

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl

1. Wat is de aanleiding?

Minister Schouten heeft op 23 oktober 2020 een toezegging gedaan aan de Tweede Kamer om de regelgeving op de nood- en alarmsystemen voor stallen waarbij de gezondheid en het welzijn van de dieren afhankelijk is van kunstmatige ventilatie te concretiseren.¹ Daartoe dient te worden voorzien in een grondslag in het Besluit houders van dieren voor het stellen van nadere regels aan nood- en alarmsystemen in stallen. Dit voorstel bevat een wijziging van het Besluit houders van dieren waarin daarin wordt voorzien.

2. Wie zijn betrokken?

Het onderliggend voorstel richt zich op veehouders die gebruik maken van kunstmatige ventilatie. Om deze reden zijn voorbereidende gesprekken gevoerd met sectororganisaties LTO (kalveren en pluimvee) en POV (varkens). De beide organisaties vertegenwoordigen de doelgroep. Ook is de Dierenbescherming geconsulteerd. Deze organisatie beschikt, ook vanwege haar betrokkenheid bij het Beter Leven keurmerk, over de nodige kennis over vereisten aan stallen.

3. Wat is het probleem?

In het verleden hebben incidenten plaatsgevonden waarbij de kunstmatige ventilatie in stallen uitviel, en het noodstelsel en/of het alarmstelsel niet of niet op tijd in werking trad, als gevolg waarvan grote aantallen dieren overleden door verstikking. Het Besluit houders van dieren bevat geen grondslag om aanvullende regels te stellen over nood- en alarmsystemen. In artikel 2.5 van het Besluit houders van dieren is wel een aantal open normen opgenomen ('passend' noodstelsel en alarmstelsel dat 'regelmatig' wordt getest). Omdat het open normen zijn, bestaat het risico dat deze niet eenduidig worden uitgevoerd en hier niet consistent op gehandhaafd kan worden.

4. Wat is het doel?

Het stellen van aanvullende eisen aan de nood- en alarmsystemen is erop gericht om te voorkomen dat grote aantallen dieren overlijden in het geval van incidenten in stallen die zijn voorzien van kunstmatige ventilatie .

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Dierenwelzijn is als publiek belang geborgd in de Wet dieren. Het uitvallen van kunstmatige ventilatie en het niet in werking treden van een nood- en alarmsysteem kan het overlijden door verstikking van grote aantallen dieren tot gevolg hebben. De bestaande private normering ten aanzien van het gebruik van de nood- en alarmsystemen in stallen is niet van toepassing op alle veehouders en is evenmin afdwingbaar. Met de interventie van de overheid kan worden voorzien in een algemeen geldende en afdwingbare normen ten aanzien van de nood- en alarmsystemen in stallen waarbij de gezondheid en het welzijn van de dieren afhankelijk is van kunstmatige ventilatie.

¹ Kamerstukken 2020/21, 28286, nr. 1130 ([Kamerstuk 28286, nr. 1130 | Overheid.nl](http://www.kamerstukken.nl))

6. Wat is het beste instrument?

Met regelgeving kan het doel worden gerealiseerd. De inzet van regelgeving maakt het namelijk mogelijk om de naleving van de aan de nood- en alarmsystemen te stellen normen af te dwingen. Afdwingen zal in voorkomend geval nodig zijn omdat er van de markt geen nalevingsprikkel uitgaat.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Het voorstel bevat de opdracht om een ministeriële regeling te maken met aanvullende eisen omtrent de nood- en alarmsystemen. De precieze gevolgen van de nieuwe regels kunnen pas in kaart worden gebracht bij het opstellen van de ministeriële regeling ter uitvoering van deze ontwerp-algemene maatregel van bestuur.