

Ministerie van Veiligheid en Justitie
t.a.v. mevr. mr.dr.s. N. Hagemans
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Adres
'Malietoren'
Bezuidenhoutseweg 12
Den Haag
Postadres
Postbus 93002
2509 AA Den Haag
Telefoon
..-31 (0)70 349 03 49
Telefax
..-31(0)70 349 03 00
Internet
www.vno-ncw.nl

Briefnummer
15/10.839/Nz/Lou

Den Haag
5 juni 2015

Onderwerp
Consultatie Besluit rapportage van
betalingen aan overheden

Telefoonnummer
070 349 0424
E-mail
oordzij@vnoncw-mkb.nl

Geachte mevrouw Hagemans,

VNO-NCW maakt graag gebruik van de mogelijkheid te reageren op het ter consultatie voorliggende ontwerpbesluit rapportage van betalingen aan overheden¹. Het ontwerpbesluit bevat verplichtingen van de richtlijn jaarrekening en van de richtlijn transparantie voor ondernemingen in de winningsindustrie (met name olie, aardgas en mineralen) en in de houtkap van oerbossen om jaarlijks te rapporteren over betalingen die zij doen aan de overheden van de landen waar zij actief zijn in de winning en de houtkap.

VNO-NCW waardeert het dat de verplichtingen in het ontwerpbesluit niet verder gaan dan de in deze richtlijnen opgenomen vereisten. Beleidsarme implementatie is van belang nu, met uitzondering van soortgelijke rapportageverplichtingen voor banken, voor het eerst dergelijke rapportageverplichtingen aan desbetreffende ondernemingen worden opgelegd en de praktijk er nadere ervaringen mee moet opdoen. Dit betreft onder meer de (praktische) invulling van het begrip project, waarvoor bijvoorbeeld, naar aanleiding van vergelijkbare verplichtingen in de Amerikaanse Dodd-Frank Act, de Securities and Exchange Commissie uitvoeringsbepalingen voorbereidt die hier nadere uitwerking aan moeten geven. Dit speelt met name voor ondernemingen die aan desbetreffende Europese én Amerikaanse voorschriften moeten voldoen.

¹ Besluit houdende regels ter uitvoering van de artikelen 41 tot en met 46 van richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 26 juni 2013 betreffende de jaarlijkse financiële overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen, tot wijziging van Richtlijn 2006/43/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijnen 78/660/EEG en 83/349/EEG van de Raad (PbEU 2013, L 182) en van artikel 6 van Richtlijn 2013/50/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2013 tot wijziging van Richtlijn 2004/109/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de transparantievereisten die gelden voor informatie over uitgevende instellingen waarvan effecten tot de handel op een gereguleerde markt zijn toegelaten, Richtlijn 2003/71/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het prospectus dat gepubliceerd moet worden wanneer effecten aan het publiek worden aangeboden of tot de handel worden toegelaten en Richtlijn 2007/14/EG van de Commissie tot vaststelling van concrete uitvoeringsvoorschriften van een aantal bepalingen van Richtlijn 2004/109/EG (PbEU 2013, L 294).

Verder vindt VNO-NCW dat pas nadat naar verwachting in 2018 de uitkomst van een evaluatie van de Europese Commissie van de toepassing en de doeltreffendheid van deze verplichtingen bekend is, een afweging over bijvoorbeeld mogelijke uitbreiding naar andere bedrijfssectoren of mogelijk verplichte controle van het verslag aan de orde kan zijn.

Ook wijst VNO-NCW er op dat de administratieve lasten van deze informatieverschaffing voor betrokken ondernemingen aanzienlijk zijn. Zowel de eenmalige als jaarlijks terugkerende nalevingskosten belopen in de miljoenen euro's per rapportageplichtige onderneming. Dit, mede omdat de informatie, te specificeren per nationale, regionale of lokale overheid en per project, leidt tot informatiestromen die doorgaans niet al in de administratie van de desbetreffende ondernemingen voorhanden zijn én de gevraagde informatie in het algemeen niet synchroon loopt met de via de jaarrekening te verschaffen informatie. Daardoor moeten ondernemingen voor deze betalingen aan overheden een apart administratiesysteem opzetten en onderhouden.

In dit verband vindt VNO-NCW dat de door het ontwerpbesluit voorgestelde termijnen voor deponering van een verslag van betalingen aan overheden gehandhaafd moeten worden. Er is voor uitgevende instellingen geen reden de voorgestelde deponeringstermijn van zes maanden te verkorten en aan te sluiten bij de wat kortere termijn van deponeren bij de AFM van de vastgestelde jaarrekening. De doelgroep voor dit verslag is veelal een andere dan die voor de (geconsolideerde) jaarrekening en jaarverslag, waarbij de te verschaffen informatie een middel is om de financiële markten zo snel mogelijk te informeren over de financiële positie en behaalde resultaten van de betreffende onderneming.

Anders dan bij een jaarrekening en jaarverslag gaat het er bij een verslag van betalingen aan overheden om dat personen die in een bepaald land of bepaalde regio geconcentreerd zijn, kunnen zien waar exploitatiegelden van de grondstoffen uit hun gebied terecht zijn gekomen, om daarmee hun (lokale) overheid aan te kunnen spreken op de besteding van die inkomsten. Een verkorting van de voorgestelde deponeringstermijn draagt daar niet aan bij, terwijl het eventueel eerder ter beschikbaar moeten stellen van deze informatie niet opweegt tegen de extra administratieve lasten die verkorting van die termijn teweeg zou brengen.

Het spreekt voor zich dat VNO-NCW graag bereid is een en ander nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,



drs. M.W. Noordzij
secretaris