

Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van PM, nr. PM, tot wijziging van de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers tot vaststelling van de aanspraken van decentrale bestuurders in het kader van preventieve beveiligingsmaatregelen

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op artikel 2.3.1, tweede lid, 3.3.1, tweede lid, en 4.3.1, tweede lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

Besluit:

Artikel I

De Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers wordt als volgt gewijzigd:

A

Na artikel 2.8 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2.9. Vergoeding preventieve beveiligingsmaatregelen woonplek commissaris en gedeputeerden

1. Voor het treffen van preventieve beveiligingsmaatregelen ten behoeve van een veilige woonplek als bedoeld in artikel 2.3.1, tweede lid, van het besluit worden aan de commissaris of de gedeputeerde werkelijk gemaakte kosten vergoed tot een bedrag van ten hoogste € 2.000,-.
2. De aanspraak, bedoeld in het eerste lid, geldt enkel voor het treffen van preventieve beveiligingsmaatregelen aan de woning op het woonadres, bedoeld in artikel 1.1, onder o, van de Wet basisregistratie personen, van de commissaris of gedeputeerde. Indien het woonadres van de commissaris of gedeputeerde gedurende de uitoefening van diens functie wijzigt, en de commissaris of gedeputeerde heeft al gebruik gemaakt van de aanspraak, bedoeld in het eerste lid, ontstaat die aanspraak nogmaals voor de woning waar de commissaris of gedeputeerde diens nieuwe woonadres heeft.
3. De aanspraak, bedoeld in het eerste lid, geldt slechts indien de betreffende woning blijkens een geldig Politiekeurmerk Veilig Wonen-certificaat voldoet aan de eisen van het Politiekeurmerk Veilig Wonen.
4. Onder preventieve beveiligingsmaatregelen worden de volgende maatregelen begrepen:
 - a. beveiliging van de brievenbus;
 - b. versteviging van de ruiten om braak te beperken;
 - c. installatie van een deurspion of video-intercom;
 - d. installatie van een basissysteem waarop een bewakingssysteem kan worden aangesloten; en
 - e. installatie van een brand- en inbraakwerende kluis.
5. Bij declaratie op grond van dit artikel dient te worden aangetoond dat de preventieve beveiligingsmaatregelen zijn getroffen gedurende de uitoefening van de functie van commissaris of gedeputeerde, of in de periode daarvoor vanaf het moment dat vast stond dat de commissaris of gedeputeerde benoemd zou worden.

B

Na artikel 3.8 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3.9. Vergoeding preventieve beveiligingsmaatregelen woonplek burgemeester en wethouders

1. Voor het treffen van preventieve beveiligingsmaatregelen ten behoeve van een veilige woonplek als bedoeld in artikel 3.3.1, tweede lid, van het besluit worden aan de burgemeester of de wethouder werkelijk gemaakte kosten vergoed tot een bedrag van ten hoogste € 2.000,-.
2. De aanspraak, bedoeld in het eerste lid, geldt enkel voor het treffen van preventieve beveiligingsmaatregelen aan de woning op het woonadres, bedoeld in artikel 1.1, onder o, van de Wet basisregistratie personen, van de burgemeester of wethouder. Indien het woonadres van de burgemeester of wethouder gedurende de uitoefening van diens functie wijzigt, en de burgemeester of wethouder heeft al gebruik gemaakt van de aanspraak, bedoeld in het eerste lid,

ontstaat die aanspraak nogmaals voor de woning waar de burgemeester of wethouder diens nieuwe woonadres heeft.

3. De aanspraak, bedoeld in het eerste lid, geldt slechts indien de woning blijkt een geldig Politiekeurmerk Veilig Wonen-certificaat voldoet aan de eisen van het Politiekeurmerk Veilig Wonen.

4. Onder preventieve beveiligingsmaatregelen worden de volgende maatregelen begrepen:

- a. beveiliging van de brievenbus;
- b. versteviging van de ruiten om braak te beperken;
- c. installatie van een deurspion of video-intercom;
- d. installatie van een basissysteem waarop een bewakingssysteem kan worden aangesloten;
en
- e. installatie van een brand- en inbraakwerende kluis.

5. Bij declaratie op grond van dit artikel dient te worden aangetoond dat de preventieve beveiligingsmaatregelen zijn getroffen gedurende de uitoefening van de functie van de burgemeester of wethouder, of in de periode daarvoor vanaf het moment dat vast stond dat de burgemeester of wethouder benoemd zou worden.

C

Na artikel 4.8 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 4.9 Vergoeding preventieve beveiligingsmaatregelen woonplek voorzitter en leden van het dagelijks bestuur

1. Voor het treffen van preventieve beveiligingsmaatregelen ten behoeve van een veilige woonplek als bedoeld in artikel 4.3.1, tweede lid, van het besluit worden aan de voorzitter of het lid van het dagelijks bestuur werkelijk gemaakte kosten vergoed tot een bedrag van ten hoogste € 2.000,-.

2. De aanspraak, bedoeld in het eerste lid, geldt enkel voor het treffen van preventieve beveiligingsmaatregelen aan de woning op het woonadres, bedoeld in artikel 1.1, onder o, van de Wet basisregistratie personen, van de voorzitter of het lid van het dagelijks bestuur. Indien het woonadres van de voorzitter of het lid van het dagelijks bestuur gedurende de uitoefening van diens functie wijzigt, en de voorzitter of het lid van het dagelijks bestuur heeft al gebruik gemaakt van de aanspraak, bedoeld in het eerste lid, ontstaat die aanspraak nogmaals voor de woning waar de voorzitter of het lid van het dagelijks bestuur diens nieuwe woonadres heeft.

3. De aanspraak, bedoeld in het eerste lid, geldt slechts indien de woning blijkt een geldig Politiekeurmerk Veilig Wonen-certificaat voldoet aan de eisen van het Politiekeurmerk Veilig Wonen.

4. Onder preventieve beveiligingsmaatregelen worden de volgende maatregelen begrepen:

- a. beveiliging van de brievenbus;
- b. versteviging van de ruiten om braak te beperken;
- c. installatie van een deurspion of video-intercom;
- d. installatie van een basissysteem waarop een bewakingssysteem kan worden aangesloten;
en
- e. installatie van een brand- en inbraakwerende kluis.

5. Bij declaratie op grond van dit artikel dient te worden aangetoond dat de preventieve beveiligingsmaatregelen zijn getroffen gedurende de uitoefening van de functie van voorzitter of lid van het dagelijks bestuur, of in de periode daarvoor vanaf het moment dat vast stond dat de voorzitter of het lid van het dagelijks bestuur benoemd zou worden.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2021.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

Toelichting

1. Inleiding

Deze regeling strekt ertoe dat iedere decentrale bestuurder een vergoeding kan krijgen om diens woning preventief te laten beveiligen met een vaststaand pakket aan maatregelen, zonder dat dit door een vertegenwoordigend orgaan kan worden goed- of afgekeurd. Dit draagt bij aan de veiligheid van decentrale bestuurders. Decentrale bestuurders zijn commissarissen van de Koning en gedeputeerden, burgemeesters en wethouders, en de voorzitters en leden van het dagelijks bestuur van waterschappen. Zij kunnen in hun functie te maken krijgen met agressie, bedreiging, intimidatie of geweld.¹ Decentrale bestuurders zijn publieke functionarissen die hun ambt zonder dwang en drang moeten kunnen uitoefenen. Het waarborgen van de veiligheid van bestuurders is van groot belang voor de kwaliteit van het openbaar bestuur en het goed laten functioneren van de Nederlandse democratie. Daarom beoogt deze regeling de veiligheid van de woningen van decentrale bestuurders te verhogen.

2. Inhoud van het voorstel

Werkgevers zijn verantwoordelijk voor de veiligheid van hun medewerkers en dus ook voor de veiligheid van decentrale bestuurders. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft vastgesteld dat bij veel decentrale bestuurders en hun werkgevers onduidelijkheid heerst over welke preventieve beveiligingsmaatregelen zij kunnen nemen en wie verantwoordelijk is voor de kosten hiervan. Hierdoor ontstaan situaties waarin decentrale overheden terughoudend zijn in het financieren van preventieve beveiligingsmaatregelen. Om deze onduidelijkheid weg te nemen, is een vergoeding voor een vaststaand pakket met preventieve beveiligingsmaatregelen vastgesteld. Daarnaast wordt het als onwenselijk beschouwd dat preventieve maatregelen aan de woning van een bestuurder onderdeel worden van het politieke debat. Decentrale bestuurders hebben recht op een tegemoetkoming tot € 2000,- in de kosten voor het treffen van deze preventieve beveiligingsmaatregelen voor de woning waarin zij hun hoofdverblijf hebben.

Met dit pakket aan basismaatregelen hebben alle decentrale bestuurders, ongeacht in welke termijn van de bestuursperiode zij zich bevinden, in het Europese deel van Nederland recht op dezelfde maatregelen. Het is niet wenselijk als elke decentrale overheid afzonderlijk hier een eigen (deels politieke) keuze in maakt, omdat de preventieve bescherming daarmee onderdeel wordt van het politieke debat, terwijl het gaat om een basale voorwaarde voor decentrale bestuurders om hun functie uit te kunnen voeren, namelijk veiligheid. Iedere decentrale bestuurder moet juist kunnen rekenen op een bepaald niveau van veiligheid, ook in zijn woning.

Tot de preventieve beveiligingsmaatregelen in het basispakket behoren de volgende maatregelen:

1. Beveiliging van de brievenbus;
2. Versteving van de ruiten om braak te beperken;
3. Installatie van een deurspion of video-intercom;
4. Het aanleggen van een basisinstallatie waarop een bewakingsstelsel kan worden aangesloten;²
5. Installatie van een brand- en inbraakwerende kluis;

Dit pakket met maatregelen is vastgesteld in stuurgroep Weerbare Burgemeesters³ en een expertwerkgroep⁴ en zij adviseren dit als minimale preventie beveiligingsstandaard. Het pakket is ter akkoord voorgelegd aan de leden van het Overleg Rechtspositie Decentrale Politieke Ambtsdragers (ORDPA)⁵. Het bedrag van € 2000,- is gekozen omdat voor dit bedrag in de regel al deze maatregelen kunnen worden getroffen.

3. Relatie met het Stelsel Bewaken en Beveiligen

Er is een onderscheid tussen de basismaatregelen voor preventieve beveiliging en beveiligingsmaatregelen die genomen worden op grond van het stelsel Bewaken en Beveiligen. In

¹ Deze regeling ziet op bescherming van decentrale bestuurders, niet van vertegenwoordigende ambtsdragers van provincies, gemeenten en waterschappen. De reden hiervoor is dat deze ambtsdragers, zoals raadsleden voor gemeenten, over het algemeen minder een publiek profiel hebben.

² Een basisinstallatie maakt het mogelijk om (indien nodig) alarmsystemen snel aan te kunnen sluiten. Hierbij kan gedacht worden aan alarmknoppen of een inbraaksignaleringsinstallatie.

³ De stuurgroep bestaat uit leden van het ministerie van BZK, het ministerie van JenV, het Openbaar Ministerie, de NCTV, het NGB en de VNG.

⁴ De expertwerkgroep bestond uit specialisten van de politie, het Openbaar Ministerie, De NCTV, het Centrum Criminaliteitspreventie en Veiligheid en Bureau Beveiligingsautoriteit

⁵ Het ORDPA bestaat uit decentrale koepels VNG, IPO, UvW en vertegenwoordigers van alle negen beroepsgroepen van politieke ambtsdragers in de provincies, gemeenten of waterschappen.

het geval van de basismaatregelen is er in de regel nog geen sprake van een concrete (be)dreiging. De maatregelen zijn dan ook puur preventief. Als een decentrale bestuurder te maken krijgt met een concrete (be)dreiging, kunnen vanuit het stelsel Bewaken en Beveiligen maatregelen genomen worden. Er wordt dan gekeken welke specifieke maatregelen in een dergelijke situatie noodzakelijk worden geacht. De maatregelen uit het stelsel Bewaken en Beveiligen zijn aanvullend op de maatregelen uit deze regeling.

4. Gevolgen

Aangezien deze regeling geen gevolgen heeft voor burgers en bedrijven, maar slechts voor decentrale overheden, leidt deze regeling niet tot een verhoging van de regeldruk.

Indien een woning niet voldoet aan het Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW, zie hieronder bij paragraaf 5), en de decentrale bestuurder wil toch aanspraak kunnen maken op de basismaatregelen, dan dient hij de kosten voor het nemen van maatregelen om aan het PKVW te voldoen zelf te betalen.

Wanneer de decentrale bestuurder heeft aangetoond te voldoen aan het PKVW, beslist hij vervolgens welke maatregelen uit het basispakket hij aan de woning wil uitvoeren. De werkgever vergoedt deze maatregelen tot een bedrag van € 2000,- per decentrale bestuurder voor de woning die hoofdvverblijf is. Na een verhuizing kan de decentrale bestuurder opnieuw aanspraak maken op een tegemoetkoming in de kosten van maximaal € 2000,-. Voor verhuizende bestuurders kunnen de kosten voor de decentrale overheid per bestuurder gedurende de uitoefening van de functie dus hoger uitvallen. Om onnodige kosten te voorkomen, is het de aanbeveling dat beveiligingsmaatregelen zo veel mogelijk meegenomen worden naar de nieuwe woning.

Schematisch ziet dit er als volgt uit:

1. Maatregelen tot en met Politiekeurmerk Veilig Wonen-niveau: kosten voor huiseigenaar.
2. Basismaatregelen preventieve beveiliging: kosten werkgever tot max € 2.000,- en na iedere verhuizing nog eens max € 2.000,-.
3. Aanvullende maatregelen als wens van bestuurder: kosten bestuurder zelf.

De decentrale bestuurder dient de beveiligingsmaatregelen eerst zelf te bekostigen, waarna deze gedeclareerd worden bij de werkgever. Deze wijze van declareren is op deze manier voorzien in de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers (zie artikel 1.2). Hier wordt dan ook bij aangesloten.

5. Uitvoering

Zoals gesteld, kan pas aanspraak worden gemaakt op de preventieve beveiligingsmaatregelen wanneer een woning voldoet aan PKVW. Dit kan aangetoond worden met een PKVW certificaat. Het PKVW is het enige veiligheidskeurmerk voor woningen die voldoen aan de eisen op het gebied van inbraakpreventie en sociale veiligheid met een landelijke dekking en geeft aan of het hang- en sluitwerk voldoet. Het keurmerk is in beheer bij het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV). Voor meer informatie over PKVW wordt verwezen naar de website www.politiekeurmerk.nl.

Een decentrale bestuurder kan op twee manieren een PKVW-certificaat verkrijgen:

1. Op eigen kosten door een PKVW-beveiligingsadviseur te laten controleren of de woning hieraan voldoet.
2. Het laten uitvoeren van een 'woningscan' door het CCV. Een veiligheidsadviseur brengt dan bij een bezoek aan de woning in kaart wat de veiligheidsrisico's zijn. Er wordt dan gelijk gekeken of de woning ook aan PKVW voldoet.⁶ Indien dat niet het geval is, verwijst het CCV door naar een lokale PKVW-beveiligingsadviseur. Een woningscan is anders dan een check door een PKVW-beveiligingsadviseur in die zin dat het CCV daarnaast adviezen geeft over welke beveiligingsmaatregelen uit het basispakket een bestuurder zou kunnen nemen. Het doen van woningsscans door het CCV wordt tot eind 2021 vergoed door het ministerie van Binnenlandse Zaken en

⁶ Op dit moment zit het CCV in het proces om zelf certificaten uit te mogen geven. De verwachting is dat hier binnen enkele weken (positief) uitsluitsel over gegeven wordt. Deze zin is daarom onder voorbehoud alvast in de toelichting opgenomen en zal definitief worden opgenomen op het moment dat het CCV officieel geaccrediteerd is.

Koninkrijksrelaties en is daarom voor decentrale bestuurders⁷ in ieder geval tot dat moment kosteloos.

De decentrale bestuurder kan de woning laten beveiligen waar hij staat ingeschreven op grond van de Wet basisregistratie personen. Hier is voor gekozen omdat hiermee duidelijk wordt wanneer een decentrale bestuurder verhuist en dus opnieuw aanspraak kan maken op een vergoeding.

Een decentrale bestuurder kan een vergoeding krijgen voor maatregelen die daadwerkelijk getroffen zijn gedurende diens aanstelling als bestuurder, of in een periode daarvoor waarin vast stond dat de decentrale bestuurder benoemd zou worden. Voor burgemeesters is dat bijvoorbeeld het moment waarop er een raadsbesluit uitgaat waarin verzocht wordt om voordracht van deze burgemeester bij de Minister van BZK. Voor wethouders is dat het moment waarop de coalitie-onderhandelingen afgerond zijn. De mogelijkheid om ook maatregelen te vergoeden die genomen zijn vóór de aanstelling wordt geboden zodat decentrale bestuurders al anticiperend op hun aanstelling preventieve beveiligingsmaatregelen kunnen nemen. Indien de aanstelling onverhoopt toch niet doorgaat en er al preventieve maatregelen zijn genomen, ontstaat geen aanspraak op de vergoeding, aangezien deze juist alleen open staat voor decentrale bestuurders. De regeling staat daarmee ook open voor decentrale bestuurders die nog maar kort aanblijven of decentrale bestuurder die nog maar net begonnen zijn. Hiervoor is gekozen vanwege de wenselijkheid om decentrale bestuurders de mogelijkheid te geven om hun woning te beveiligen op alle momenten dat zij in functie zijn.

6. Inwerkingtreding

Deze regeling is in werking getreden op 1 januari 2021. Daarmee is voldaan aan de minimale invoeringstermijn en de voorwaarden met betrekking tot de vaste verandermomenten.

7. Consultatie

PM

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

⁷ De woningscan is beschikbaar voor alle decentrale politieke ambtsdragers, dus ook voor ambtsdragers in vertegenwoordigende organen.