

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Ontwerpbesluit van
tot wijziging van het Besluit landelijk register kinderopvang, register buitenlandse
kinderopvang en personenregister kinderopvang in verband met de
ouderparticipatiecrèches en de op te nemen gegevens in het landelijk register
kinderopvang

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van
datum openlaten, nr. nr. invullen,;

Gelet op artikel 1.45, vierde lid en artikel, 1.47b, tweede lid, van de Wet kinderopvang;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
van [niet invullen],

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

Artikel I

Het Besluit landelijk register kinderopvang, register buitenlandse kinderopvang en
personenregister kinderopvang wordt als volgt gewijzigd:

A

Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel f van artikel 5, eerste lid, door
een puntkomma wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

g. het gegeven of er sprake is van ouderparticipatieopvang, voor zover de aanvraag een
kindercentrum betreft.

B

Artikel 6, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. De eerste onderdelen g en h en de onderdelen f tot en met j worden vernummerd tot
respectievelijk f en g en h tot en met l.

2. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel l (nieuw) door een
puntkomma wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

m. indien het om een ouderparticipatiecrèche gaat: een aanduiding dat het een
ouderparticipatiecrèche betreft.

C

Artikel 9, eerste lid komt te luiden:

De gegevens, genoemd in artikel 6, die in het landelijk register kinderopvang zijn opgenomen kunnen door een ieder worden geraadpleegd, met uitzondering van:

- a. burgerservicenummers, het telefoonnummer en het woonadres van gastouders, voor zover op dat adres geen voorziening voor gastouderopvang gevestigd is;
- b. het woonadres van de houder van een kindercentrum of van een gastouderbureau, wanneer die houder een natuurlijke persoon is en voor zover het kindercentrum of het gastouderbureau niet op dat adres gevestigd is;
- c. indien het om een ouderparticipatiecrèche gaat, gedurende de aanlooperperiode van twee jaar, bedoeld in artikel 1.60a, eerste lid van de Wet kinderopvang, het unieke registratienummer van de ouderparticipatiecrèche.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

B. van 't Wout

Nota van toelichting

I. Algemeen deel

De nota van toelichting is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 1 is in de inleiding, het probleem en het doel van het besluit Landelijk Register Kinderopvang register buitenlandse kinderopvang en personenregister kinderopvang (hierna: besluit LRK) omschreven. In hoofdstuk 2 wordt nader ingegaan op de hoofdlijnen van het besluit LRK. In hoofdstuk 3 worden de gevolgen die dit besluit met zich meebrengt, omschreven. In hoofdstuk 4 zijn de uitkomsten van de uitvoeringstoetsen weergegeven. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 nader ingegaan op de uitkomsten van de internetconsultatie.

Hoofdstuk 1. Inleiding

Met de Wet van (PM) tot wijziging van de Wet kinderopvang (Wko) in verband met het opnemen van regels voor ouderparticipatiecrèches (Stb....)¹ worden ouderparticipatiecrèches (hierna: opc's) onder de Wko gebracht en volgens de opgenomen definities in de wet als kindercentrum beschouwd. Op deze wijze is voor opc's zo veel mogelijk aangesloten bij de bestaande kaders van de Wko. In die definities komt wel het onderscheid naar voren met andere kindercentra. Dit onderscheid is van belang omdat opc's met de wetswijziging van twee belangrijke kwaliteitseisen uit de Wko uitgezonderd worden: de opleidingseis voor beroepskrachten en het vastegezichten criterium. Door nauw te omschrijven wat onder ouderparticipatieopvang moet worden verstaan, wordt voorkomen dat het oprichten van een opc een manier wordt om de kwaliteitseisen te ontwijken. In het besluit kwaliteit kinderopvang is nadere invulling gegeven aan hoe opc's – in plaats van de twee genoemde kwaliteitseisen – moeten aantonen dat zij op alternatieve wijze invulling geven aan de professionaliteit van ouders die de opvang in opc's verzorgen en aan de stabiliteit op de opvang. Zo wordt gewaarborgd dat ook bij opc's sprake is van verantwoorde kinderopvang zoals neergelegd in artikel 1.50 van de Wko.

Hoofdstuk 2. Hoofdlijnen van het Besluit

In de Wko is geregeld dat de nieuwe opc's na het doorlopen van de reguliere aanvraagperiode zoals beschreven in artikel 1.46 van de Wko en de verkregen toestemming tot exploitatie, geregistreerd worden in het Landelijke Register Kinderopvang (LRK). Met registratie in het LRK wordt de nieuwe opc onder het reguliere toezichtkader gebracht en als nieuw kindercentrum, zijnde opc, in het LRK weergegeven.

Dit besluit regelt dat bij een nieuwe aanvraag tot exploitatie de toekomstige houder van een kindercentrum aangeeft of er sprake is van ouderparticipatie opvang. Verder wordt geregeld dat wanneer het om een ouderparticipatiecrèche gaat het college dit ook in het LRK opneemt. In het LRK staan de kinderopvangvoorzieningen die door de GGD en de gemeente zijn gecontroleerd op kwaliteit. Iedereen kan door het opnemen van de opc's in het LRK het adres, het aantal kindplaatsen, inspectierapporten en eventuele handhavingmaatregelen opzoeken. De toezichthouder kan dan rekening houden met de alternatieve eisen die gelden voor opc's.

Een nieuwe opc moet een aanlooperperiode van twee jaar doorlopen waarin de opc aantoon voldoende kwaliteit en continuïteit te bieden. Tijdens deze periode hebben de

¹ Wetsvoorstel wijziging van de Wet kinderopvang (Wko) in verband met het opnemen van regels voor ouderparticipatiecrèches Kamerstukken II, 2020/21, 35610

ouders van de nieuwe opc nog geen recht op kinderopvangtoeslag. In de Wko is daarom geregeld dat het LRK-nummer van een nieuwe opc pas na afloop van de aanlooperperiode openbaar wordt gemaakt en niet zichtbaar is in het LRK-systeem. Echter, omdat opc's tijdens de aanlooperperiode onder het reguliere toezichtsregime vallen, zal dit nummer wel aan het inspectierapport gekoppeld worden. De toezichthouder zal handmatig ervoor zorgdragen dat het nummer niet zichtbaar is in de rapporten. Mocht dit onverhoopt wel gebeuren, heeft dit tijdens de aanlooperperiode geen consequenties, omdat het recht op kinderopvangtoeslag pas ontstaat ná afloop van de aanlooperperiode. Tot die tijd is het LRK-nummer ook nog niet bekend bij de Belastingdienst.

Hoofdstuk 3. Gevolgen van het Besluit

3.1 Financiële gevolgen

PM. Nog nader in te vullen nav uitvoeringstoetsen.

Met dit besluit wordt geregeld dat opc's zowel bij de aanvraag tot exploitatie en vervolgens bij registratie – ook gedurende de aanlooperperiode – in het LRK als zodanig herkenbaar en geregistreerd worden. De invoering van het voorstel vergt voor de Dienst Uitvoering Onderwijs (hierna: DUO) diverse aanpassingen in het LRK-systeem. Dit hangt samen met de omstandigheid dat opc's in de aanlooperperiode als zodanig in het systeem herkenbaar moeten zijn, maar dat het unieke registratienummer in het LRK in die periode nog niet zichtbaar is. Omdat ICT-Uitvoeringsorganisatie (hierna: ICTU) ontwikkelaar is van het LRK-systeem zullen zowel DUO als ICTU kosten maken voor dit voorstel. Voor ICTU zullen de kosten van het voorstel naar schatting 250.000 euro bedragen, voor DUO circa 10.000 euro. Beide kostenposten zijn incidenteel en er worden geen structurele meerkosten verwacht. De Belastingdienst hoeft geen systeemaanpassingen door te voeren naar aanleiding van het voorstel en dit voorstel zal daarom geen financiële consequenties voor de Belastingdienst hebben.

3.2 Gevolgen voor de regeldruk

PM. Nog nader in te vullen nav definitief oordeel ATR.

3.3 Gevolgen voor ICT

PM. Nog nader in te vullen nav uitvoeringstoetsen.

Dit besluit vergt diverse aanpassingen in het LRK-systeem. Voor DUO betekent dit dat het bestaande datamodel aangepast zal moeten worden en ook het berichtenverkeer met de Belastingdienst vereist een wijziging. Dit hangt samen met de omstandigheid dat opc's in de aanlooperperiode als zodanig in het systeem herkenbaar moeten zijn, maar dat het unieke registratienummer in het LRK in die periode nog niet in het publieke domein zichtbaar is. De Belastingdienst hoeft geen systeemaanpassingen door te voeren naar aanleiding van het voorstel.

3.4 Overig

Met dit besluit worden geen nieuwe persoonsgegevens van betrokkenen, anders dan hetgeen al uit de Wko voortvloeit, vastgelegd en/of verwerkt. Ook is er geen sprake van voorgenomen verwerking van persoonsgegevens die waarschijnlijk een hoog risico inhouden voor rechten en vrijheden van betrokkenen. Omdat in dit voorstel van het voorgaande geen sprake is, is de toets op de verwerking van persoonsgegevens volgens het Model gegevensbeschermingseffectbeoordeling rijksdienst (PIA) niet nodig en daarom achterwege gelaten.

Hoofdstuk 4. Resultaten uitvoeringstoetsen

PM. Nog nader in te vullen nav uitvoeringstoetsen.

Vijf organisaties zijn verzocht om een uitvoeringstoets uit te brengen: de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de GGD GHOR Nederland, DUO, de Belastingdienst en de Inspectie van het Onderwijs (IvHO). Daarbij is de organisaties gevraagd in te gaan op uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en financiële aspecten van het voorstel. In het onderstaande wordt in algemene lijnen de reacties van de organisaties weergegeven.

Hoofdstuk 5. Resultaten internetconsultatie

PM. Nog nader in te vullen nav internetconsultatie.

Hoofdstuk 6. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking bij koninklijk besluit. In het bedoelde koninklijke besluit zal worden geregeld dat deze algemene maatregel van bestuur op hetzelfde tijdstip in werking treedt als waarop Wet van (PM) tot wijziging van de Wet kinderopvang in verband met het opnemen van regels voor ouderparticipatiecrèches (Stb....) in werking treedt. Daarbij wordt beoogd om aan te sluiten bij de vaste verandermomenten voor regelgeving (aanwijzing 4.19 van de aanwijzingen voor de regelgeving).

II. Artikelsgewijs deel

Artikel I, onderdeel A (artikel 5, eerste lid)

In verband met de introductie van ouderparticipatiecrèches in de Wet kinderopvang wordt aan artikel 5, eerste lid, van dit besluit een onderdeel toegevoegd. Bij de aanvraag, bedoeld in artikel 1.45, eerste lid, van de wet, verstrekt degene die voornemens is een kinderopvangvoorziening niet zijnde een voorziening voor gastouderopvang te gaan exploiteren aan het college onder andere het KvK-nummer van de onderneming en het soort opvang dat wordt gegeven. Aan artikel 5, eerste lid van dit Besluit wordt in onderdeel g toegevoegd dat voor zover het een kindercentrum betreft, dan ook aangegeven wordt of er sprake is van ouderparticipatie opvang.

Artikel I, onderdeel B (artikel 6, eerste lid)

In het LRK neemt het college onder het unieke registratienummer verschillende gegevens op. Aan artikel 6, eerste lid, wordt een nieuwe onderdeel m toegevoegd dat regelt dat wanneer het om een ouderparticipatiecrèche gaat het college dit ook in het LRK opneemt. Ook is van de gelegenheid gebruikt gemaakt om de lettering van de verschillende onderdelen te herstellen. De onderdelen g,h,f,g,h,i, j worden met deze wijziging in de juiste alfabetische volgorde geplaatst.

Artikel I, onderdeel C (artikel 9, eerste lid)

In het eerste lid van artikel 9 staat een aantal uitzonderingen opgenomen van de gegevens vanuit het LRK die voor iedereen raadpleegbaar zijn. Aan dit artikel wordt de uitzondering toegevoegd dat gedurende de aanlooperperiode van twee jaar het LRK nummer van een opc raadpleegbaar is.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

B. van 't Wout