbeveling van de Raad van de Europese Unie van 22 mei 2017 inzake het Europees kwalificatiekader voor een leven lang leren en tot intrekking van de aanbeveling van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2008 tot vaststelling van een Europees kwalificatiekader voor een leven lang leren (PbEU 2017, C 189/15).

2. Vaststelling NLQF-niveaus en hun relatie met het EQF

In artikel 1.3, tweede lid, van de Wet NLQF is bepaald dat bij of krachtens amvb de NLQF-niveaus en hun relatie met de EQF-niveaus worden vastgesteld. Dit wordt in artikel 2 van dit besluit geregeld.

In het schema staan de NLQF- en daarmee corresponderende EQF-niveaus van de formele opleidingen.

Schema 1: Niveaus NLQF en EQF in relatie tot formele opleidingen



De verschillende NLQF-niveaus en de daarmee corresponderende EQF-niveaus worden vastgesteld met deze amvb (artikel 2). Bij ministeriële regeling worden de NLQF-niveaus nader uitgewerkt en omschreven in termen van kennis, vaardigheden zelfstandigheid en verantwoordelijkheid. Ook wordt op grond van artikel 2.1 van de Wet NLQF bij ministeriële regeling voor het formeel onderwijs generiek vastgesteld tot welk NLQF-niveau opleidingen in de verschillende onderwijssoorten behoren.

3. Aanwijzing CINOP - echo als Nationaal coördinatiepunt NLQF

3.1. Nationaal coördinatiepunt NLQF

In artikel 1.4 van de Wet NLQF is bepaald dat de regering bij amvb een organisatie aanwijst voor de uitvoering van taken die voortvloeien uit de Wet NLQF. Het NCP NLQF is een zelfstandig bestuursorgaan (zbo). In de Wet NLQF is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur (met voorhangprocedure) een rechtspersoon wordt aangewezen als het NCP NLQF.² Dit heeft tot gevolg dat die rechtspersoon verantwoordelijk wordt voor het uitvoeren van de wettelijke taken die met de Wet NLQF zijn toegekend aan het NCP NLQF.³

² Zie nader de artikelsgewijze toelichting bij artikel 1.4, eerste en zesde lid, van de Wet NLQF; *Kamerstukken II 2022/23, 36341, nr. 3, p. 45-46.*

³ Het NCP NLQF is een takenpakket dat door de aanwijzing bij een rechtspersoon wordt ondergebracht, die daardoor ook wordt aangeduid als "het NCP NLQF". Er is dus sprake van één rechtspersoon; het NCP NLQF is geen aparte rechtspersoon ten opzichte van de rechtspersoon waar de taken door de aanwijzing worden ondergebracht.

3.2. Stichting CINOP - ecbo

In de memorie van toelichting bij de Wet NLQF is in paragraaf 4.2 reeds ingegaan op de (voorgenomen) aanwijzing van Stichting CINOP - ecbo.⁴

Stichting CINOP - ecbo en diens voorgangers zijn sinds 2012 feitelijk belast met de taken die door de Wet NLQF aan het NCP NLQF zijn toebedeeld.⁵ Het is van belang, zoals hieronder toegelicht, dat de betreffende taken bij één instantie worden belegd.

3.2.1. Expertise

De maatschappelijke waarde van de inschaling van opleidingen in het NLQF hangt af van het vertrouwen dat werkenden en werkzoekenden, werkgevers en aanbieders van opleidingen hebben in de beoordeling van het NCP NLQF. Daartoe is een structurele, betrouwbare voorziening nodig voor de deskundige uitvoering van de wettelijke taken van het NCP NLQF: een robuuste uitvoeringsorganisatie die beschikt over de benodigde expertise.

Door deze schaarse expertise bij één organisatie te bundelen, wordt versnippering vermeden en wordt de hoogwaardige uitvoering van de diverse taken versterkt.

Naar aanleiding van de evaluatie van het NLQF in 2017 hebben alle stakeholders nadrukkelijk aangegeven dat zij geen verdeling van taken wensen en dat de taken van het NCP NLQF door één organisatie uitgevoerd moeten worden.⁶

Het is om de navolgende redenen van belang dat de taken bij Stichting CINOP - ecbo belegd worden (blijven). Het inschalen van non-formele opleidingen volgens de systematiek van het EQF vergt specialistische inhoudelijke deskundigheid en ervaring. Stichting CINOP - ecbo heeft deze deskundigheid en ervaring en heeft ook een uitgebreid netwerk van deskundigen opgebouwd dat geraadpleegd kan worden voor de inschalingen.

Voorts heeft Stichting CINOP - ecbo in Europa een stevig en uitgebreid netwerk opgebouwd. Zo'n netwerk is onontbeerlijk voor de Nederlandse bijdrage aan de ontwikkeling van het EQF en bij het uitvoeren van Europese programma's. Zou gekozen worden voor een nieuwe rechtspersoon die de taken van het NCP NLQF uitvoert, dan brengt dit de continuïteit van de uitvoering van de taken van het NCP NLQF ernstig in gevaar, aangezien de expertise en netwerken opnieuw opgebouwd zouden moeten worden. Dit vergt veel tijd en zou afbreuk doen aan het vertrouwen in NLQF-oordelen en het zou ook extra kosten met zich brengen.

3.2.2. Governance

De regering wijst Stichting CINOP - ecbo aan voor de taken van het NCP NLQF, daarmee wordt Stichting CINOP - ecbo een privaatrechtelijk zbo. Omdat de stichting naast haar wettelijke taak ook andere taken uitvoert, valt zij onder het governanceregime van 'deeltijd zbo's' conform de Circulaire 'Governance ten aanzien van zbo's'.⁷

In de huidige situatie zorgt Stichting CINOP - ecbo ook voor uitvoering van de taken van het NCP NLQF.

⁴ *Kamerstukken II 2022/23*, 36341, nr. 3, p. 19.

⁵ Destijds op grond van artikel 10, derde lid, van de Regeling BVE-subsidies (Stcrt. 2013, 6162).

⁶ Broek, S., Buischool, B-J., Huisman, P. (Hobéon), Hendriks, F. (Hobéon), Onderzoek NLQF, Eindrapport, Ockham IPS, september 2017.

⁷ Bijlage bij *Kamerstukken II 2014/15*, 25268, nr. 113.

4. Regels voor vaststelling NLQF-niveau non-formele opleidingen en voor het NLQF-register

Het NLQF-niveau van formele opleidingen wordt op grond van artikel 2.1 van de Wet NLQF generiek bij ministeriële regeling vastgesteld. Het NLQF-niveau van non-formele opleidingen kan op verzoek van de aanbieder van zo'n opleiding worden vastgesteld door het NCP NLQF. In de Wet NLQF is in artikel 3.1, derde lid, geregeld dat bij of krachtens amvb regels worden gesteld in verband met de vaststelling van het NLQF-niveau van non-formele opleidingen, waaronder in ieder geval voorwaarden aan de aanvraag, de geldigheidsduur van de vaststelling en informatieverplichtingen van de aanbieder; en regels in verband met het NLQF-register. Die regels worden gesteld in hoofdstuk 2 van het onderhavige besluit. In paragraaf 4.1 tot en met 4.3 van deze nota van toelichting wordt ingegaan op de procedure voor de vaststelling van het NLQF-niveau van non-formele opleidingen.

Een besluit van het NCP NLQF tot inschaling van een non-formele opleiding in het NLQF is in principe zes jaar geldig. Hierna wordt allereerst ingegaan op de procedure om het NLQF-niveau te laten vaststellen van een nog niet eerder ingeschaalde non-formele opleiding (paragraaf 4.1). Paragraaf 4.2 gaat in op de situatie dat dezelfde aanbieder van meerdere opleidingen het NLQF-niveau wil laten vaststellen. Vervolgens wordt ingegaan op de herbeoordeling van non-formele opleidingen waarvoor eerder al het NLQF-niveau is vastgesteld. Met een herbeoordeling kan de geldigheidsduur van de inschaling in het NLQF met opnieuw zes jaar verlengd worden (paragraaf 4.3).

4.1. (Eerste) aanvraag inschaling non-formele opleiding

Aanbieders van een non-formele opleiding kunnen bij het NCP NLQF een aanvraag indienen om het NLQF-niveau (en daarmee ook het EQF-niveau) van die opleiding te laten vaststellen. Het NCP NLQF stelt hiervoor, via de website www.nlqf.nl, een digitale aanvraagomgeving beschikbaar. Op de website zijn tevens handreikingen beschikbaar om de aanbieders van non-formele opleidingen te helpen bij de voorbereiding en het invullen van een aanvraag.

De aanvraag, en de beoordeling daarvan, vindt in beginsel in twee stappen plaats: voorafgaand aan (de besluitvorming over) de daadwerkelijke inschaling van een opleiding in het NLQF vindt eerst een validiteitstoets plaats. De gehele aanvraag bestaat uit afzonderlijke aanvraagformulieren voor de validiteitstoets en de inschalingstoets. Die hoeven niet gelijktijdig te worden ingediend. Het NCP NLQF beoordeelt namelijk eerst de validiteit van de aanbieder en komt pas na een positieve beoordeling daarvan aan beoordeling van de inschalingsaanvraag toe.

De validiteit wordt binnen het NCP NLQF beoordeeld door de Commissie Validiteit, terwijl beoordeling van de inschaling gebeurt door een Commissie Inschaling. Deze commissies hebben een adviserende rol. Uiteindelijke besluitvorming op de aanvraag tot vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding vindt binnen het NCP NLQF plaats door de Programmaraad van Stichting CINOP – ecbo.⁸

Pas nadat de validiteitstoets positief is beoordeeld, kan het aanvraagformulier voor de inschalingstoets worden ingediend en in behandeling genomen. Als ook de inschalingstoets positief wordt beoordeeld, dan wordt daarmee het NLQF-niveau van de opleiding vastgesteld en wordt de opleiding opgenomen in het NLQF-register.

⁸ De interne organisatie van het NCP NLQF bij Stichting CINOP – ecbo bestaat uit een Programmaraad (het hoogste besluitvormingsorgaan van het NCP NLQF), een commissie voor de uitvoering van de validiteitstoets, een commissie voor de inschaling en een staffureau.

Het NCP NLQF stelt jaarlijks een aantal uiterste indieningsdata vast voor het indienen van het aanvraagformulier voor een validiteitstoets en voor het indienen van het aanvraagformulier voor een inschalingstoets (artikel 4, tweede lid). Deze indieningsdata zijn gekoppeld aan de geplande besluitvormingsmomenten van de Programmaraad.

4.1.1. Validiteitstoets

De eerste stap in het aanvragen van de vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding bestaat uit een beoordeling van de validiteit van de aanbieder. In de validiteitstoets wordt de organisatie getoetst aan de volgende criteria:

- a. eigendomsrecht van de kwalificatie;
- b. rechtspersoonlijkheid;
- c. continuïteit van de organisatie;
- d. kwaliteitsborging;
- e. examinering.

Beoordeling criteria validiteitstoets

Alleen de rechthebbende op de kwalificatie waartoe een bepaalde non-formele opleiding opleidt mag de aanvraag tot vaststelling van het NLQF-niveau van die non-formele opleiding indienen. De eigenaar van de kwalificatie kan het verzorgen van onderwijs in of de examinering van die opleiding wel uitbesteden aan een of meer andere partijen.

Het NLQF is leerwegonafhankelijk. De kwaliteit en onafhankelijkheid van de examinering, niet de inhoud van de opleiding zelf, wordt beoordeeld als onderdeel van de validiteitstoets. Daarnaast wordt gekeken of er aantoonbaar sprake is van een structureel verbeterklimaat. Om een NLQF-niveau aan een non-formele opleiding te kunnen toekennen is het van belang dat de opleiding van een constante kwaliteit is. Hoe de examinering en de kwaliteitsborging van de examinering zijn ingericht is daarbij van grote invloed op die constante kwaliteit. Alleen kwalificaties die afgesloten worden met een onafhankelijk examen kunnen worden ingeschaald in het NLQF. Daarom wordt in de validiteitstoets naar die aspecten gekeken.

Er zijn externe organisaties die zich met kwaliteitsbeoordeling van opleidingen bezighouden. Als de aanbieder beschikt over een keurmerk van de Instellingstoets kwaliteitszorg van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO ITK) of is gecertificeerd door bijvoorbeeld de Stichting Examenkamer, de Stichting Validering examens mbo (Vembo) of de Stichting Nederlands Register voor Opleidingen (SNRO), dan weegt dit mee in de beoordeling van de aanvraag.

De hoogte van de door de aanbieder te betalen legeskosten voor de validiteitstoets varieert, afhankelijk van de vraag of de aanbieder is aangesloten bij een extern, door het NLQF erkend, keurmerk, kwaliteitslabel of accreditatieorgaan. In die gevallen kan bij de beoordeling worden volstaan met een beperkte validiteitstoets en zijn de kosten dus ook lager. Met het keurmerk, kwaliteitslabel of de accreditatie van de organisatie zijn immers enkele aspecten van de validiteitstoets al afdoende gewaarborgd, zodat die minder intensief beoordeeld hoeven te worden door het NCP NLQF. Als de organisatie die de aanvraag doet niet onder het toezicht van de Inspectie van het onderwijs valt en ook bij geen enkel door het NCP NLQF erkend keurmerk, kwaliteitslabel of accreditatieorgaan is aangesloten, dan vindt een uitgebreide validiteitstoets plaats.

Procedure beoordeling validiteitstoets

De validiteitstoets wordt digitaal aangevraagd. Het NCP NLQF beoordeelt of de aanvraag compleet is en of deze in behandeling kan worden genomen door de Commissie Validiteit van het NCP NLQF. Indien de aanvraag incompleet is en het NCP NLQF meer informatie nodig heeft om de aanvraag te kunnen beoordelen, dan kan de beslistermijn op de aanvraag worden opgeschort totdat de benodigde informatie is aangeleverd. Op het moment dat het dossier compleet is, ontvangt de aanbieder bericht over de termijn

waarbinnen de beoordeling ten aanzien van de validiteit van de organisatie verwacht kan worden en worden er legeskosten in rekening gebracht.

In geval van een uitgebreide validiteitstoets vindt een audit plaats waarin auditoren van het NCP NLQF in gesprek gaan met de aanbieder over alle aspecten van de validiteitstoets. Op basis van een rapportage van het auditbezoek formuleert de Commissie Validiteit dan vervolgens een advies aan de Programmaraad. Bij een beperkte validiteitstoets is geen auditbezoek nodig, maar adviseert de Commissie Validiteit direct op basis van de door de aanbieder schriftelijk aangeleverde gegevens.

De Programmaraad besluit op basis van het advies van de Commissie Validiteit of de aanbieder heeft voldaan aan alle criteria uit de validiteitstoets. Het NCP NLQF stelt de aanbieder op de hoogte van de uitkomst van de beoordeling van de validiteitstoets. In geval van een negatieve beoordeling van de validiteitstoets komt het NCP NLQF niet toe aan een verdere (inhoudelijke) beoordeling van de in te schalen non-formele opleiding. De aanvraag tot vaststelling van het NLQF-niveau wordt dan afgewezen. Na goedkeuring van de validiteit van de organisatie door de Programmaraad wordt de aanvraag tot vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding voortgezet met de indiening van een aanvraagformulier voor de inschalingstoets.

4.1.2. Inschalingstoets

Na een positieve beoordeling op de validiteitstoets dient de aanbieder een aanvraagformulier in voor de inschalingstoets ten aanzien van de non-formele opleiding waarvan hij het NLQF-niveau door het NCP NLQF wil laten vaststellen. Indien de aanbieder tegelijkertijd van meerdere opleidingen het NLQF-niveau wil laten vaststellen, dan is in beginsel voor elke opleiding een afzonderlijk aanvraagformulier nodig (wel kan mogelijk deels van dezelfde gegevens gebruik gemaakt worden).

Op grond van artikel 2, derde lid, van deze amvb is bij ministeriële regeling voor elk NLQF-niveau vastgesteld welk niveau van kennis, vaardigheden, verantwoordelijkheid en zelfstandigheid daarbij hoort. De aanbieder geeft in de inschalingsaanvraag een omschrijving van de opleiding in termen van leeruitkomsten en geeft daarbij aan de hand van verschillende descriptors aan welk NLQF-niveau naar zijn mening het beste passend zou zijn voor de betreffende opleiding.⁹ Het NCP NLQF toetst dit vervolgens aan de hand van de in de aanvraag verstrekte gegevens. Daarbij wordt uitgegaan van de best-fit methode. Per descriptor is mogelijk niet steeds hetzelfde niveau als meest passend aangegeven, maar aan de gehele opleiding wordt uiteindelijk één niveau toegekend.

De Commissie inschaling van het NCP NLQF toetst aan de hand van de door de aanbieder verstrekte gegevens of de non-formele opleiding inderdaad aan de eisen van het door de aanbieder gevraagde niveau voldoet.

De arbeidsmarktrelevantie van de opleiding maakt onderdeel uit van de beoordeling van de inschalingstoets, doordat de aanbieder moet kunnen onderbouwen dat de opleiding duidelijk en aantoonbaar bijdraagt aan de doelen van het NLQF en EQF: het bevorderen van de arbeidsmobiliteit binnen en tussen lidstaten van de Europese Unie. Met name bij opleidingen met een leerinspanning van minder dan 400 klokuren dient onderbouwd te worden waarom inschaling in het NLQF aangewezen is.

Procedure inschaling

De aanbieder dient de aanvraag voor de inschalingstoets digitaal in bij het NCP NLQF. Het NCP NLQF controleert de aangeleverde documentatie op compleetheid en stuurt de

⁹ Zie de ministeriële regeling op grond van artikel 2, tweede lid. Het betreft de descriptors: kennis, vaardigheden, verantwoordelijkheid en zelfstandigheid.

aanbieder een ontvangstbevestiging. Wanneer de aanvraag niet compleet is, wordt deze teruggestuurd en vraagt het NCP NLQF de aanbieder om de ontbrekende documenten aan te leveren. Het NCP NLQF beoordeelt of de organisatie de gevraagde informatie en documentatie heeft verstrekt en de aanvraag in behandeling kan worden genomen. Op het moment dat het dossier compleet is, worden er legeskosten voor behandeling van de inschalingstoets bij de aanbieder in rekening gebracht en ontvangt deze bericht over de datum waarop het besluit ten aanzien van de inschaling van de kwalificatie verwacht wordt.

Een team van onafhankelijke experts beoordeelt de aanvraag en het aangeleverde bewijsmateriaal en onderbouwt in een rapport of de non-formele opleiding (kwalificatie) aan het aangevraagde niveau voldoet. Dit rapport wordt doorgestuurd naar de Commissie Inschaling van het NCP NLQF. De Commissie Inschaling formuleert op basis van de aanvraag, het aangeleverde bewijsmateriaal en het rapport van de experts een advies aan de Programmaraad over het aangevraagde inschalingsniveau van de kwalificatie. Vervolgens neemt de Programmaraad een besluit over de vaststelling van het NLQF-niveau van de betreffende non-formele opleiding. Bij een positief besluit en dus vaststelling van het NLQF-niveau van de opleiding wordt de ingeschaalde kwalificatie opgenomen in het NLQF-register.

Tegen het besluit staat bezwaar open, waarna het NCP NLQF het genomen besluit in heroverweging neemt. Vervolgens bestaat de mogelijkheid om in beroep te gaan bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

4.2. Inschaling van meerdere opleidingen van dezelfde aanbieder

Als een aanbieder van non-formele opleidingen meerdere van zijn opleidingen wil laten inschalen in het NLQF, dan hoeft niet telkens opnieuw de validiteitstoets uitgevoerd te worden. Nadat de aanbieder de validiteitstoets positief heeft doorlopen is deze in beginsel zes jaar lang geldig. Als de aanbieder in die tijd meerdere aanvragen doet tot vaststelling van het NLQF-niveau van verschillende opleidingen, dan wordt de validiteit bij die volgende aanvragen slechts marginaal getoetst. Alleen als er sprake is van tussentijdse wijzigingen ten aanzien van een of meer van de criteria waaraan is getoetst, dan is mogelijk opnieuw een validiteitstoets nodig. De inschalingstoets wordt voor elke volgende in te schalen opleiding wel volledig uitgevoerd. De inschalingstoets ziet immers op aspecten van de in het NLQF in te schalen opleiding.

4.3. Herbeoordeling inschaling non-formele opleiding

Het besluit van het NCP NLQF tot vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding vervalt na zes jaar. Het NCP NLQF meldt een jaar daaraan voorafgaand aan de aanbieder dat de geldigheidsduur van de inschaling van de opleiding komt te vervallen, zodat deze desgewenst tijdig een aanvraag tot herbeoordeling kan doen.

Als de aanbieder maar één opleiding heeft laten inschalen in het NLQF, dan valt de geldigheidsduur van de validiteitstoets die bij de oorspronkelijk inschalingsaanvraag is uitgevoerd, en de geldigheidsduur van de inschaling van de opleiding samen. Beide hebben een geldigheid van zes jaar (tenzij er sprake is van tussentijdse wijzigingen in de organisatie van de aanbieder of in de opleiding). Zowel validiteit als inschaling dienen dan herbeoordeeld te worden om de geldigheid van de inschaling in het NLQF te verlengen. Als een aanbieder meerdere ingeschaalde opleidingen heeft, waarvan op verschillende momenten het NLQF-niveau is vastgesteld, dan kan het zijn dat de herbeoordeling van de validiteit en van de inschaling niet gelijk vallen. Zolang de geldigheid van de validiteitstoets niet is verlopen, kan de aanbieder verzoeken tot inschaling en tot herbeoordeling van inschaling doen. Indien de validiteit van de

aanbieder en de inschaling van een non-formele opleiding binnen een periode van 12 maanden allebei herbeoordeeld moeten worden, kunnen deze samen op hetzelfde herbeoordelingsmoment worden behandeld. De herregistratiedatum van de inschalingsaanvraag is hierbij leidend.

De aanvraag voor herbeoordeling van de validiteit (indien van toepassing) en van de inschaling gebeurt door middel van een digitaal aanvraagformulier. De beoordeling is (vanzelfsprekend) minder intensief dan bij de eerste vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding. De beoordeling van de organisatie van de aanbieder en de beoordeling van de opleiding heeft immers al eens eerder plaatsgevonden. Er wordt dus vooral gekeken naar eventuele wijzigingen en ontwikkelingen in de situatie.

Het NCP bevestigt de ontvangst van een herbeoordelingsaanvraag en beoordeelt of de aanbieder de gevraagde informatie en documentatie heeft verstrekt zodat de aanvraag in behandeling kan worden genomen. Voor de behandeling van een herbeoordelingsaanvraag worden legeskosten in rekening gebracht. De Programmaraad laat zich adviseren door de Commissie Validiteit en de Commissie Inschaling en besluit vervolgens op de aanvraag. Na een positief oordeel op de herbeoordeling wordt de geldigheidsduur van de inschaling met opnieuw zes jaar verlengd en wordt de geldigheidsduur van de inschaling in het NLQF-register overeenkomstig aangepast. Als de aanbieder geen herbeoordeling van de inschaling aanvraagt, of de aanvraag wordt afgewezen, dan verloopt de geldigheidsduur van de inschaling in het NLQF en wordt in het NLQF-register aangegeven dat de vaststelling van het NLQF-niveau van die opleiding is verlopen.

5. Gelijkgestelde vaststelling van non-formele opleidingen die zijn ingeschaald vóór de inwerkingtreding van de Wet NLQF

In artikel 7.2, derde lid, van de Wet NLQF is bepaald dat bij of krachtens amvb nadere regels kunnen worden gesteld in verband met de gelijkgestelde vaststelling van het NLQF-niveau van non-formele opleidingen die zijn ingeschaald voor de inwerkingtreding van de Wet NLQF en dit besluit.

Voorafgaand aan inwerkingtreding van de Wet NLQF is reeds van circa 220 non-formele opleidingen het NLQF-niveau vastgesteld door Stichting CINOP – eco of diens rechtsvoorganger (Stichting CINOP).¹⁰ Daarbij werd al uitgegaan van een geldigheidsduur van zes jaar. Dus een deel van de oude inschalingen is op dit moment al eens verlengd na een herbeoordeling, of is inmiddels komen te vervallen. De inschalingen die minder dan 6 jaar voorafgaand aan de inwerkingtreding van de wet en dit besluit zijn vastgesteld blijven gedurende de oorspronkelijke termijn geldig. Wel komen die eerder in het NLQF ingeschaalde non-formele opleidingen vanaf dat moment onder de regels van de Wet NLQF en dit besluit te vallen (artikel 11, eerste lid). Dat houdt in dat de opleidingen binnen zes jaar na het oorspronkelijke inschalingsbesluit (of laatste herbeoordeling) opnieuw moeten worden beoordeeld om hun inschaling in het NLQF te behouden. Zo niet, dan vervalt de vaststelling van het NLQF-niveau van deze opleidingen zes jaar na het moment van vaststelling.

De werkwijze bij beoordeling van aanvragen zoals vastgelegd in artikel 5 van dit besluit sluit aan bij de praktijk direct voorafgaand aan inwerkingtreding. Ook voorafgaand aan inwerkingtreding van de Wet NLQF was Stichting CINOP – eco op basis van een subsidiebeschikking (op grond van de Wet overige OCW-subsidies) al belast met de instandhouding van het NCP NLQF. Met de wettelijke verankering verandert er voor aanhangige aanvragen dan ook niets op het moment van inwerkingtreding van de Wet NLQF en dit besluit. Aanvragen tot vaststelling van het NLQF-niveau van een non-

¹⁰ Stand van zaken per 20 juni 2023, <https://nlqf.nl/register>.

formele opleiding, die bij Stichting CINOP - ecbo aanhangig zijn op het moment van inwerkingtreding van de Wet NLQF, worden dan ook gewoon nog door Stichting CINOP – ecbo, die nu op grond van artikel 3 is aangewezen als NCP NLQF, op dezelfde wijze als voorheen afgehandeld (artikel 11, tweede lid).

6. Gevolgen (met uitzondering van de financiële gevolgen)

Het Nederlands Kwalificatieraamwerk NLQF geeft duidelijkheid en zekerheid over het niveau van kwalificaties. Opleiders krijgen door inschaling van hun non-formele opleidingen en opname daarvan in het NLQF-register de mogelijkheid tot een objectieve bepaling van de waarde van hun opleiding, wat de opleiding aantrekkelijker kan maken voor nieuwe deelnemers omdat zij eenvoudiger een beeld van het niveau van de opleiding krijgen. Voor onderwijsdeelnemers die overwegen om een formele of non-formele opleiding te gaan volgen helpt het NLQF bij het vinden van een opleiding op het passende niveau. Het niveau van een ingeschaalde opleiding is beter te vergelijken met dat van andere in het NLQF of EQF ingeschaalde opleidingen. Werkgevers kunnen aan de hand van het NLQF-niveau van eerder gevolgde opleidingen zien wat het werk- en denkniveau van hun (potentiële) werknemers is. Met name in de bij- en nascholing (leven lang leren) is het van toegevoegde waarde als bekend is wat het niveau van een opleiding is om de juiste keuzes te kunnen maken. De koppeling van het NLQF aan het EQF zorgt ervoor dat de arbeidsmobiliteit wordt bevorderd. Nederlanders kunnen in het buitenland eenvoudiger aangeven wat hun opleiding waard is. Andersom geldt dat ook voor mensen die vanuit het buitenland in Nederland werk zoeken.

7. Gevolgen voor de regeldruk

7.1. Regeldrukkosten

Voor de berekening van de regeldrukkosten is uitgegaan van de kosten die het NCP NLQF momenteel voor de inschaling van een non-formele opleiding in rekening brengt aan aanbieders (legeskosten). De eenmalige kosten voor aanbieders van non-formele opleidingen bestaan uit de kosten van de validiteitstoets en de kosten van het inschalen van de opleidingen. De kosten voor de validiteitstoets variëren van € 1.000 (beperkte validiteitstoets) tot € 7.500 (uitgebreide validiteitstoets). De kosten voor het inschalen van de opleiding zijn € 2.500 per opleiding. Minimaal is een aanbieder dus € 3.500 en maximaal € 10.000 kwijt. Als een aanbieder van meerdere non-formele opleidingen het NLQF-niveau laat vaststellen, dan zijn de gemiddelde kosten per opleiding lager omdat de validiteitstoets dan niet telkens opnieuw hoeft plaats te vinden. In de afgelopen tien jaren zijn gemiddeld twintig non-formele opleidingen per jaar ingeschaald. Uitgaande van dit gemiddelde, bedragen de eenmalige (out-of-pocket) kosten voor aanbieders van non-formele opleidingen per jaar in totaal tussen de € 70.000 en € 200.000.¹¹ Het NCP NLQF onderzoekt of de legeskosten omlaag gebracht kunnen worden, ook doordat processen efficiënter ingericht kunnen worden als het aantal aanvragen per jaar stijgt.

De regeldrukkosten zitten verder in de tijd die een aanbieder kwijt is met het indienen van een aanvraag bij het NCP NLQF voor het vaststellen van een NLQF-niveau. De aanvraag betreft het invullen van een (digitaal) aanvraagformulier en het aanleveren van een dossier voor de validiteitstoets en de inschalingstoets. Voor de validiteitsprocedure worden de kosten per (eerste) aanvraag geschat op € 1.200. Voor het aanleveren van de gegevens voor de inschalingstoets worden de kosten per aanvraag geschat op € 1.000. Dit is berekend op basis van de tijd die een aanbieder gemiddeld kwijt is met het verzamelen, aanleveren en invullen van gegevens. Gemiddeld wordt voor de validiteitsprocedure 24 uur gerekend en voor de

¹¹ In 2022 bedroegen de inkomsten van het NCP NLQF uit legeskosten circa € 181.000.

inschalingsstoets 20 uur, vermenigvuldigd met een vaststaand uurtarief per aanbieder van de opleiding (50 euro). Uitgaande van het gemiddelde van twintig aanvragen per jaar, bedragen de totale kosten voor het invullen en aanleveren van gegevens jaarlijks € 44.000.

Dat brengt de totale eenmalige regeldrukkosten voor inschalingsaanvragen jaarlijks op een bedrag tussen de € 114.000 en € 244.000.

Inschalingsbesluiten hebben een geldigheidsduur van 6 jaar. Indien de aanbieder de inschaling van de opleiding wil behouden, vindt na zes jaar een herbeoordeling van de validiteit en inschaling plaats. Hiervoor wordt een aanvraag gedaan bij het NCP NLQF. De totale kosten per jaar voor de herbeoordeling zijn lastig te bepalen. Herbeoordeling van de validiteit en van de opleiding vindt iedere zes jaar plaats, maar de ingangsdatum van de inschalingen verschilt per ingeschaalde opleiding. Uitgaande van gemiddeld twintig herbeoordelingen per jaar bedragen de totale jaarlijkse regeldrukkosten voor herbeoordelingsaanvragen €24.000 (20 aanvragen x €1000 aan leges en gemiddeld per aanvraag 4 uur à €50/uur).

7.2. Advies ATR

Het besluit is voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR). De ATR heeft ... P.M. *[het voorgelegde besluit niet geselecteerd voor een inhoudelijk advies, maar ambtelijk afgedaan / op [datum] advies uitgebracht (inhoudelijk ingaan op advies)].*

8. Consultatie

8.1. Internetconsultatie

Van ... oktober tot en met ...november 2023 is een ontwerp van dit besluit opengesteld voor openbare internetconsultatie. Dat heeft ... reacties opgeleverd. P.M. verslag *[reacties en evt. aanpassingen naar aanleiding daarvan]*.

8.2. Voorhang Tweede en Eerste Kamer

Voordat het ontwerp van dit besluit voor advies is toegezonden aan de Afdeling advisering van de Raad van State is het voorgelegd aan de Tweede en Eerste Kamer der Staten Generaal in het kader van de voorhangprocedure op grond van artikel 1.4, zesde lid, van de Wet NLQF.¹² Deze voorhangprocedure heeft betrekking op de aanwijzing van Stichting CINOP - ecbo als NCP NLQF in artikel 3 van het onderhavige besluit. Naar aanleiding van de voorhangprocedure ... P.M. *[reactie TK/EK]*

9. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Een ontwerp van dit besluit is voor een toets op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid voorgelegd aan DUO, de Inspectie van het Onderwijs en de Auditdienst Rijk. P.M. *[uitkomsten Uitvoeringstoets DUO]*

Zoals reeds genoemd in paragraaf 5.3 van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel NLQF (Kamerstukken II 2022/23, 36341, nr. 3, p. 26) is de Inspectie belast met het toezicht op de naleving van de in artikelen 4.1 en 4.2 van de Wet NLQF

¹² *Kamerstukken II 2023/24, ... [PM: voorhangbrief].*

opgenomen verboden op de niet-gerechtigde aanduiding van het NLQF- of EQF-niveau. Ten aanzien van non-formele opleidingen houdt het NCP NLQF toezicht naleving van het communicatieprotocol en op correct gebruik van de aanduiding van het NLQF- en EQF-niveau van ingeschaalde opleidingen. Als de aanbieder van een ingeschaalde non-formele opleiding bijvoorbeeld zou adverteren met een ander NLQF-niveau dan er voor die opleiding is vastgesteld, dan zou dat zowel onder het toezicht van de Inspectie als onder het toezicht van het NCP NLQF vallen. Beide organisaties maken onderling afspraken hoe er in dit soort situaties wordt gehandeld.

10. Financiële gevolgen

Dit besluit heeft geen consequenties voor de rijksbegroting.

11. Gevolgen voor Caribisch Nederland

Dit besluit heeft ook betrekking op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. De NLQF-niveaus die in artikel 2 van dit besluit worden vastgesteld maken geen onderscheid tussen formeel en non-formeel onderwijs en gelden zowel voor Europees Nederland als voor Caribisch Nederland. Als er voor een (formele) opleiding in het voortgezet onderwijs of middelbaar beroepsonderwijs een NLQF-niveau is vastgesteld, dan wordt dat NLQF-niveau en het overeenkomstige EQF-niveau ook in Caribisch Nederland vermeld op diploma's en andere waardedocumenten van die opleiding. Personen uit Caribisch Nederland die in Europa een vervolgopleiding gaan volgen of een baan zoeken, kunnen hier voordeel bij hebben. Voor scholen en werkgevers in Europa wordt zo transparant welk NLQF- en EQF-niveau een in Caribisch Nederland (met name op Bonaire) behaalde opleiding heeft. Het voortgezet onderwijs op Saba en Sint Eustatius is niet ingericht overeenkomstig de schoolsoorten die we in Europees Nederland kennen. Op grond van het Besluit Saba Comprehensive School en Gwendoline van Puttenschool BES wordt daar onderwijs gegeven gebaseerd op de regels van de Caribbean Examinations Council (CXC). Het NLQF en het EQF zijn niet van toepassing op CXC-onderwijs. Wel is het zo dat er in de Caribische regio een vergelijkbaar kwalificatieraamwerk is (CARICOM (Caribbean Community) Qualification Framework; CQF).

Net als in het Europese deel van Nederland kunnen aanbieders van een non-formele opleiding in Caribisch Nederland een aanvraag doen om het NLQF-niveau van hun opleiding vast te laten stellen door NCP NLQF. Gezien de relatieve kleinschaligheid van het onderwijs in Caribisch Nederland is de verwachting niet dat er voor non-formele opleidingen die alleen in Caribisch Nederland worden verzorgd aanvragen tot vaststelling van het NLQF-niveau gedaan zullen worden. Maar als een non-formele opleiding waarvoor in Europees Nederland een NLQF-niveau is vastgesteld ook in Caribisch Nederland wordt verzorgd, dan mag het niveau ook vermeld worden op waardedocumenten van personen die hun opleiding in Caribisch Nederland hebben afgelegd.

II. Artikelsgewijs

Artikel 1. Begripsbepalingen

Degene die een aanvraag doet om een non-formele opleiding waarvoor nog geen NLQF-niveau is vastgesteld in te laten schalen, wordt in dit besluit aangeduid met het begrip 'aanbieder'. Zo kan, beter dan bijvoorbeeld met het begrip 'aanvrager', met éénzelfde begrip worden verwezen naar degene die verantwoordelijk is voor de non-formele opleiding, zowel op het moment dat deze een aanvraag tot vaststelling van het NLQF-niveau doet, als nadat de opleiding is ingeschaald door het NCP NLQF. De aanbieder is

de eigenaar van de ingeschaalde opleiding. De aanbieder kan de partij zijn die daadwerkelijk zelf het onderwijs verzorgt, maar het is ook mogelijk dat deze het onderwijs heeft uitbesteed aan anderen die in naam van de aanbieder feitelijk belast zijn met het verzorgen van het onderwijs, met de examinering, of beide.

Voor het proces van het vaststellen van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding door het NCP NLQF wordt in dit besluit ook de term 'inschaling' gebruikt. Opleidingen die ingeschaald zijn door het NCP NLQF, worden opgenomen in het NLQF-register.

Artikel 2. Vaststelling kwalificatieniveaus NLQF en relatie tot het EQF

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 1.3, tweede lid, van de Wet NLQF.

In artikel 2 wordt in het eerste lid geregeld welke NLQF-niveaus er worden onderscheiden en hoe deze zich verhouden tot de niveaus van het EQF zoals die zijn vastgelegd in de Europese Aanbeveling.

Het EQF-niveau van opleidingen is van belang met het oog op transparantie en onderlinge vergelijkbaarheid van opleidingen in verschillende landen binnen de Europese Unie. Dit artikel van het besluit legt de relatie tussen het NLQF en het EQF vast. Het Nederlandse kwalificatiekader loopt nagenoeg synchroon aan het Europees kwalificatiekader. De acht EQF-niveaus komen dan ook terug in het NLQF. Ten opzichte van het EQF is het NLQF wel aangevuld met een instroomniveau. Ook is er in het NLQF een onderscheid gemaakt in NLQF-niveaus 4 en 4+. Beide komen overeen met EQF-niveau 4, maar er is in het NLQF (ten aanzien van formele opleidingen) een onderscheid gemaakt in verband met een verschil in doorstroomrecht. Havo wordt bij ministeriële regeling ingeschaald op niveau 4 en geeft toegang tot het hoger beroepsonderwijs, waar het vwo wordt ingeschaald op niveau 4+ en toegang geeft tot universitaire opleidingen. Het onderscheid tussen niveau 4 en niveau 4+ is niet relevant voor non-formele opleidingen, aangezien die nooit een automatisch doorstroomrecht naar bepaalde vormen van (formeel geregeld) vervolgonderwijs geven. NLQF-niveau 4+ is dan ook niet beschikbaar voor het inschalen van non-formele opleidingen.

Verder wordt er zowel voor formele als voor non-formele opleidingen gebruik gemaakt van dezelfde niveau-aanduidingen. Zoals reeds aangegeven in het nader rapport bij het wetsvoorstel NLQF is ervoor gekozen om in de benaming van de niveaus geen onderscheid te maken tussen formele en non-formele opleidingen.¹³ Dat wordt nogmaals benadrukt in het tweede lid.

Op grond van het derde lid wordt bij ministeriële regeling (in de Regeling NLQF) nader uitgewerkt welke leeruitkomsten er bij elk NLQF-niveau horen: wat weet en kan iemand na voltooiing van een leertraject van een bepaald NLQF- en EQF-niveau. De niveaus onderscheiden zich in de mate van toepassing van kennis, probleemoplossende vaardigheden, leer- en ontwikkelvaardigheden, informatievaardigheden en communicatievaardigheden. In die regeling worden de kwalificatieniveaus waaruit het NLQF bestaat beschreven aan de hand van de hiervoor genoemde descriptorren.

Artikel 3. Nationaal coördinatiepunt NLQF

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 1.4, eerste lid, van de Wet NLQF.

Stichting CINOP – ecbo is met dit besluit aangewezen als zelfstandig bestuursorgaan (zbo), voor zover het de uitvoering van de wettelijke taken, bedoeld in artikel 1.4, tweede en derde lid, van de Wet NLQF betreft.¹⁴ Daarmee wordt Stichting CINOP – ecbo een privaatrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan (b-orgaan). Zie over de aanwijzing van

¹³ *Kamerstukken II 2022/23*, 36341, nr. 4, p. 12.

¹⁴ Stichting CINOP (Stichting Centrum voor Innovatie van Opleidingen) is per 31 augustus 2018 gefuseerd met Stichting Expertisecentrum Beroepsonderwijs (ECBO) en handelt sinds mei 2019 onder de naam Stichting CINOP – ecbo.

Stichting CINOP – echo als NCP NLQF verder paragraaf 3 van het algemeen deel van deze nota van toelichting.

In verband met de voorhangbepaling in artikel 1.4, zesde lid, van de Wet NLQF is een ontwerp van het onderhavige besluit voorgelegd aan de Tweede en Eerste Kamer der Staten Generaal alvorens het voor advies aanhangig is gemaakt bij de Afdeling advisering van de Raad van State (zie paragraaf 8.2 van het algemeen deel van deze nota van toelichting).

Artikel 4. Aanvraag tot vaststelling NLQF-niveau

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 3.1, derde lid, onderdeel a, van de Wet NLQF.

Het is op grond van artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in beginsel aan het NCP NLQF zelf om te bepalen welke gegevens er precies nodig zijn om op de aanvraag te kunnen beslissen. Op grond van artikel 4:4 Awb kan het NCP NLQF daartoe een aanvraagformulier vaststellen. Het derde lid van artikel 4 biedt de mogelijkheid om zo nodig bij ministeriële regeling te bepalen welke gegevens een aanvraag dient te omvatten.

Zie over de aanvraag verder paragraaf 4 van het algemeen deel van deze nota van toelichting.

Artikel 5. Beoordeling aanvraag tot vaststelling NLQF-niveau

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 3.1, derde lid, onderdeel a, van de Wet NLQF.

Eerste lid

De eerste keer dat een aanbieder een non-formele opleiding laat inschalen door het NCP NLQF omvat de beoordeling van de aanvraag zowel een validiteitstoets als een inschalingstoets. Als een aanbieder meerdere aanvragen doet tot vaststelling van het NLQF-niveau van verschillende opleidingen, dan wordt de validiteitstoets slechts eenmalig uitgevoerd, wel dient voor elke in te schalen opleiding afzonderlijk een inschalingstoets te worden aangevraagd.

Tweede lid

De validiteitstoets ziet met name op aspecten die raken aan de aanbieder van de opleiding. Daarom hoeft in geval van de inschaling van meerdere opleidingen van dezelfde aanbieder niet telkens een uitgebreide validiteitstoets plaats te vinden. Het tweede lid benoemt de aspecten waarop getoetst wordt door het NCP NLQF in de validiteitstoets. Zie over de validiteitstoets verder paragraaf 4.1.1 van het algemeen deel van deze nota van toelichting.

Derde lid

De inschalingstoets ziet op de aspecten van de opleiding waarvoor om vaststelling van het NLQF-niveau wordt verzocht. De inschalingstoets wordt dan ook uitgevoerd voor elke in te schalen opleiding afzonderlijk. Zie over de inschalingstoets verder paragraaf 4.1.2 van het algemeen deel van deze nota van toelichting.

Vierde lid

In het vierde lid is de beslistermijn opgenomen. Op grond van artikel 4, tweede lid, gelden er uiterste indieningsdata voor het doen van een aanvraag. Aanvragen die tijdig voor die datum zijn ingediend, worden door het NCP NLQF in beginsel afgehandeld binnen 13 weken. Die beslistermijn begint echter pas te lopen vanaf de eerstkomende uiterste indieningsdatum na ontvangst van de aanvraag.

In geval van een aanbieder die voor de eerste keer een opleiding laat inschalen in het NLQF vangt de beslistermijn op de aanvraag aan op de door het NCP NLQF vastgestelde uiterste indieningsdatum voor de validiteitstoets. Omdat het NCP NLQF eerst de validiteitstoets en vervolgens pas de inschalingstoets uitvoert, hoeven de aanvraagformulieren voor beide toetsen niet op hetzelfde moment ingediend te worden. Maar als het aanvraagformulier voor de inschalingstoets nog niet (compleet) is ingediend op het moment dat het NCP NLQF de validiteitstoets positief heeft beoordeeld, dan kan de aanvraag op dat moment nog niet verder afgedaan worden. Het NCP NLQF kan dan aan de aanbieder een termijn stellen om de benodigde gegevens voor de inschalingstoets aan te leveren. In dat geval wordt de beslistermijn op de aanvraag opgeschort totdat de ontbrekende gegevens zijn geleverd of de gestelde termijn ongebruikt is verstreken. In het uiterste geval kan het NCP NLQF de aanvraag buiten verdere behandeling laten indien de aanbieder de gegevens voor de inschalingstoets ook na het stellen van een termijn daarvoor niet tijdig verstrekt.

Als er niet tijdig een besluit op de aanvraag tot vaststelling van het NLQF-niveau genomen kan worden, dan kan het NCP NLQF de beslistermijn verlengen, onder opgave van een nieuwe termijn waarbinnen de aanbieder wel een besluit kan verwachten (artikel 4:14 Awb). De beslistermijn kan worden opgeschort als de aanvraag incompleet is (artikel 4:15 Awb). In die situatie zal het NCP NLQF aan de aanbieder een termijn stellen waarbinnen aanvullende gegevens met betrekking tot de aanvraag verstrekt dienen te worden. Blijft de aanbieder in gebreke om de opgevraagde gegevens te verstrekken, dan kan het NCP NLQF besluiten de aanvraag buiten verdere behandeling te laten (artikel 4:5, eerste lid, Awb). Het NCP NLQF meldt dit aan de aanbieder (artikel 4:5, vierde lid, Awb). Die kan vervolgens in bezwaar gaan tegen het besluit om de aanvraag niet te behandelen.

Artikel 6. Besluit tot vaststelling NLQF-niveau en geldigheidsduur

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 3.1, derde lid, onderdeel a, van de Wet NLQF.

Het besluit tot vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding is in beginsel zes jaar geldig. De geldigheidsduur kan echter naar aanleiding van een herbeoordeling verlengd worden met opnieuw zes jaar (artikel 8). De geldigheidsduur kan in bepaalde gevallen ook eerder beëindigd worden (zie artikel 10).

Het NCP NLQF kan een aanvraag tot vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding afwijzen of goedkeuren. Aan het besluit tot goedkeuring (de inschaling) kunnen voorwaarden worden verbonden. Indien niet aan die voorwaarden wordt voldaan, dan kan de vaststelling van het NLQF-niveau weer worden ingetrokken (artikel 10, onderdeel b).

Wanneer het een nieuwe opleiding betreft die nog niet wordt verzorgd op het moment waarop het verzoek tot vaststelling van het NLQF-niveau wordt gedaan, dan kan het NCP NLQF bijvoorbeeld als voorwaarde stellen dat er uiterlijk binnen twee jaar daadwerkelijk gestart is met de opleiding en dat er deelnemers de opleiding met een positief resultaat hebben afgerond. Indien niet aan de voorwaarde is voldaan, dan kan het NCP NLQF besluiten om het eerdere besluit tot vaststelling van het NLQF-niveau van die opleiding in te trekken. Tegen dit besluit tot intrekking staat bezwaar open.

Artikel 7. NLQF-register

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 3.1, derde lid, onderdeel b, van de Wet NLQF.

De gegevens van alle non-formele opleidingen waarvan door het NCP NLQF het NLQF-niveau is vastgesteld worden zo spoedig mogelijk opgenomen in het NLQF-register. Daarin is van elke ingeschaalde opleiding naast het NLQF- en EQF-niveau ook te vinden

tot wanneer de vaststelling van dat niveau geldig is. Besluiten tot vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding zijn zes jaar geldig en de inschaling kan vervolgens na herbeoordeling opnieuw met 6 jaar verlengd worden. Van alle opleidingen die ingeschaald zijn in het NLQF is in het NLQF-register te zien of de vaststelling van het NLQF-niveau nog actief is. Van de vervallen inschalingen wordt opgenomen met ingang van welke datum de vaststelling van het NLQF-niveau is stopgezet alsmede de reden hiervoor (bijv. omdat de geldigheidsduur is verlopen zonder herbeoordeling, of omdat het vaststellingsbesluit is ingetrokken; zie ook artikel 10).

Overwogen wordt om naast de aanbieder (degene die het verzoek tot vaststelling van het NLQF-niveau van de opleiding heeft gedaan en eigenaar van de kwalificatie is) in het NLQF-register ook de partij of partijen te gaan vermelden die in naam van de aanbieder daadwerkelijk onderwijs in de betreffende opleiding verzorgen, of die belast zijn met de examinering (als die door de aanbieder is uitbesteed). De grondslag in het tweede lid maakt het mogelijk om dit bij ministeriële regeling vast te leggen.

NCP NLQF heeft de regels rondom opname van opleidingen in het NLQF-register nader uitgewerkt in een reglement.¹⁵

Artikel 8. Aanvraag tot herbeoordeling NLQF-niveau

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 3.1, derde lid, onderdeel a, van de Wet NLQF.

Een besluit tot vaststelling van het NLQF-niveau van een non-formele opleiding is zes jaar geldig. Het NCP NLQF stuurt de aanbieder van een ingeschaalde opleiding een jaar voor afloop van de geldigheidsduur een herinnering. Het is de verantwoordelijkheid van de aanbieder van de opleiding om vervolgens tijdig een verzoek tot herbeoordeling te doen als hij de inschaling in het NLQF na afloop van de geldigheidsduur van het oorspronkelijke inschalingsbesluit in stand wil houden.

Bij de herbeoordelingsaanvraag beoordeelt het NCP NLQF of de aanbieder en opleiding nog aan de voorwaarden voor inschaling in het NLQF voldoen en of de inschaling van de opleiding op hetzelfde NLQF-niveau kan worden gehandhaafd. Net zoals bij de initiële aanvraag tot vaststelling van het NLQF-niveau wordt bij een herbeoordeling zowel gekeken naar de validiteit van de organisatie (validiteitstoets) als naar de inschaling van de opleiding (inschalingstoets). Wel kan veelal volstaan worden met een minder intensieve toets, die zich concentreert op eventuele wijzigingen in de situatie ten opzichte van het eerdere inschalingsbesluit. Bij een aanbieder die meerdere non-formele opleidingen heeft laten inschalen op verschillende momenten hoeft de herbeoordeling van validiteit en inschaling niet steeds samen te vallen. Een validiteitstoets heeft net als de inschaling een geldigheidsduur van 6 jaar en maakt dus alleen deel uit van de herbeoordeling als deze langer dan 6 jaar geleden voor het laatst heeft plaatsgevonden.

Als de aanbieder de geldigheid van de inschaling laat verlopen, dan mag hij vanaf dat moment het NLQF- of EQF-niveau ook niet meer vermelden op nog uit te reiken waardedocumenten voor het afsluiten van die opleiding, of in communicatie over de betreffende opleiding (artikel 4.1 en 4.2 Wet NLQF).

Artikel 6, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing, dus net als bij het initiële inschalingsbesluit kunnen ook aan het herbeoordelingsbesluit voorwaarden worden verbonden. Het zesde lid van artikel 8 expliciteert dat de geldigheidsduur na een herbeoordeling aansluitend op de oorspronkelijke einddatum van de geldigheid van het eerdere inschalingsbesluit wordt verlengd: de geldigheidsduur in het NLQF-register wordt met zes jaar opgeschoven.

¹⁵ [Reglement Register NLQF-niveaus non-formele kwalificaties.](#)

Artikel 9. Informatieverplichtingen van de aanbieder van in het NLQF ingeschaalde opleidingen

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 3.1, derde lid, onderdeel a, van de Wet NLQF.

Eerste en tweede lid

Van wijzigingen ten aanzien van de rechtspersoonlijkheid van de aanbieder kan onder andere sprake zijn als de rechtspersoon die de onderneming in stand houdt betrokken is bij een overname of fusie. Omdat de aanbieder van een ingeschaalde opleiding wordt vermeld in het NLQF-register is het van belang dat het NCP NLQF op de hoogte wordt gesteld van eventuele wijzigingen in de naamgeving van de rechtspersoon die als aanbieder van een bepaalde non-formele opleiding in het NLQF-register staat vermeld.

Derde lid

Het NCP NLQF heeft gebruiksvoorwaarden vastgesteld voor het gebruik van het NLQF-beeldmerk. Aanbieders van ingeschaalde opleidingen dienen zich in communicatie-uitingen te houden aan deze gebruiksvoorwaarden.

Artikel 10. Beëindiging inschaling non-formele opleiding

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 3.1, derde lid, onderdeel a, van de Wet NLQF.

Het NCP NLQF stelt de aanbieder van een in het NLQF ingeschaalde non-formele opleiding schriftelijk op de hoogte van het naderen van de einddatum van de geldigheidsduur van de inschaling (onderdeel a) of van een voorgenomen besluit om de inschaling van die opleiding in te trekken (onderdeel b). Vanaf het moment dat het NLQF-niveau van de opleiding vervalt is de aanbieder immers ook niet langer gerechtigd om op waardedocumenten of in communicatie over die opleiding gebruik te maken van de aanduiding van het NLQF-niveau of EQF-niveau en loopt hij kans op een bestuurlijke boete op grond van artikel 4.3 van de Wet NLQF.

De inschaling wordt niet beëindigd, maar wordt met zes jaar verlengd indien daartoe tijdig een aanvraag wordt gedaan en er positief is besloten op die herbeoordelingsaanvraag (onderdeel a). Als geen aanvraag tot herbeoordeling wordt gedaan, dan vervalt de inschaling van rechtswege. De intrekking van de inschaling van een opleiding omdat niet meer aan de voorwaarden wordt voldaan (onderdeel b) is een besluit waartegen bezwaar en beroep openstaat.

Artikel 11. Gelijkgestelde vaststelling

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 7.2, derde lid, van de Wet NLQF. Het betreft hier overgangsrecht ten aanzien van non-formele opleidingen waarvan al voorafgaand aan inwerkingtreding van dit besluit het NLQF-niveau is vastgesteld. Zie verder paragraaf 5 van het algemeen deel van deze nota van toelichting.

Uiterlijk zes jaar na inwerkingtreding van de Wet NLQF hebben alle reeds eerder ingeschaalde non-formele opleidingen een herbeoordelingscyclus doorlopen (of is de inschaling in het NLQF komen te vervallen). Vanaf dat moment vallen ze geheel onder de regels gesteld bij en krachtens de Wet NLQF en dit besluit. Artikel 11 is daarmee dan materieel uitgewerkt, zodat het kan komen te vervallen (derde lid).

Artikel 12. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt gelijktijdig met de Wet NLQF in werking. Beoogd wordt om de wet en het besluit met ingang van 1 augustus 2024 in werking te doen treden.

De Minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs,

Mariëlle Paul