

Besluit van \*

houdende wijziging van het Kansspelenbesluit in verband met de verlaging van de minimaal verplichte procentuele afdracht ten behoeve van enig algemeen belang en enige andere wijzigingen

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van (DATUM, NUMMER);

Gelet op artikel 6, eerste lid, van de Wet op de Kansspelen;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, advies van (DATUM, NUMMER);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van (DATUM, NUMMER);

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### Artikel I

Het Kansspelenbesluit wordt als volgt gewijzigd:

##### A

Artikel 2 wordt gewijzigd als volgt:

1. In onderdeel b wordt "De afdracht bedraagt ten minste 50%" vervangen door: De afdracht bedraagt ten minste 40%.

2. Onderdeel i komt te luiden:

i. De rekening en verantwoording dient vergezeld te gaan van een onderzoeksverslag en een verklaring omtrent de getrouwheid daarvan, opgesteld door een accountant die is ingeschreven in het in artikel 36, eerste lid, van de Wet op het accountantsberoep bedoelde register, indien de prijzen en premies gezamenlijk een grotere waarde hebben dan € 4 500.

##### B

In artikel 5, derde lid, wordt "voorafgaande goedkeuring door een door Onze Minister aangewezen onafhankelijke deskundige of keuringsinstelling" vervangen door": voorafgaande goedkeuring en periodieke controle door een door de raad van bestuur, bedoeld in artikel 33a van de wet, aangewezen onafhankelijke deskundige of keuringsinstelling.

#### Artikel II

Artikel I, onderdeel A, onder 1, is niet van toepassing op de vergunning, bedoeld in artikel 3 van de Wet op de kansspelen, die vóór inwerkingtreding van artikel I, onderdeel A, onder 1, voor de duur van maximaal twaalf maanden is verleend.

#### Artikel III

De artikelen van dit besluit treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

## **NOTA VAN TOELICHTING**

### **Algemeen**

Onderhavig besluit wijzigt het Kansspelenbesluit op drie onderdelen.

Allereerst wordt in artikel 2, onderdeel b, het minimum afdrachtpercentage van de nominale waarde van de verkochte loten ("deelnemingsbewijzen") voor goede doelen loterijen verlaagd van 50% naar 40%.

Ten tweede vervalt, in verband met de per 1 januari 2013 in werking getreden Wet op het accountantsberoep, het in artikel 2, onder i, gemaakte onderscheid tussen verschillende typen accountants.

Ten slotte wordt in artikel 5, derde lid, de bevoegdheid van Onze Minister tot aanwijzing van een onafhankelijke deskundige of keuringsinstelling overgeheveld naar de Raad van bestuur van de kansspelautoriteit.

### *Wijziging afdrachtpercentage*

Bij brief van 19 maart 2011 (Kamerstukken II, 2010/11, 24 557, nr. 124) is een modernisering van het kansspelbeleid aangekondigd. De modernisering strekt ertoe de doelstellingen van het kansspelbeleid – het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het voorkomen van fraude en criminaliteit – niet langer te realiseren door middel van een beperking van het aantal kansspelaanbieders maar door – in een situatie met verschillende naast elkaar opererende aanbieders – strenge regels te stellen waarop strikt toezicht wordt gehouden. Dit biedt vergunninghouders de mogelijkheid een passend en attractief aanbod van kansspelen te realiseren, waardoor consumenten naar het legale aanbod van kansspelen worden geleid (de zgn. 'kanalisatie'). In het kader van de modernisering zijn onder andere regulering van kansspelen op afstand, herinrichting van het speelcasinoregime en herijking van het loterijstelsel in het vooruitzicht gesteld. Over de herijking van het loterijstelsel is de Tweede Kamer bij brief van 11 juli 2014 (Kamerstukken 2013/14, 24 557, nr. 134) nader geïnformeerd. Deze herijking omvat: (a) het bieden van innovatiemogelijkheden voor goede doelenloterijen, (b) het bieden van ruimte voor nieuwe initiatieven voor goede doelenloterijen en (c) de invoering van transparante gunningsprocedures voor vergunningen voor goede doelenloterijen. In het kader van de onder a genoemde maatregel – het bieden van meer mogelijkheden tot productinnovatie – wordt het minimum afdrachtpercentage van de nominale waarde van de verkochte loten ("deelnemingsbewijzen") voor goede doelen loterijen verlaagd van 50% naar 40%.

Momenteel dienen houders van vergunningen die zijn verleend op grond van artikel 3 van de Wet op de kansspelen (Wok) ten minste 50% van de inleg af te dragen aan het goede doel ("aan enig algemeen belang"). Door verlaging van dit percentage krijgen vergunninghouders meer (financiële) ruimte hun spelaanbod te vernieuwen zodat zij beter kunnen inspelen op de wensen van het publiek.

Kanalisatie van de vraag naar kansspelen naar het legale aanbod is niet alleen een beleidsdoelstelling op zichzelf, maar een bijkomstigheid is dat legale aanbieders door het verlaagde afdrachtpercentage ook beter in staat zullen zijn om hun omzet, en de daaraan verwante afdrachten aan het goede doel, op peil te houden. Het verlaagde afdrachtpercentage geldt niet alleen voor de

aanbieders van de zogenaamde landelijke goede doelenloterijen, maar ook voor de houders van vergunningen voor kleinere loterijen met een eenmalig karakter. Laatstbedoelde vergunningen worden, afhankelijk van de hoogte van het prijzengeld, op lokaal niveau door het college van burgemeester en wethouders verleend, dan wel op nationaal niveau door de raad van bestuur van de kansspelautoriteit.

#### *Wijziging bepaling omtrent accountantsverklaring*

Na afloop van de gelegenheid waarvoor vergunning is verleend dient de vergunninghouder daarover een rekening en verantwoording met toelichtende bescheiden over te leggen. Deze rekening en verantwoording dient vergezeld te gaan van een door een accountant op te stellen onderzoeksverslag en een verklaring omtrent de getrouwheid daarvan. Het huidige Kansspelenbesluit maakt daarbij onderscheid tussen kleinere en grotere loterijen, waarbij het onderzoeksverslag en de accountantsverklaring opgesteld dienen te zijn door respectievelijk een (niet ingeschreven) Accountant-administratieconsulent dan wel een Registeraccountant of een Accountant-administratieconsulent die in het accountantsregister is ingeschreven. Ingevolge de per 1 januari 2013 inwerking getreden Wet op het accountantsberoep dienen zowel Accountant-administratieconsulenten als Registeraccountants – beiden aangeduid als "accountants" - te zijn ingeschreven in het accountantsregister. In het nieuwe artikel 2, aanhef en onder i komt derhalve het onderscheid tussen accountants die wel of niet in het accountantsregister zijn ingeschreven te vervallen.

#### *Aanwijzing onafhankelijke deskundige of keuringsinstelling*

Met de instelling van de kansspelautoriteit is een groot aantal taken en bevoegdheden van de minister van Veiligheid en Justitie overgeheveld naar de raad van bestuur van de kansspelautoriteit. Artikel 33b van de Wet op de kansspelen (hierna: de wet) bepaalt dat de raad van bestuur, tenzij bij of krachtens de wet anders is bepaald, tot taak heeft "het verstrekken, wijzigen en intrekken van vergunningen voor de diverse vormen van kansspelen, exploitatievergunningen en modeltoelatingen voor speelautomaten, het bevorderen van het voorkomen en het beperken van kansspelverslaving, het geven van voorlichting en informatie, het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan". Bij deze taakomschrijving past ook de goedkeuring, bedoeld in artikel 5, derde lid, van het Kansspelenbesluit. Bij de instelling van de kansspelautoriteit is echter abusievelijk geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om deze bevoegdheid van de minister van Veiligheid en Justitie over te hevelen naar de raad van bestuur van de kansspelautoriteit. Hierbij wordt dat alsnog gedaan.

Tevens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om aan de bevoegdheid tot voorafgaande goedkeuring de bevoegdheid tot periodieke controle toe te voegen. Hierdoor kunnen de mechanische, elektrische of elektronische processen die gebezigd worden ook periodiek getoetst worden, en niet meer slechts aan het begin van de looptijd van de vergunning. Dit is met name van belang voor vergunningen met een langere looptijd. De initieel goedgekeurde mechanische, elektrische of elektronische processen kunnen immers gedurende de looptijd van de vergunning verouderen of veranderen.

## **Artikelsgewijs**

### Artikel II

De verlaging van het afdrachtpercentage van 50% naar 40% heeft geen terugwerkende kracht en geldt aldus vanaf het moment van inwerkingtreding van Artikel I, onderdeel A, onder 1, van dit besluit. De overgangsbepaling brengt tot uitdrukking dat de raad van bestuur van de kansspelautoriteit, respectievelijk het college van burgemeester en wethouders, het verlaagde afdrachtpercentage als voorschrift verbinden aan alle vergunningen die na inwerkingtreding van Artikel I, onderdeel A, onder 1, zijn verleend.

De raad van bestuur verbindt het verlaagde afdrachtpercentage bovendien – vanaf het moment van inwerkingtreding – als voorschrift aan bestaande vergunningen met een minimale looptijd van twaalf maanden die vóór inwerkingtreding van Artikel I, onderdeel A, onder 1, van dit besluit zijn verleend.

Uit het oogpunt van beperking van administratieve lasten, brengt de overgangsbepaling tot uitdrukking dat de raad van bestuur, respectievelijk colleges van burgemeester en wethouders, het afdrachtpercentage van lopende vergunningen met een kortere vergunningduur (van maximaal twaalf maanden) niet hoeven aan te passen. Worden deze vergunningen na inwerkingtreding van Artikel I, onderdeel A, onder 1, van dit besluit echter verlengd of opnieuw verleend, dan geldt die plicht logischerwijze wel.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,