

Wijziging van de Gemeentewet, de Provinciewet, de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de Kieswet in verband met het bevorderen van de bestuurlijke integriteit en de aanpak van aanhoudende bestuurlijke problemen in het decentraal bestuur (Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur)

Voorstel van wet

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat integriteitskwesties en aanhoudende bestuurlijke problemen het gezag en functioneren van het decentraal bestuur aantasten en het daarom wenselijk is een regeling te treffen die de integriteit en het functioneren van het decentraal bestuur waarborgt;

Zo is het dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Gemeentewet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 13, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel o vervalt.
2. Aan onderdeel m wordt toegevoegd "van de gemeente waar hij lid van de raad is".
3. Aan onderdeel n wordt toegevoegd "van de gemeente waar hij lid van de raad is".

B

Aan artikel 15, eerste lid, wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel d, onder 7e, door een puntkomma een onderdeel toegevoegd, luidende:

e. als werknemer van een openbaar lichaam als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen werkzaamheden verrichten ten behoeve van de gemeente of onder directe aansturing van een lid van het gemeentebestuur.

C

Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het vierde en vijfde lid tot het vijfde en zesde lid, wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

4. Indien met gesloten deuren wordt vergaderd, geldt een verplichting tot geheimhouding omtrent informatie die in die vergadering ter kennis van de aanwezigen komt. De verplichting duurt voort, totdat de raad haar opheft.

2. In het vijfde lid (nieuw) wordt "anders beslist" vervangen door "besluit de verplichting, bedoeld in het vierde lid, op te heffen".

3. In het zesde lid (nieuw) wordt "voor zover het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan op grond van artikel 25 geheimhouding is opgelegd of ten aanzien waarvan" vervangen door "in de gevallen waarin een verplichting tot geheimhouding geldt of wanneer".

D

Artikel 25 vervalt.

E

Artikel 28 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "de stemming" vervangen door "de beraadslaging en stemming" en wordt "rechtstreeks of middellijk persoonlijk" vervangen door "persoonlijk en onmiddellijk".

2. Onder vernummering van het tweede tot en met vierde lid tot derde tot en met vijfde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

2. Op de beraadslaging en stemming, bedoeld in het eerste lid, is artikel 2:4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.

F

Onder vernummering van het tweede en derde lid tot derde en vierde lid wordt in artikel 36a een lid ingevoegd, luidende:

2. In aanvulling op het eerste lid is de wethouder op de dag waarop hij tot wethouder wordt benoemd in het bezit van een verklaring omtrent het gedrag als bedoeld in artikel 28 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, die niet ouder is dan drie maanden.

G

Artikel 36b, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan onderdeel n wordt aan het slot toegevoegd "van de gemeente waar hij wethouder is".

2. Aan onderdeel o wordt aan het slot toegevoegd "van de gemeente waar hij wethouder is".

H

Artikel 55 vervalt.

I

In artikel 58 wordt "artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 29 en 30" vervangen door "artikelen 28, eerste tot en met vierde lid, 29 en 30".

J

Artikel 68 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan onderdeel n wordt aan het slot toegevoegd "van de gemeente waar hij burgemeester is".

2. Aan onderdeel o wordt aan het slot toegevoegd "van de gemeente waar hij burgemeester is".

K

In artikel 82, vijfde lid, vervalt de zinsnede "en in artikel 23, vijfde lid, voor "artikel 25" wordt gelezen "artikel 86"".

L

In artikel 83, vierde lid, wordt "en 23, eerste tot en met vierde lid" vervangen door "en 23, eerste tot en met vijfde lid".

M

Aan artikel 84, derde lid, wordt een volzin toegevoegd, luidende: Artikel 23, vierde en vijfde lid, is van overeenkomstige toepassing op vergaderingen met gesloten deuren van een door de raad ingestelde andere commissie.

N

Artikel 86 vervalt.

O

Na hoofdstuk V wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk Va. Geheimhouding

Artikel 87

De raad, het college, de burgemeester en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V van deze wet kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, een verplichting tot geheimhouding opleggen op informatie die bij dat orgaan berust.

Artikel 88

1. De raad kan informatie waarop hij een verplichting tot geheimhouding heeft gelegd, verstrekken aan het college, de burgemeester, de rekenkamer en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V van deze wet.

2. Het college kan informatie waarop hij een verplichting tot geheimhouding heeft gelegd, verstrekken aan de raad, de rekenkamer en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V van deze wet.

3. De burgemeester kan informatie waarop hij een verplichting tot geheimhouding heeft gelegd, verstrekken aan de raad, het college, de rekenkamer en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V van deze wet.

4. Indien het college of de burgemeester overeenkomstig het tweede of derde lid informatie verstrekt aan een commissie waarin leden van de raad zitting hebben, verstrekt het college of de burgemeester die informatie tevens aan de raad.

5. Indien het college of de burgemeester overeenkomstig het tweede of derde lid informatie verstrekt aan de raad, kan de raad die informatie verstrekken aan anderen. De raad kan regels stellen over het verstrekken van informatie waarop een verplichting tot geheimhouding is gelegd door het college, de burgemeester of een commissie en die tevens aan de raad is verstrekt.

Artikel 89

1. Een verplichting tot geheimhouding wordt op het stuk waarop de geheimhouding rust vermeldt. Indien de geheimhouding op informatie anders dan in schriftelijke vorm rust, wordt de verplichting op een passende wijze kenbaar gemaakt.

2. Een verplichting tot geheimhouding wordt in acht genomen door allen die van de informatie kennis dragen.

3. Een verplichting tot geheimhouding duurt voort totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd haar opheft. Indien informatie waarop een verplichting tot geheimhouding rust aan de raad is verstrekt, duurt die verplichting in afwijking van de eerste zin voort totdat de raad haar opheft.

4. Een lid van de raad of van een door de raad ingestelde commissie als bedoeld in hoofdstuk V van deze wet dat in strijd handelt met het tweede lid kan bij besluit van de raad ten hoogste drie maanden worden uitgesloten van het ontvangen van informatie waarop een verplichting tot geheimhouding rust.

P

Artikel 155a, vierde lid, komt te luiden:

4. De artikelen 22, 23, vierde en vijfde lid, 82, derde lid, 87 en 89 zijn van overeenkomstige toepassing op de onderzoekscommissie.

ARTIKEL II

De Provinciewet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 13, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan onderdeel i wordt toegevoegd "van de provincie waar hij lid van provinciale staten is".
2. Aan onderdeel j wordt toegevoegd "van de provincie waar hij lid van provinciale staten is".
3. Onderdeel k vervalt.

B

Aan artikel 15, eerste lid, wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel d, onder 7e door een puntkomma een onderdeel toegevoegd, luidende:

e. als werknemer van een openbaar lichaam als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen werkzaamheden verrichten ten behoeve van de provincie of onder directe aansturing van een lid van het provinciebestuur.

C

Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het vierde en vijfde lid tot het vijfde en zesde lid, wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

4. Indien met gesloten deuren wordt vergaderd, geldt een verplichting tot geheimhouding omtrent informatie die in die vergadering ter kennis van de aanwezigen komt. De verplichting duurt voort, totdat provinciale staten haar opheffen.

2. In het vijfde lid (nieuw) wordt "anders beslissen" vervangen door "besluiten de verplichting, bedoeld in het vierde lid, op te heffen".

3. In het zesde lid (nieuw) wordt "voor zover het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan op grond van artikel 25 geheimhouding is opgelegd of ten aanzien waarvan" vervangen door "in de gevallen waarin een verplichting tot geheimhouding geldt of wanneer".

D

Artikel 25 vervalt.

E

Artikel 28 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "de stemming" vervangen door "de beraadslaging en stemming" en wordt "rechtstreeks of middellijk persoonlijk" vervangen door "persoonlijk en onmiddellijk".

2. Onder vernummering van het tweede tot en met vierde lid tot derde tot en met vijfde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

2. Op de beraadslaging en stemming, bedoeld in het eerste lid, is artikel 2:4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.

F

Onder vernummering van het tweede en derde lid tot derde en vierde lid wordt in artikel 35b een lid ingevoegd, luidende:

2. In aanvulling op het eerste lid is de gedeputeerde in het bezit van een verklaring omtrent het gedrag als bedoeld in artikel 28 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, die niet ouder is dan drie maanden.

G

Aan artikel 35c, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan onderdeel i wordt aan het slot toegevoegd "van de provincie waar hij gedeputeerde is".

2. Onder verlettering van de onderdelen j tot en met s tot k tot en met t wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

j. ombudsman of lid van de ombudscommissie als bedoeld in artikel 79q, eerste lid van de provincie waar hij gedeputeerde is;

H

Artikel 55 verval.

I

In artikel 58 wordt "artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 29 en 30" vervangen door "artikelen 28, eerste tot en met vierde lid, 29 en 30".

J

Artikel 67 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan onderdeel i wordt aan het slot toegevoegd "van de provincie waar hij commissaris is".

2. Aan onderdeel n wordt aan het slot toegevoegd "van de provincie waar hij commissaris is".

K

In artikel 80, vijfde lid, verval de zinssnede "en in artikel 23, vijfde lid, voor "artikel 25" wordt gelezen "artikel 91"".

L

In artikel 81, vierde lid, wordt "en 23, eerste tot en met vierde lid" vervangen door "en 23, eerste tot en met vijfde lid".

M

Aan artikel 82, derde lid, wordt een volzin toegevoegd, luidende: Artikel 23, vierde en vijfde lid, is van overeenkomstige toepassing op vergaderingen met gesloten deuren van een door provinciale staten ingestelde andere commissie.

N

Artikel 91 verval.

O

Na hoofdstuk V wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk Va. Geheimhouding

Artikel 84

Provinciale staten, gedeputeerde staten, de commissaris van de Koning en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V van deze wet kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de

Wet openbaarheid van bestuur, een verplichting tot geheimhouding opleggen op informatie die bij dat orgaan berust.

Artikel 85

1. Provinciale staten kunnen informatie waarop zij een verplichting tot geheimhouding hebben gelegd, verstrekken aan gedeputeerde staten, de commissaris van de Koning, de rekenkamer en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V van deze wet.

2. Gedeputeerde staten kunnen informatie waarop zij een verplichting tot geheimhouding hebben gelegd, verstrekken aan provinciale staten, de rekenkamer en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V van deze wet.

3. De commissaris van de Koning kan informatie waarop hij een verplichting tot geheimhouding heeft gelegd, verstrekken aan provinciale staten, gedeputeerde staten, de rekenkamer en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V van deze wet.

4. Indien gedeputeerde staten of de commissaris van de Koning overeenkomstig het tweede of derde lid informatie verstrekken aan een commissie waarin leden van provinciale staten zitting hebben, verstrekken gedeputeerde staten of de commissaris van de Koning die informatie tevens aan provinciale staten.

5. Indien gedeputeerde staten of de commissaris van de Koning overeenkomstig het tweede of derde lid informatie verstrekken aan provinciale staten, kunnen provinciale staten die informatie verstrekken aan anderen. Provinciale staten kunnen regels stellen over het verstrekken van informatie waarop een verplichting tot geheimhouding is gelegd door gedeputeerde staten, de commissaris van de Koning of een commissie en die tevens aan provinciale staten is verstrekt.

Artikel 86

1. Een verplichting tot geheimhouding wordt op het stuk waarop de geheimhouding rust vermeldt. Indien de geheimhouding op informatie anders dan in schriftelijke vorm rust, wordt de verplichting op een passende wijze kenbaar gemaakt.

2. Een verplichting tot geheimhouding wordt in acht genomen door allen die van de informatie kennis dragen.

3. Een verplichting tot geheimhouding duurt voort totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd haar opheft. Indien informatie waarop een verplichting tot geheimhouding rust aan provinciale staten is verstrekt, duurt die verplichting in afwijking van de eerste zin voort totdat de provinciale staten haar opheffen.

4. Een lid van provinciale staten of van een door provinciale staten ingestelde commissie als bedoeld in hoofdstuk V van deze wet dat in strijd handelt met het tweede kan bij besluit van provinciale staten ten hoogste drie maanden worden uitgesloten van het ontvangen van informatie waarop een verplichting tot geheimhouding rust.

P

Artikel 151a, vierde lid, komt als volgt te luiden:

4. De artikelen 22, 23, vierde en vijfde lid, 80, derde lid, 84 en 86 zijn van overeenkomstige toepassing op de onderzoekscommissie.

Q

Artikel 182 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het tweede tot en met zesde lid tot derde tot en met zevende lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

2. De commissaris is bij de uitvoering van de taak, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, bevoegd alle vergaderingen van het gemeentebestuur bij te wonen en kennis te nemen van alle bescheiden waarover het gemeentebestuur beschikt en waarvan naar het redelijk oordeel van de commissaris kennisneming voor het vervullen van zijn taak nodig is.

2. In het vijfde lid (nieuw) wordt "het derde lid" vervangen door "het vierde lid".
3. In het zevende lid (nieuw) wordt "het vijfde lid" vervangen door "het zesde lid".

ARTIKEL III

De Wet openbare lichamen Bonaire, Sint-Eustatius en Saba wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 24 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het vijfde en zesde lid tot het zesde en zevende lid, wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

5. Indien met gesloten deuren wordt vergaderd, geldt een verplichting tot geheimhouding omtrent informatie die in die vergadering ter kennis van de aanwezigen komt. De verplichting duurt voort, totdat de eilandsraad haar opheft.

2. In het zesde lid (nieuw) wordt "anders beslist" vervangen door "besluit de verplichting, bedoeld in het vierde lid, op te heffen.

3. In het zevende lid (nieuw) wordt "voor zover het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan op grond van artikel 26 geheimhouding is opgelegd of ten aanzien waarvan" vervangen door "in de gevallen waarin een verplichting tot geheimhouding geldt of wanneer".

B

Artikel 26 vervalt.

C

Artikel 29, eerste lid wordt "de stemming" vervangen door "de beraadslaging en stemming" en wordt "rechtstreeks of middellijk persoonlijk" vervangen door "persoonlijk en onmiddellijk".

D

Onder vernummering van het tweede en derde lid tot derde en vierde lid wordt in artikel 39 een lid ingevoegd, luidende:

2. In aanvulling op het eerste lid is de eilandgedeputeerde in het bezit van een verklaring omtrent het gedrag als bedoeld in artikel 28 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, die niet ouder is dan drie maanden.

E

Artikel 66 vervalt.

F

In artikel 117, vijfde lid, vervalt de zinssnede "en in artikel 24, zesde lid, voor "artikel 26" wordt gelezen "artikel 119".

G

Aan artikel 118, derde lid, wordt een volzin toegevoegd, luidende: Artikel 24, vijfde en zesde lid, is van overeenkomstige toepassing op vergaderingen met gesloten deuren van een door de eilandsraad ingestelde andere commissie.

H

Artikel 119 vervalt.

I

Na hoofdstuk VII wordt een nieuw hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk VIIa. Geheimhouding

Artikel 119

De eilandsraad, het bestuurscollege, de gezaghebber en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V van deze wet kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, een verplichting tot geheimhouding opleggen op informatie die bij dat orgaan berust.

Artikel 119a

1. de eilandsraad kan informatie waarop zij een verplichting tot geheimhouding heeft gelegd, verstrekken aan het bestuurscollege, de gezaghebber, de rekenkamer en een commissie als bedoeld in hoofdstuk VII van deze wet.

2. Het bestuurscollege kan informatie waarop zij een verplichting tot geheimhouding hebben gelegd, verstrekken aan de eilandsraad, de rekenkamer en een commissie als bedoeld in hoofdstuk VII van deze wet.

3. De gezaghebber kan informatie waarop hij een verplichting tot geheimhouding heeft gelegd, verstrekken aan de eilandsraad, het bestuurscollege, de rekenkamer en een commissie als bedoeld in hoofdstuk VII van deze wet.

4. Indien het bestuurscollege of de gezaghebber overeenkomstig het tweede of derde lid informatie verstrekt aan een commissie waarin leden van de eilandsraad zitting hebben, verstrekt het bestuurscollege of de gezaghebber die informatie tevens aan de eilandsraad.

5. Indien het bestuurscollege of de gezaghebber overeenkomstig het tweede of derde lid informatie verstrekt aan de eilandsraad, kunnen provinciale staten die informatie verstrekken aan anderen. De eilandsraad stelt kan regels stellen over het verstrekken van informatie waarop een verplichting tot geheimhouding is gelegd door het bestuurscollege, de gezaghebber of een commissie en die tevens aan de eilandsraad is verstrekt.

Artikel 119b

1. Een verplichting tot geheimhouding wordt op het stuk waarop de geheimhouding rust vermeldt. Indien de geheimhouding op informatie anders dan in schriftelijke vorm rust, wordt de verplichting op een passende wijze kenbaar gemaakt.

2. Een verplichting tot geheimhouding wordt in acht genomen door allen die van de informatie kennis dragen.

3. Een verplichting tot geheimhouding duurt voort totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd haar opheft. Indien informatie waarop een verplichting tot geheimhouding rust aan de eilandsraad is verstrekt, duurt die verplichting in afwijking van de eerste zin voort totdat de eilandsraad haar opheft.

4 Een lid van de eilandsraad of van een door de eilandsraad ingestelde commissie als bedoeld in hoofdstuk VII van deze wet dat in strijd handelt met het tweede kan bij besluit van de eilandsraad ten hoogste drie maanden worden uitgesloten van het ontvangen van informatie waarop een verplichting tot geheimhouding rust.

J

Artikel 160, vierde lid, komt als volgt te luiden:

4. De artikelen 23, 24, vierde en vijfde lid, 117, derde lid, 119 en 119b zijn van overeenkomstige toepassing op de onderzoekscommissie.

ARTIKEL IV

In artikel W4, eerste lid, van de Kieswet wordt "dertien leden" vervangen door "negentien leden".

ARTIKEL V

Deze wet wordt aangehaald als: Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur.

ARTIKEL VI

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,