

Ontwerpbesluit van [[ ]]

houdende de vaststelling van de periode waarover het inkomen ten behoeve van het garantiebdrag Wajong in aanmerking wordt genomen (Besluit garantiebdrag)

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van [[Datum openlaten]], nr. [[nr. invullen]];

Gelet op artikel 8:8, tweede lid, van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van [niet invullen],

## **HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:**

### **Artikel 1. Begripsbepaling**

In dit besluit wordt verstaan onder Wajong: Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten.

### **Artikel 2. Periode vaststelling inkomen ten behoeve van het garantiebdrag**

1. De periode, bedoeld in artikel 8:8, tweede lid, van de Wajong is voor de jonggehandicapte die in het jaar 2020 inkomen geniet sinds:
  - a. de maand september of eerder: de maanden september, oktober en november 2020;
  - b. de maand oktober: de maanden oktober en november 2020;
  - c. de maand november: de maand november 2020;
  - d. de maand december: de maand januari 2021.
2. In de gevallen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en b, worden slechts de maanden in aanmerking genomen waarin inkomen is genoten.
3. In afwijking van het eerste en tweede lid, is de periode, bedoeld in artikel 8:8, tweede lid, van de Wajong, voor de jonggehandicapte die in het jaar 2020 inkomen heeft in de vorm van belastbare winst uit onderneming, het jaar 2021.

### **Artikel 3. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2021.

### **Artikel 4. Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit garantiebdrag Wajong.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

T. van Ark

CONCEPT

## NOTA VAN TOELICHTING

### Hoofdstuk 1. Algemeen

#### *Paragraaf 1.1. Aanleiding*

Met de Wet van **PM** tot wijziging van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten en enkele andere wetten in verband met verdere activering van de participatie van jonggehandicapten en het harmoniseren van de verschillende regimes Wajong (Stb. 2019, **PM**) (hierna: Wet vereenvoudiging Wajong) zijn diverse wijzigingen in de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (hierna: Wajong) doorgevoerd.

Dit besluit stelt de periode vast op basis waarvan het garantiebedrag van de geharmoniseerde regeling voor inkomensondersteuning in de Wajong wordt vastgesteld. Het garantiebedrag wordt vastgesteld op basis van de inkomensvoorziening of arbeidsongeschiktheidsuitkering waarop de jonggehandicapte die in de maand voor inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong inkomen genoot, recht zou hebben gehad in de daaropvolgende maand. In artikel 8:8 van de Wajong wordt voor de vaststelling van dit garantiebedrag, in afwijking van de reguliere werkwijze, het gemiddelde inkomen per maand gebruikt over een bij algemene maatregel van bestuur bepaalde periode. Deze periode kan voor verschillende gevallen verschillend worden vastgesteld.

#### *Paragraaf 1.2. Toelichting garantiebedrag overgangsregime*

De geharmoniseerde regeling voor inkomensondersteuning kan in individuele gevallen leiden tot een hoger, maar ook tot een lager inkomen plus inkomensondersteuning in de oWajong (inclusief Bemanregeling) en in de (voortgezette) werkregeling én de Bemanregeling in de Wajong2010. De reden hiervoor is dat de genoemde regelingen vervangen worden door één systeem voor inkomensondersteuning in de oWajong, Wajong2010 en Wajong2015. Voor een toelichting van de regels voor inkomensondersteuning per Wajong-regeling wordt verwezen naar het kader op pagina 4 tot en met 6 van de memorie van toelichting bij de Wet vereenvoudiging Wajong.<sup>1</sup>

Om te regelen dat een Wajonger er op het moment van inwerkingtreding in totaalinkomen niet - of in ieder geval niet direct - op achteruit gaat stelt het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (hierna: UWV) een individueel garantiebedrag voor de Wajong-uitkering vast. In het geval dat de inkomensondersteuning voor Wajongers op basis van de nieuwe regels lager uitvalt dan de hoogte van het individuele garantiebedrag, ontvangen zij een uitkering ter hoogte van dit garantiebedrag. Dit garantiebedrag wordt halfjaarlijks, gelijk met de indexatie van het wettelijk minimumloon, geïndexeerd.

Oorspronkelijk was de regering voornemens om bij het vaststellen van het garantiebedrag uit te gaan van het inkomen in de maand januari 2021. Deze inkomensgegevens worden echter pas medio februari 2021 beschikbaar. Dit is te laat om voorafgaand aan inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong een garantiebedrag te kunnen vaststellen. Naar aanleiding van de uitvoeringstoets van het UWV<sup>2</sup> heeft de regering er daarom voor gekozen het garantiebedrag vast te stellen op basis van een gemiddeld inkomen in een bij dit besluit vastgestelde periode. Bij het vaststellen van de periode wordt er zoveel mogelijk naar gestreefd de Wajonger

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2018/19, 35213, nr. 3.

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2018/19, Bijlage bij Kamerstuk 35 213, nr. 3.

voorafgaande aan de inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong duidelijkheid te bieden over de minimale hoogte van de per januari 2021 te ontvangen uitkering.

De regering heeft samen met UWV gezocht naar een werkwijze om het inkomen op het moment van inwerkingtreding te benaderen en het garantiebedrag daarop te baseren. Het garantiebedrag wordt berekend op basis van het gemiddelde inkomen over een met dit besluit vastgestelde periode. De betreffende periode wordt verschillend vastgesteld voor verschillende gevallen. De gekozen werkwijze kan er toe leiden dat de benadering van het inkomen op het moment van inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong afwijkt van het daadwerkelijke inkomen op het moment van inwerkingtreding. De regering acht deze werkwijze gerechtvaardigd omdat deze werkwijze Wajongers voorafgaand aan inwerkingtreding van de wet zekerheid biedt over de inkomensondersteuning die zij van UWV zullen ontvangen na inwerkingtreding van de wet. In twee situaties is het niet mogelijk om vooraf zekerheid te bieden. Het gaat om het geval waarin de Wajonger sinds december 2020 inkomen heeft en het geval waarin de Wajonger winst uit onderneming heeft. In de volgende twee paragrafen worden de vastgestelde perioden toegelicht.

*Paragraaf 1.3. Periode waarop garantiebedrag overgangsregime wordt gebaseerd voor Wajongers met inkomen uit loondienst en anders dan uit loondienst*

De hoogte van het individuele garantiebedrag wordt door UWV vastgesteld door op basis van een gemiddeld inkomen de uitkering te berekenen waarop een Wajonger in de oude situatie aanspraak zou hebben gehad. De definitie van inkomen die hiervoor wordt gehanteerd is conform de in 2020 van toepassing zijnde regelgeving en werkwijze die door UWV op basis hiervan wordt toegepast. Het garantiebedrag is namelijk het bedrag waarop de Wajonger recht zou hebben gehad als de Wet vereenvoudiging Wajong niet inwerking zou zijn getreden. Die wet regelt ook dat op alle drie de Wajong-regimes het Algemeen inkomensbesluit sociale zekerheidswetten (hierna: AIB) van toepassing wordt. Voor de Wajong2010 gaat het voor het vaststellen van het garantiebedrag daarom om de definitie van inkomen op basis van het AIB. Voor de oWajong is de definitie van inkomen op grond van artikel 3:48, achtste lid, (oud) geregeld in de Regeling samenloop arbeidsongeschiktheidsuitkering met inkomen.

Op het moment van inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong wordt als hoofdregel het garantiebedrag gebaseerd op het gemiddeld genoten inkomen over de maanden september, oktober en november 2020. Dit geldt ook voor Wajongers die in 2020 het hele jaar inkomen hebben ontvangen. Door het hanteren van de definitie van inkomen conform de in 2020 van toepassing zijnde regelgeving, kan eventueel ook inkomen worden meegenomen waar geen arbeid tegenover staat (bijvoorbeeld andere uitkeringen). De inkomensgegevens van de maand december worden niet gebruikt omdat deze maand, vanwege eindejaarsuitkeringen en bonussen, in veel gevallen niet representatief is. Daarom is gekozen voor het gemiddeld genoten inkomen over de maanden september tot en met november. Bij het berekenen van het gemiddelde genoten inkomen worden alleen de maanden gebruikt waarin sprake is van inkomen. Maanden waarbij geen sprake is van genoten inkomen worden buiten beschouwing gelaten. Reden hiervoor is dat voor deze maanden geen inkomensregeling geldt, maar de Wajonger terugvalt op de reguliere uitkering. Een maand waarin geen sprake is van genoten inkomen wordt voor het berekenen van het gemiddelde inkomen daarom niet als representatief geacht.

Door de inkomensgegevens in de periode september tot en met november te gebruiken, is het vaststellen van het garantiebedrag voor UWV uitvoerbaar en kan UWV het

garantiebedrag zoveel mogelijk geautomatiseerd berekenen voor alle Wajongers die inkomen ontvangen op het moment dat de Wet vereenvoudiging Wajong in werking treedt. In de betreffende maanden op basis waarvan het garantiebedrag wordt vastgesteld kan bijvoorbeeld sprake zijn van een eenmalig hoger inkomen door een bonus, ambtsjubileum of integraal keuzebudget (IKB). Ook kan sprake zijn van wisselende inkomens vanwege uitzendwerk of prestatiebeloning. Dit is het geval ongeacht de keuze voor de maanden waarop het garantiebedrag wordt gebaseerd. Een hoger gemiddeld inkomen leidt tot een lager garantiebedrag. Een lager gemiddeld inkomen leidt tot een hoger garantiebedrag.

Voor Wajongers die vanaf oktober, november of december van het jaar 2020 inkomen genieten wordt op een andere wijze het gemiddelde inkomen bepaald. Voor Wajongers met inkomen vanaf oktober 2020 stelt het UWV het garantiebedrag vast op basis van het gemiddelde inkomen in oktober en november 2020. Voor Wajongers gestart in november 2020 bepaalt UWV het garantiebedrag op basis van het inkomen in november 2020. Een kortere periode is in dit geval gerechtvaardigd omdat over oktober geen gegevens bekend zijn en de gegevens van december niet representatief zijn. Een langere periode (bijvoorbeeld november en januari) ligt niet voor de hand, omdat het dan niet meer mogelijk is om het garantiebedrag voorafgaand aan inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong vast te stellen.

Voor Wajongers die vanaf december 2020 inkomen ontvangen stelt UWV het garantiebedrag vast op basis van de inkomensgegevens in januari 2021. Vaststellen van het garantiebedrag voor deze groep vindt pas plaats als de inkomensgegevens van de maand januari definitief zijn. Dit is op zijn vroegst medio februari 2021. Eventueel te weinig betaalde uitkering in de maand(en) na inwerkingtreding van de geharmoniseerde regeling voor inkomensondersteuning wordt op dat moment nabetaald. Omdat er voor deze groep nog geen sprake is van een structureel inkomen is vaststellen van het garantiebedrag op een later moment niet bezwaarlijk.

#### *Paragraaf 1.4. Periode waarop garantiebedrag overgangsregime wordt gebaseerd voor Wajongers met winst uit onderneming*

Voor Wajongers met winst uit onderneming – eventueel naast andere bronnen van inkomen – worden de inkomensgegevens gebruikt over het jaar 2021. Dit wijkt af van de memorie van toelichting bij de Wet vereenvoudiging Wajong waarin is opgenomen dat het garantiebedrag wordt berekend op basis van het gemiddelde inkomen over een periode voorafgaand aan de inwerktrading. De reden hiertoe is gelegen in de wijze waarop de hoogte van de uitkering voor deze doelgroep wordt vastgesteld. Het UWV werkt voor deze groep met een voorlopige uitkering op basis van een in overleg met de Wajonger afgesproken inkomen dat de Wajonger verwacht. Deze werkwijze wordt toegepast omdat de winst uit onderneming in enig jaar pas twee jaar later definitief wordt vastgesteld.

Het gebruiken van inkomensgegevens uit 2021 voor Wajongers met winst uit onderneming heeft een aantal redenen. Het inkomen in 2020 staat op het moment van inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong voor Wajongers met winst uit onderneming niet vast. Hierdoor is het niet mogelijk om vóór inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong een representatief garantiebedrag vast te stellen. Omdat het niet mogelijk is om vooraf zekerheid te bieden, wordt ervoor gekozen om bij het vaststellen van het garantiebedrag voor deze groep uit te gaan van het inkomen dat het meest representatief is voor het bepalen wat de uitkering zou zijn geweest als de Wet vereenvoudiging Wajong niet in werking zou zijn getreden, namelijk het inkomen in

2021. De inkomensgegevens uit 2018 en 2019 worden niet gebruikt omdat het garantiebedrag bedoeld is voor degenen die op het moment van inwerkingtreding inkomen genieten.

De uitkering over het jaar 2021 wordt vastgesteld aan de hand van het verwachte inkomen in 2021. Met voorgestelde werkwijze wordt gekozen voor het inkomen over één jaar om het gemiddeld inkomen per maand te bepalen. In 2022 stelt UWV de uitkeringshoogte over 2021 vast op basis van de voorlopige aanslag over 2021. Op hetzelfde moment stelt UWV dan ook de hoogte van het garantiebedrag vast. Eventueel te veel of te weinig betaalde uitkering in de periode tussen inwerkingtreding van de geharmoniseerde regeling voor inkomensondersteuning en het vaststellen van het garantiebedrag wordt op dat moment verrekend. Alleen als de definitieve aanslag afwijkt, komt UWV hier op terug. De regering vindt het niet bezwaarlijk om het garantiebedrag in dit geval later vast te stellen met de mogelijkheid dat op een later moment nabetalingen zullen volgen. Dit is onoverkomelijk en ook het geval bij de manier waarop voor deze groep de uitkering momenteel wordt vastgesteld. In die zin worden Wajongers in deze groep niet benadeeld door de werkwijze.

## **Hoofdstuk 2. Financiering en regeldruk**

Het ontwerpbesluit heeft geen financiële gevolgen. Ook zijn er geen consequenties voor de regeldruk. Beide aspecten zijn meegenomen in de Wet vereenvoudiging Wajong waaruit voorliggende wijzigingen voortvloeien.

## **Hoofdstuk 3. Ontvangen commentaren**

### *3.1 Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen*

#### **PM**

### *3.2 Adviescollege toetsing regeldruk (ATR)*

Het Adviescollege toetsing regeldruk heeft ambtelijk aangegeven de analyse en de conclusie ten aanzien van de regeldruk te delen.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

T. van Ark