

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

1. Wat is de aanleiding?

Aanleiding voor invoering van de bestuurlijke boete op overtredingen van visserijregelgeving vormt de lage nalevingsbereidheid bij een deel van de sector. Tevens wordt hiermee uitvoering gegeven aan een aanbeveling van de Europese Commissie om een bestuurlijke boete in te voeren voor bepaalde overtredingen van de regels van het Europese Gemeenschappelijk Visserijbeleid (GVB).

2. Wie zijn betrokken?

Betrokken zijn beroepsvissers, recreatieve vissers en bedrijven in de visketen. De NVWA zal de bestuurlijke boete gaan uitvoeren. Verder is het Openbaar Ministerie (OM) betrokken. De NVWA zal met het OM afspraken maken over de gevallen die strafrechtelijk zullen worden vervolgd en de gevallen die bestuursrechtelijk zullen worden afgedaan.

3. Wat is het probleem?

Het probleem is dat de nalevingsbereidheid van de sector laag is en dat de instrumenten om de naleving te verbeteren beperkt zijn tot strafrecht en bestuursdwang. Strafrechtelijk ingrijpen duurt lang. Herstelsancties zijn onvoldoende afschrikwekkend, omdat ze gericht zijn op herstel en geen punitieve sanctie omvatten. Met het instrument bestuurlijke boete kan snel en slagvaardig worden opgetreden tegen lichte en zware overtredingen.

4. Wat is het doel?

Het doel is om de naleving van de visserijregelgeving te verbeteren.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De ervaring leert dat de sector zelf onvoldoende in staat is om te voorkomen dat de visbestanden worden uitgeput en de natuurwaarden worden aangetast. Daarom reguleert de overheid de visserij via gedetailleerde regelgeving met quota, zeedagen, technische maatregelen en gesloten gebieden. Deze regelgeving bestaat om de biologische rijkdommen van de zee en de kust- en binnenwateren in stand te houden en overbevissing te voorkomen. Handhaving van deze regelgeving vormt het sluitstuk. Het voorhanden hebben van een passend instrument is noodzakelijk voor een goede handhaving. Met het instrument bestuurlijke boete kan slagvaardig en snel worden opgetreden tegen overtredingen. Daarnaast is Nederland verplicht om bij overtredingen van het GVB passende maatregelen te nemen. De Europese Commissie acht een bestuurlijke boete een essentieel onderdeel van het handhavingsinstrumentarium.

6. Wat is het beste instrument?

De bestuurlijke boete biedt de handhaver een instrument waarmee snel en slagvaardig kan worden opgetreden tegen overtredingen. De verwachting is dat dit zal leiden tot een betere naleving van de regelgeving. Voor invoering van de bestuurlijke boete is wijziging van regelgeving noodzakelijk. Met de wijziging van de Visserijwet 1963 is de wettelijke grondslag gecreëerd voor invoering van de bestuurlijke boete. De voorliggende AMvB werkt uit op welke wijze de hoogte van een bestuurlijke boete wordt vastgesteld.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Voor de sector heeft dit tot gevolg dat ze het risico lopen een bestuurlijke boete opgelegd te krijgen wanneer ze een overtreding begaan, ook wanneer ze een lichte overtreding begaan, die in het verleden werd afgedaan met een schriftelijke waarschuwing. Uiteindelijk is de verwachting dat

de invoering van de bestuurlijke boete zal leiden tot betere naleving van de visserij regelgeving en dat zal een positief effect hebben op het instandhouden van de visbestanden en daarmee op het milieu.