

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Titel:

(Vul hier de publicatietitel van de internetconsultatie in)

Besluit terugvordering werknemersverzekeringen BES

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Belanghebbenden zijn:

1) werkgevers op Bonaire, Sint Eustatius en Saba die wettelijk zieken- of ongevallengeld ontvangen indien sprake is van arbeidsongeschiktheid bij een of meerdere werknemer(s);
2) werknemers op Bonaire, Sint Eustatius en Saba die wettelijk zieken- of ongevallengeld via hun werkgever of op eigen naam krijgen uitbetaald omdat zij arbeidsongeschikt zijn door ziekte of door een bedrijfsongeval.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

De bij de Rijksdienst Caribisch Nederland gepositioneerde RCN-unit SZW, die namens de Minister van SZW de sociale zekerheidswetten uitvoert in Caribisch Nederland en in dat kader al ervaring heeft met het terugvorderingsvraagstuk bij andere wet- en regelgeving, zoals de Wet algemene ouderdomsverzekering BES, de Wet kinderbijslagvoorziening BES en het Besluit onderstand BES.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Het besluit is in samenwerking met de RCN-unit SZW voorbereid.

1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

Met de Wijzigingswet SZW-wetten BES 2024 wordt een wettelijke grondslag voor terugvordering van het wettelijk zieken- of ongevallengeld, indien dit ten onrechte is betaald. Deze wetswijziging wordt per 1 juli 2025 van kracht (Stb. 2025, 95). Zonder nadere regels biedt de wettelijke bepaling onvoldoende houvast voor de uitvoering en met het oog op rechtszekerheid. Nadere regelgeving is wenselijk en noodzakelijk, waarvoor de artikelen 12e OV BES en 12e ZV BES de grondslag bieden.

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Bij de staatkundige transitie ('10-10-'10') is het voorheen geldende stelsel van het land de Nederlandse Antillen overgenomen, met beperkte aanpassingen van inhoudelijke aard. In de OV BES en ZV BES miste daardoor nog wettelijke grondslag voor terugvordering. Dit is met de Wijzigingswet SZW-wetten BES 2024 geregeld, maar in samenhang daarmee moet nu nog de nadere regelgeving worden gemaakt.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

nvt

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Vanwege het ontbreken van een wettelijke grondslag voor terugvordering in de OV BES en ZV BES is er op dit moment nog geen terugvorderingsbeleid uitgewerkt.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Zonder een adequate juridische grondslag voor terugvordering kan de RCN-unit SZW als uitvoerder namens de Minister van SZW niet adequaat acteren. Dit vormt een risico op onrechtmatigheid. Met de Wijzigingswet SZW-wetten BES 2024, die door de beide Kamers der Staten-Generaal is aanvaard, is reeds de stap naar een wettelijk kader voor terugvordering gezet, met inbegrip van het creëren van een grondslag voor een AMvB.

2. Wat is het beoogde doel?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Het beleidsdoel is om onverschuldigde betalingen van het wettelijk zieken- en ongevallengeld te kunnen terugvorderen. Dit draagt bij aan de balans tussen rechten en plichten die er behoort te zijn en hiermee wordt het sociale zekerheidsstel van Caribisch Nederland sluitend gemaakt.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Dit besluit draagt bij aan het sustainable development goal nr. 8: eerlijk werk en economische groei.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Door aan te sluiten bij bestaande regelingen met terugvorderingsbepalingen op Caribisch Nederland, zoals de kinderbijslagvoorziening BES, wordt getracht om zoveel mogelijk eenduidigheid in het sociale zekerheidsstelsel te creëren. Ook worden de recente ontwikkelingen in Europees Nederland rondom het in aanmerking nemen van de omstandigheden van het geval (maatwerk) meegenomen in het beleidsontwerp.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Omdat terug- en invorderen van uitkeringen OV BES en ZV BES op dit moment een nieuwe opgave is voor de RCN-unit SZW, wordt toegewerkt naar een nadere uitwerking van het beleid in beleidsregels.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

Dit besluit zorgt voor een betere borging van de rechtmatigheid in de uitbetalingen van de uitkeringen op grond van de Wet ziekteverzekering BES en de Wet ongevallenverzekering BES. Met de inwerkingtreding van de Wijzigingswet SZW-wetten BES 2024 kan de Minister van SZW onverschuldigde uitkering van wettelijk zieken- of ongevallengeld terugvorderen. In aanvulling op de wettelijke grondslag is nadere uitwerking nodig op het niveau van AMvB. In samenhang met het beoogde sluitende juridisch kader heeft de uitvoering passende ondersteuning en werkinstructies nodig, waaraan parallel wordt gewerkt.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Verwacht gevolg van het voorliggende besluit is een vermindering van onrechtmatigheden in de uitbetaling van het wettelijk zieken- en ongevallengeld door de Minister van SZW. De RCN-unit SZW moet ten aanzien van dit besluit een extra taak uitvoeren wat zorgt voor lasten voor de uitvoering. De met uitvoering van terugvorderingsbepalingen gemoeide lasten zijn echter inherent aan de uitvoering van de sociale zekerheid en wijken niet wezenlijk af van de taak die de RCN-unit SZW nu al heeft als uitvoerder van de andere sociale zekerheidswetten.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

Het Adviescollege Toetsing en Regeldruk (ATR) wordt parallel aan de internetconsultatie om een advies gevraagd om de regeldruk als gevolg van het voorliggende ontwerp.

Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat is het voorstel?

Het voorstel is om bij terugvordering van onverschuldigd betaalde uitkering ongevallengeld (op grond van de Wet ongevallenverzekering BES) en ziekengeld (op grond van de Wet ziekteverzekering BES) toepassing te geven aan de bepalingen conform het voorliggende ontwerp-besluit.

- b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

Het voorstel houdt rekening met doeltreffendheid, doelmatigheid en uitvoerbaarheid door de RCN-unit SZW als uitvoerder nauw te betrekken bij de totstandkoming van dit besluit. Bij de ATR wordt een regeldruktoets uitgezet.

- c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Een onvermijdelijk risico is de extra belasting bij de RCN-unit SZW om deze nieuwe taak naar behoren uit te voeren. Dit vraagt om borging in het werkproces (met bijbehorende capaciteit) en goede ICT-ondersteuning waar nodig. Overigens heeft de RCN-unit SZW om de totstandkoming van een regeling voor terugvordering gevraagd, omdat een dergelijk kader als helpend voor de uitvoering is aan te merken.

- d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Omdat de uitvoering bij de Minister van SZW zelf berust, is monitoring een gegeven. De RCN-unit SZW levert periodiek een (tertaal)rapportage over de uitvoering op. Over evaluatie van de Wijzigingswet SZW-wetten BES 2024 is nog niet besloten.