

7. Consultatie

Deze regeling heeft gedurende zes weken opengestaan voor internetconsultatie. Ook is de regeling voorgelegd aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Unie van Waterschappen (UvW), het Nederlands Genootschap van Burgemeesters (NGB), de Wethoudersvereniging, de vertegenwoordiging van de Commissarissen van de Koning, de vertegenwoordiging van de Gedeputeerden, de Kring van Voorzitters van Waterschappen en de Vereniging Belangenbehartiging Dagelijks Bestuursleden van Waterschappen. Er zijn in totaal tien reacties binnen gekomen: vier van particulieren en zes van instanties.

Over het algemeen waren de reacties positief over het opnemen van basismaatregelen voor de preventieve beveiliging van decentrale bestuurders.

In enkele reacties werd opgemerkt dat het goed zou zijn om de regeling uit te breiden naar volksvertegenwoordigers, met name raadsleden. Zoals aangegeven in de toelichting is hiervoor niet gekozen omdat leden van decentrale vertegenwoordigende organen over het algemeen minder een publiek profiel hebben dan decentrale bestuurders. De veiligheid van leden van decentrale vertegenwoordigende organen is niettemin van het grootste belang voor de werking van de lokale democratie. Om die reden zijn er in het Stelsel Bewaken en Beveiligen veel mogelijkheden om deze leden te beveiligen bij concrete (be)dreigingen. De behoefte bij decentrale bestuurders om te kijken naar de veiligheid van de woning lijkt bovendien ook groter te zijn dan bij raadsleden. Zo wordt momenteel maar 11% van de woningscans aangevraagd door raadsleden terwijl die doelgroep vele malen groter is dan het aantal decentrale bestuurders.

Ook stelden een aantal reacties dat het aanvankelijk vastgestelde bedrag van € 2.000,- te laag zou zijn om alle basismaatregelen te kunnen installeren. In overleg met het CCV, dat ook zitting nam in de expertwerkgroep, is daarom besloten om het te vergoeden bedrag te verhogen tot € 2.400,- inclusief btw. Ook is besloten dit bedrag jaarlijks bij ministeriële regeling te indexeren, zodat het meebeweegt met economische schommelingen.

Verder werd er gewezen op het belang van goede communicatie over de maatregelen ende kosten daarvan. Mede om die reden zal tegelijkertijd met de inwerkingtreding van deze regeling een circulaire worden gepubliceerd.

De VNG verzocht helderheid te geven over de fiscale gevolgen van de werkgeverskosten en hoe gemeenten als inhoudingsplichtige daarnaar dienen te handelen in het licht van de werkkostenregeling (WKR).

De fiscale behandeling van de basismaatregelen zal op dezelfde wijze plaatsvinden als beveiligingsaanpassingen aan woningen van bewindspersonen. Dit betekent dat de provincie, de gemeente of het waterschap in overleg met de inspecteur van de Belastingdienst vaststelt of en zo ja in hoeverre de beveiligingsaanpassingen fiscale gevolgen hebben voor het loon van de politieke ambtsdrager. Van de beveiligingsmaatregelen wordt bij aantreden de economische waarde vastgesteld (op basis van de op de factuur vermelde uitgaven). Op deze waarde wordt volgens een met de belastinginspecteur overeengekomen wijze een afschrijvingsmethode toegepast. Na het aanbrenge van de beveiligingsmaatregelen wordt nog geen bedrag in de loonadministratie als loon verantwoord. Er zijn daarom gedurende de ambtstermijn geen fiscale gevolgen voor het loon van de politieke ambtsdrager. Bij het aftreden wordt aan de politieke ambtsdrager de keuze voorgelegd om de beveiligingsaanpassingen te behouden of om de woning terug te brengen in de oorspronkelijke staat. Indien de beveiligingsaanpassingen behouden worden, dan kan dit – afhankelijk van de afschrijvingstermijn – een belastbaar voordeel uit de dienstbetrekking zijn. Dit voordeel zal dan als eindheffingsbestanddeel in de loonadministratie worden opgenomen.

Eventuele loonheffing over dit voordeel is daarmee voor rekening van de provincie, de gemeente of het waterschap.

Ook was er een opmerking van een particulier dat de verplichte vergoeding voor de basismaatregelen voor bestuurders ten koste zou kunnen gaan van de vrije ruimte binnen de werkkostenregeling voor werknemers binnen gemeenten. Dit is een onjuiste veronderstelling. Over de samenloop van voorzieningen voor politieke ambtsdragers en overheidswerknemers binnen de werkkostenregeling is al eerder uitgebreid ingegaan in de circulaire die bij de introductie van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers is verschenen (Stcrt. 2018, nr. 68918). Korthedshalve wordt naar §3 van de bijlage bij deze circulaire verwezen: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2018-68918.html>.

Tot slot wees de VNG op het belang om het Gemeentefonds aan te vullen, dan wel een jaarlijks bedrag vrij te maken om extra kosten te kunnen vergoeden. Bij de evaluatie van deze regeling zal ook dit kostenaspect worden meegenomen.