

Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties via internetconsultatie.nl

Datum : 17 april 2024  
Onderwerp : Reactie Besluit en Regeling versterking  
regie volkshuisvesting  
Ons kenmerk : 96358/LP  
Voor informatie : Louis-Philippe Dres  
dres@vewin.nl  
070 3490 771  
Bijlage(n) : -

Geachte heer De Jonge,

### **Inleiding**

Op 7 maart 2024 is een nieuwe consultatie gestart om zienswijzen te ontvangen voor de twee nieuwe wettelijke instrumenten die nauw verbonden zijn met het wetsvoorstel 'de Wet versterking regie volkshuisvesting.' Deze twee wettelijke instrumenten zijn:

- Het Besluit versterking regie volkshuisvesting; en
- de Regeling versterking regie volkshuisvesting.

Na bestudering van deze wettelijke wijzigingen is Vewin tot de conclusie gekomen dat de beoogde veranderingen gevolgen hebben voor de drinkwatersector. Immers nieuwe en toekomstige woningen moeten in de toekomst worden voorzien van drinkwater. Daarom maakt Vewin graag gebruik van de mogelijkheid om haar zienswijze te geven.

### **Versterking regie volkshuisvesting**

Het Besluit is een nadere uitwerking van de wettelijke grondslag in de Omgevingswet om in het Omgevingsbesluit de doorlooptijden van beroepsprocedures te kunnen verkorten.<sup>1</sup> Deze bevoegdheid is in het leven geroepen om de wettelijke doelen na te streven die zijn geformuleerd in de Omgevingswet.<sup>2</sup> Graag verwijst Vewin naar het oorspronkelijke wetsvoorstel voor de versterking regie volkshuisvesting, dat nu aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal is aangeboden, waarin een nieuwe bevoegdheid wordt gecreëerd om beroepsprocedures te kunnen versnellen op grond van art. 16.87a Omgevingswet.<sup>3</sup> Van deze bevoegdheid kan gebruik worden gemaakt wanneer dit om zwaarwegende maatschappelijke belangen gewenst is.

#### *Zwaarwegend maatschappelijk belang drinkwater*

Het recht doen aan een zwaarwegend maatschappelijk belang, namelijk het bestrijden van de woningtekorten, kan niet zonder een ánder zwaarwegend belang ook voldoende aandacht te geven. Vewin doelt hiermee op het zwaarwegend belang van drinkwater in de Nederlandse maatschappij. In de Drinkwaterwet staat geformuleerd dat *bestuursorganen dragen zorg voor de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening*.<sup>4</sup> Hierdoor kan het voorstel om een bevoegdheid te creëren om procedures te versnellen voor het bouwen van woningen, die

<sup>1</sup> Artikel 16.87a van de Omgevingswet.

<sup>2</sup> Artikel 1.3 sub b Omgevingswet; Memorie van toelichting bij het besluit, p. 48.

<sup>3</sup> Kamerstukken II 2023/24, 36512, nr. 3.

<sup>4</sup> Artikel 2 lid 1 Drinkwaterwet.



moeten worden voorzien van drinkwater, ertoe leiden dat deze woningen door drinkwaterbedrijven niet tijdig voorzien kunnen worden van drinkwater. Dat is uiteraard een onwenselijke situatie. Het is zaak dat er tijdig voldoende drinkwater beschikbaar is voor de nieuwe woningen. Drinkwaterbedrijven en overheden staan echter nu al voor grote opgaven om aan de wettelijke leveringsplicht en zorgplicht voor het leveren van voldoende drinkwater in de aanloop naar 2030 te voldoen.<sup>5</sup>

#### *Mogelijke oplossing vergunningsprocedures drinkwateronttrekkingen*

Om te verzekeren dat drinkwaterbedrijven tijdig kunnen voorzien in de levering van voldoende drinkwater zou de wettelijke bevoegdheid van artikel 16.87a ook gebruikt moeten worden voor bestuursrechtelijke procedures die doorlopen moeten worden door drinkwaterbedrijven om drinkwater te kunnen leveren. Levering van drinkwater is onlosmakelijk verbonden met het bouwen van huizen en deze oplossing kan bijdragen aan een gemeenschappelijk doel.

Vewin heeft een aantal wijzigingsvoorstellen om de drinkwaterzekerheid te verankeren. Als eerste wijzigingsvoorstellen stelt Vewin het volgende voor. (Zie het vet cursieve deel van de tekst):

#### ARTIKEL III – Het Omgevingsbesluit

##### **Artikel 10.26f (aanwijzing woningbouwprojecten)**

1. Als besluiten als bedoeld in artikel 16.87a van de wet worden aangewezen voor zover het gaat om de ontwikkeling en verwezenlijking van de bouw van ten minste twaalf woningen in een aaneengesloten gebied:
  - a. een omgevingsplan;
  - b. een omgevingsvergunning voor:
    - 1°. een omgevingsplanactiviteit bestaande uit een bouwactiviteit; en
    - 2°. een bouwactiviteit, **inclusief bouwactiviteiten voor drinkwaterlevering.**
2. PM – *Monitoring en evaluatie van aanwijzing*
3. Dit artikel vervalt op 1 januari 2031.

##### **Artikel 10.26ff (aanwijzing drinkwaterprojecten om woningbouwprojecten te voorzien van drinkwater)**

1. **Als besluiten als bedoeld in artikel 16.87a van de wet worden aangewezen voor zover het gaat om de ontwikkeling en verwezenlijking van de drinkwaterlevering aan projecten genoemd in artikel 10.26f van dit besluit:**
  - c. **een omgevingsplan;**
  - d. **een omgevingsvergunning voor:**
    - 1°. **een omgevingsplanactiviteit bestaande uit een bouwactiviteit; en**
    - 2°. **een bouwactiviteit.**
2. **PM – *Monitoring en evaluatie van aanwijzing***
3. **Dit artikel vervalt op 1 januari 2031.**

---

<sup>5</sup> Zie bijvoorbeeld het nieuwsbericht van Vewin: [Vewin: ILT onderstreept met signaalrapportage noodzaak actie om drinkwatertekort in 2030 te voorkomen - Nieuwsberichten Vewin](#)



Toelichting op dit nieuwe artikel 10.26ff: Drinkwaterbedrijven moeten ervoor zorgen dat woningen worden voorzien van drinkwater om te kunnen voldoen aan hun leveringsplicht genoemd in de Drinkwaterwet. Hiervoor is het noodzakelijk dat omgevingsplannen en omgevingsvergunningen, waarbij drinkwaterbedrijven de aanvrager en/of de belanghebbende zijn, onder dezelfde reikwijdte vallen, namelijk het zwaarwegend maatschappelijk belang van artikel 16.87a. Hierdoor worden projectbesluiten voor drinkwaterbedrijven aangewezen als een zwaarwegend maatschappelijk belang. Hiermee geeft de overheid invulling aan haar zorgplicht voor het zekerstellen van de openbare drinkwatervoorziening, omdat deze projectbesluiten dezelfde versnellingsprocedure kunnen doorlopen.

Voor het tweede wijzigingsvoorstel stelt Vewin de volgende wijzigingen voor:

**Artikel 4.33 (gemeentelijk volkshuisvestingsprogramma)**

1. Een gemeentelijk volkshuisvestingsprogramma als bedoeld in artikel 3.6, #de lid, van de wet bevat in ieder geval een beschrijving van:
  - a. [...]
  - b. het beleid ter verwezenlijking van de woningbouwopgave, waaronder in elk geval wordt verstaan:
    - 1°. een beschrijving van in voorbereiding zijnde plannen en bijbehorende locaties voor het realiseren van woningen;
    - 2°. een beschrijving van nieuwe voornemens voor het realiseren van woningen;
    - 3°. een opgave van het totale aantal te realiseren woningen, waaronder in ieder geval het aantal betaalbare woningen en het aantal woningen dat geschikt is voor bewoning door ouderen; en
    - 4°. een beschrijving van maatregelen waarmee op korte termijn in de woonbehoefte **en in de drinkwatervoorziening** kan worden voorzien;

[...]

**Artikel 4.34 (provinciaal volkshuisvestingsprogramma)**

1. Een provinciaal volkshuisvestingsprogramma als bedoeld in artikel 3.8, vierde lid, van de wet bevat in ieder geval een beschrijving van:
  - a. de provinciale woningbouwopgave en de benodigde ontwikkeling van de bestaande woningbouwvoorraad op basis van gegevens over:
    - 1°. de omvang en samenstelling van de provinciale woningvoorraad; en
    - 2°. de actuele en verwachte woonbehoefte in elke woningbouwregio, **inclusief de drinkwatertoelevering aan deze woningen**, waaronder de woonbehoefte van de bij ministeriële regeling aangewezen ouderen en aandachtsgroepen;

[...]

**Artikel 4.35 (nationaal volkshuisvestingsprogramma)**

1. Het nationale volkshuisvestingsprogramma, bedoeld in artikel 3.9, vijfde lid, van de wet, bevat in ieder geval een beschrijving van:
  - a. De nationale woningbouwopgave, **inclusief de drinkwatertoelevering aan deze woningen**, en de benodigde ontwikkeling van de bestaande woningvoorraad op basis van gegevens over:
    - 1°. de omvang en samenstelling van de nationale woningvoorraad; en



Ons kenmerk: 96358/LP

2°. de actuele en verwachte woonbehoefte, waaronder de woonbehoefte van de bij ministeriële regeling aangewezen ouderen en aandachtsgroepen;

[...]

### **Conclusie**

Vewin realiseert zich dat het bestrijden van de woningcrisis noodzakelijk is. Tegelijkertijd is het helder dat uiteindelijk de woningen ook moeten worden voorzien van drinkwater door de drinkwaterbedrijven om aan hun leveringsplicht te voldoen. Mocht er niet op tijd actie worden genomen door overheden door te voldoen aan hun zorgplicht om drinkwaterbeschikbaarheid te realiseren, is het noodzakelijk dat er extra maatregelen worden getroffen om de nieuwe woningen te voorzien van drinkwater. Zoals een beroep kunnen doen door overheden en drinkwaterbedrijven op de mogelijkheid van een efficiëntere en versnelde procedure van artikel 16.87a. Het is van cruciaal belang dat de wetgever ook het drinkwater meeneemt in deze wetgeving versterking regie volkshuisvesting.

Met vriendelijke groet,

drs. J.H. de Groene  
Directeur