

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen.

1. Wat is de aanleiding?

In de Wet toekomst pensioenen zijn diverse delegatiebepalingen opgenomen. Met het voorliggende besluit worden deze bepalingen nader ingevuld. De belangrijkste bepalingen betreffen de interne klachtenregeling en de geschilleninstantie, het wettelijk kader voor pensioenovereenkomsten, de waarborgen voor een evenwichtige transitie, informatievoorschriften en het fiscaal kader voor pensioenovereenkomsten.

2. Wie zijn betrokken?

Alle werknemers met een pensioenregeling, hun werkgevers, deelnemers met een beroepspensioenregeling, partners en nabestaanden en pensioengerechtigden. Ook de pensioenuitvoerders en de Belastingdienst zijn betrokken, alsmede de toezichthouders in de pensioensector, DNB en AFM.

3. Wat is het probleem?

De doorsneesystematiek zorgt voor een ondoorzichtige herverdeling tussen leeftijdsgroepen. Dit past niet bij de huidige meer dynamische arbeidsmarkt, waarin mensen vaker wisselen van baan of type arbeidsverhouding. Door het bestaande wettelijk kader kunnen pensioenfondsen de pensioenen en opgebouwde aanspraken, ondanks, gemiddeld genomen, positieve beleggingsrendementen, al jarenlang niet indexeren. Hierdoor blijft het te verwachten pensioen achter bij hetgeen werkgever en werknemer voor ogen staat. Dit is het gevolg van de gerichtheid op vaste pensioenaanspraken en –rechten, waardoor het pensioenstelsel sterk rentegevoelig is. De aanhoudende daling van de marktrente leidt in het huidige stelsel tot steeds hogere premies, terwijl de koopkracht van pensioenen achterblijft. Voor werkgevers, werknemers en pensioengerechtigden is dit niet langer acceptabel.

In de Wet toekomst pensioenen wordt de doorsneesystematiek afgeschaft. De wet regelt tevens de transitie naar het nieuwe pensioenstelsel en past het fiscale pensioenkader daarop aan.

Het Besluit toekomst pensioenen geeft nadere invulling aan de bovenstaande onderwerpen, alsmede stelt het Besluit regels voor een interne klachtenregeling en de oprichting van een externe geschilleninstantie.

4. Wat is het doel?

Het doel van het Besluit toekomst pensioenen is om op bepaalde onderwerpen zoals het wettelijke kader voor pensioenovereenkomsten en de transitie naar het nieuwe pensioenstelsel nadere duiding te geven. Zodat helder is voor betrokkenen hoe er met bepaalde bepalingen uit de Wet toekomst pensioenen moet worden omgegaan.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De hierboven beschreven problematiek kan alleen worden opgelost door over te stappen op nieuwe, andersoortige afspraken (pensioencontracten). De Wet toekomst pensioenen schept een wettelijk kader voor die nieuwe pensioencontracten en biedt waarborgen voor een evenwichtige transitie. Het Besluit toekomst pensioenen is een nadere uitwerking van deze overheidsinterventie.

6. Wat is het beste instrument?

De oplossing van het probleem vergt onder meer wijziging van de Pensioenwet, Wet verplichte beroepspensioenregeling en van de Wet op de loonbelasting 1964. Bij algemene maatregel van bestuur zullen nadere regels worden gesteld. Voorts zal de overheid de implementatie van de maatregelen bevorderen door voorlichting aan burgers en door een handreiking aan werkgevers en werknemers.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

In aanvulling op de gevolgen die reeds geadresseerd zijn met de Wet toekomst pensioenen kent het Besluit toekomst pensioenen enkele aanvullende gevolgen voor met name pensioenuitvoerders en burgers. Deze gevolgen worden nader beschreven in de regeldruk paragraaf van het Besluit toekomst pensioenen.