

Hernieuwbare brandstoffen leveren belangrijke bijdrage verduurzaming vervoer en de Nederlandse industrie - Reactie consultatie wijzigingen Besluit energie vervoer ter implementatie van de herziene richtlijn hernieuwbare energie (RED III)

- Ambitieuze beleidsinstrumenten zijn nodig om de transitie van een fossiele economie naar een sterke duurzame en toekomstbestendige economie te realiseren. Normerend beleid met een voorspelbaar groeipad voor hernieuwbare brandstoffen maakt het mogelijk om de klimaat- en energiedoelstellingen te realiseren, de strategische onafhankelijkheid te versterken en innovatieve industriële bedrijvigheid in Nederland te ontwikkelen.
- Hernieuwbare brandstoffen, gemaakt uit afval- en reststromen, zijn op industriële schaal beschikbaar en leveren een belangrijke bijdrage aan de verduurzaming van transport en mobiliteit. Gedurende hun levenscyclus realiseren ze tot wel 95% broeikasgas-emissiereductie in vergelijking met fossiele alternatieven.
- Neste is 's werelds grootste producent van hernieuwbare diesel (HVO) en biokerosine (SAF) en hernieuwbare oplossingen voor de polymeren en chemische industrie. Onze bioraffinaderij in Rotterdam is de grootste bioraffinaderij in Europa en we investeren meer dan €2,5 miljard om onze (volledig hernieuwbare) productiecapaciteit in Nederland te verdubbelen.

Neste ondersteunt de reactie die is ingediend door de Nederlandse Vereniging voor Duurzame Biobrandstoffen (NVDB), de ketenorganisatie voor oliën en vetten (MVO) en de Vereeniging van Nederlandsche Oliefabrikanten (VERNOF). In aanvulling daarop vraagt Neste specifiek aandacht voor drie thema's ten aanzien van het wijzigingsbesluit energie vervoer RED III:

1. Jaarverplichtingen: het belang van een voorspelbaar en ambitieus groeipad
2. Een brede grondstoffenbasis: een gelijk speelveld t.a.v. duurzaamheidscriteria
3. Particuliere oplaadpunten

1. Jaarverplichtingen: het belang van een voorspelbaar en ambitieus groeipad

Hernieuwbare brandstoffen (zoals HVO en SAF) zijn al op commerciële schaal beschikbaar en kunnen in nog grotere mate benut worden om de broeikasgasemissies in mobiliteit verder te verminderen. Daarbij hebben onze hernieuwbare brandstoffen twee grote voordelen: allereerst zijn HVO en SAF (HEFA) *drop-in* oplossingen die tot 100% bijgemengd kunnen worden in de bestaande motoren en de huidige tankinfrastructuur. Daarnaast zijn hernieuwbare brandstoffen een kosteneffectieve manier om significante klimaatwinst te realiseren in vergelijking tot andere opties die fossiele transportbrandstoffen (volledig) kunnen vervangen.

Het opschalen van het gebruik van duurzame oplossingen, zoals geavanceerde biobrandstoffen op basis van Annex 9A-grondstoffen, in mobiliteit is nodig om de klimaatdoelstellingen te realiseren¹ en de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen. De huidige jaarverplichting voor brandstofleveranciers om een aandeel hernieuwbare energie in de markt te brengen (de jaarverplichting) is een effectief en betrouwbaar beleidsinstrument om deze doelstellingen te realiseren. Het is belangrijk dat de jaarverplichting zowel ambitieus als voorspelbaar blijft.

¹ PBL, *Trajectverkenning Klimaatneutraal 2050* (2024).

Neste is voorstander van de overgang van hernieuwbare brandstofeenheden (HBE's) naar emissiereductie-eenheden (ERE's) waarbij aparte sectorale reductieverplichtingen worden geïntroduceerd. Op deze manier krijgen brandstofleveranciers per vervoerssector een jaarverplichting en groeipad, waardoor alle vervoerssectoren verantwoordelijk worden voor hun eigen verduurzaming. Daarbij is het van belang dat de sectorale verplichtingen voldoende hoog en tenminste lineair oplopend zijn.

Neste heeft vraagtekens bij de volledig vrije ruimte die wordt voorgesteld voor de luchtvaartsector. De specifieke verplichting voor brandstofleveranciers aan de luchtvaart uit de ReFuelEU-verordening ligt lager dan het aandeel hernieuwbare energie dat gemiddeld genomen op basis van de RED III in de luchtvaart gerealiseerd zou moeten worden. Bovendien blijft het niveau van deze Europese verplichting ver achter bij de nationale ambitie om in 2030 14% SAF te gebruiken.² Deze ambitie is door de luchtvaartsector, van vliegtuigproducenten tot luchtvaartmaatschappijen en vliegvelden, zelf gesteld.³ Het is daarbij goed om te realiseren dat (forse) investeringen in productiecapaciteit mede gebaseerd zijn op deze nationale ambitie. De voorgenomen aanpak met een relatief lage sectorverplichting voor de luchtvaart en volledig vrije ruimte om deze te realiseren, komt onvoldoende tegemoet aan het beschermen en stimuleren van investeringen om een substantieel aandeel SAF veilig te stellen.

Daarom vragen aandacht voor de volgende punten:

- Ambitieuze en ten minste lineair oplopende tussendoelstellingen per sector, met zo min mogelijk vrije ruimtes, zijn nodig om de klimaatambities in alle sectoren te realiseren en de productiecapaciteit in Nederland op te schalen.
- Een ambitieuzere jaarverplichting voor de sector luchtvaart - zonder de voorgestelde vrije ruimte - is nodig om de sector een evenredige bijdrage aan de RED III doelstellingen te laten leveren, om de nationale ambities ten aanzien van de inzet van SAF te realiseren en om de SAF-productie in Europa verder op te bouwen.
- Neste is positief over de voorgestelde lineair toenemende Annex 9A sub-verplichting voor de sector land. Een lineair oplopende subverplichting voor geavanceerde biobrandstoffen (Annex 9A) voor de sector land leidt tot meer zekerheid en investeringen in (nieuwe technologieën voor) het mobiliseren en verwerken van meer laagwaardige grondstoffen voor de productie van hernieuwbare brandstoffen en andere biobased oplossingen.
- Neste steunt het voorstel om een RFNBO subverplichting voor elke sector te introduceren. Het is positief dat het gebruik van RFNBO's (waterstof) als intermediate product in bioraffinage RARE's oplevert. Overwogen kan worden om het gebruik van RFNBO's in bioraffinage - een meer duurzaam proces - te stimuleren ten opzichte van fossiele raffinage, door middel van een hogere, meer positieve, correctiefactor.
- Het is belangrijk dat er ook een duidelijk groeipad komt voor het gebruik van hernieuwbare energie in vervoer na 2030. In dit licht is het verstandig om de sectorverplichtingen door te laten lopen - en lineair te verhogen - tot en met 2050. Op deze manier komt er meer lange termijn zekerheid voor producenten om te investeren in productiecapaciteit in Nederland.

² Verantwoord vliegen naar 2050, Luchtvaartnota 2020-2050

³ Duurzame Luchtvaart Akkoord (2019); Toekomstbestendige luchtvaart voor Nederland (2023)

2. Een brede grondstoffenbasis, met borging duurzaamheid op basis van objectieve criteria

Het gebruik van hernieuwbare grondstoffen levert enorme milieuvoordelen op ten opzichte van virgin fossiele grondstoffen en maakt de economie en industrie minder afhankelijk van virgin fossiele grondstoffen.⁴ Het is belangrijk om deze beschikbare afval- en reststromen optimaal te benutten voor de productie van hoogwaardige duurzame oplossingen. Met oog op duidelijkheid en voorspelbaarheid is het wenselijk dat de nationale implementatie zo nauw mogelijk aansluit bij de systematiek en criteria zoals neergelegd in de *Renewable Energy Directive III*.

- Borg de duurzaamheid van grondstoffen - afval- en reststromen en innovatieve grondstoffen - op basis van de uniforme en objectieve criteria ten aanzien van duurzaamheid en broeikasgasemissiereductie zoals neergelegd in de RED III. Dit zorgt voor duidelijkheid en zekerheid.
- Zorg voor een gelijk speelveld door de duurzaamheidscriteria in lijn te houden met de Renewable Energy Directive. Introduceer geen nationale correctiefactoren kleiner dan één voor het gebruik van bepaalde emissiereductie-eenheden "overig". Deze aanpak staat haaks op de systematiek van de RED III, die geen correcties op grondstoffen toestaat, en beperkt de toegang voor bepaalde grondstoffen tot de Nederlandse markt, met mogelijk negatieve prijseffecten tot gevolg.

3. Particuliere oplaadpunten

Neste benadrukt dat alle beschikbare technologieën nodig zijn om de klimaatdoelstellingen te halen. Elektrificatie speelt een grotere rol in het nieuwe Nederlandse systeem nu geleverde elektriciteit via particuliere oplaadpunten ook inboekbaar kan zijn en Emissie Reductie Eenheden kan genereren. Het is daarbij belangrijk om te borgen dat sectoren die (nog) niet kunnen elektrificeren de mogelijkheden hebben om hun broeikasgasemissies te reduceren. Vloeibare hernieuwbare brandstoffen zijn hiervoor de beste oplossing en de inzet zou niet moeten afnemen naarmate elektrificatie een groter aandeel inneemt onder de sectorverplichtingen.

Om te borgen dat elektriciteit de hernieuwbare brandstoffen niet uit deze markt drukken, stellen we voor dat er een mechanisme wordt geïntroduceerd waardoor de ambities (lees: sectorverplichtingen) worden verhoogd als er meer elektriciteit wordt ingeboekt dan een bepaalde drempelwaarde. Daarbij verwijzen we naar Duitsland waar de verplichting wordt verhoogd als het aandeel elektriciteit in de transportsector groter is dan het vooraf vastgestelde groeipad.

Daarnaast willen wij ervoor waken dat de gehele systematiek niet aan betrouwbaarheid inboet door relatief veel leveringen van elektriciteit. Dit moet ook worden gezien in het licht van de situatie dat elektriciteit weliswaar ERE's kan genereren, terwijl hier voor de elektriciteitsleveranciers vooralsnog geen verplichting tegenover staat zoals die wel voor de brandstofleveranciers geldt.

⁴ Het gebruik van Neste MY hernieuwbare diesel (HVO) leidt tot 75-95% en Neste MY SAF tot 80% minder CO₂-emissies gedurende de brandstof levenscyclus ten opzichte van fossiele diesel en fossiele kerosine.

Contact: Djoeke Altena, Public Affairs Manager via djoeke.altena@neste.com.

Over Neste

Neste is 's werelds grootste producent van hernieuwbare producten. In Rotterdam, Singapore en Porvoo verwerken onze bioraffinaderijen afval- en reststromen tot hernieuwbare producten die virgin fossiele brand- en grondstoffen vervangen: hernieuwbare diesel (HVO); sustainable aviation fuels (SAF); en hernieuwbare grondstoffen voor de polymeren en chemische industrie.

Op de Maasvlakte bij Rotterdam heeft Neste de grootste bioraffinaderij van Europa gebouwd. Elk jaar wordt hier 1,4 miljoen ton aan hernieuwbare brandstof en basisproducten voor de chemische industrie geproduceerd. Met een investering van 1,9 miljard euro breiden we onze productiecapaciteit verder uit tot 2,7 miljoen ton per jaar (vanaf 2026). Neste heeft daarnaast een kantoor in Hoofddorp, een vestiging in Sluiskil voor de opslag en voorbehandeling van grondstoffen voor de raffinaderijen, een terminal in Vlaardingen en een meerderheidsbelang in Neste Demeter B.V.