



## Internet consultatie “besluit bewapening en uitrusting buitengewoon opsporingsambtenaar”

Namens de groene boa coalitie, zijnde de Federatie Particulier Grondbezit, Natuurmonumenten, Leisurelands, de Nederlandse Jagersvereniging, Landschappen NL en Sportvisserij Nederland, ontvangt u onze reactie op het concept besluit bewapening en uitrusting buitengewoon opsporingsambtenaar dat voor internetconsultatie voorligt.

### **Toetsingskader toekenning geweldsmiddelen**

Al geruime tijd is de groene boa coalitie met het ministerie van Justitie & Veiligheid in overleg, onder andere over het toetsingskader voor de uitrusting van groene boa's met geweldsmiddelen. Het toetsingskader is, en blijft met deze concept-amvb, onvoldoende helder en concreet waardoor er ruimte is voor subjectiviteit bij de beoordeling en advisering door de (direct) toezichthouder bij de toekenning van geweldsmiddelen. Groene boa-werkgevers ervaren tot op de dag van vandaag verschillen in advisering en motivering tussen de verschillende (direct) toezichthouders, terwijl het toetsingskader hetzelfde is. Het type werkgeverschap (particulier of publiek) wordt in sommige gevallen zelfs meegewogen bij de beoordeling van de noodzaak. Het knelpunt speelt hoofdzakelijk bij de aanvraag om een vuurwapen toe te kennen<sup>1</sup>.

Dit knelpunt is reeds in 2018 bij de ministeries van J&V, LNV en het Functioneel parket (toezichthouder) aangekaart en derhalve ook benoemd in het toentertijd door J&V en LNV opgestelde “Plan van Aanpak versterking toezicht & handhaving in het buitengebied”<sup>2</sup>.

In de voortgangsbrief over dit Plan van Aanpak aan de Tweede Kamer gaf toen nog minister Grapperhaus hierover het volgende aan:

*“Groene BOA-werkgevers hebben aangegeven dat de procedure rondom de afwegingen bij aanvragen van geweldsmiddelen onvoldoende duidelijk is. In het plan van aanpak is aangekondigd in beeld te brengen onder welke voorwaarden toekenning van geweldsmiddelen aan de groene BOA's noodzakelijk wordt geacht. Het vraagstuk rondom de bewapening en uitrusting van BOA's beperkt zich niet tot domein II. Zoals ik heb aangekondigd in mijn brief van 5 juni 2020 zal de komende tijd worden gewerkt aan een nieuw besluit bewapening en uitrusting boa's, waarin o.a. eenduidige toetsingscriteria zullen worden geformuleerd voor toekenning van geweldsmiddelen.”<sup>3</sup>*

---

<sup>1</sup> Taken als het controleren van jagers of het uitvoeren van controles bij nachtelijke schotenmelding in natuurgebieden die bekend staan als stroperij gebieden, blijken per definitie onvoldoende om de noodzaak voor een vuurwapen aan te tonen.

<sup>2</sup> [https://www.eerstekamer.nl/overig/20181030/plan\\_van\\_aanpak\\_versterking\\_van/meta](https://www.eerstekamer.nl/overig/20181030/plan_van_aanpak_versterking_van/meta) (<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/10/30/tk-plan-van-aanpak-toezicht-en-handhaving-buitengebied> )

<sup>3</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/07/10/tk-voortgang-plan-van-aanpak-versterking-toezicht-en-handhaving-in-het-buitengebied>

Met deze concept-amvb wordt hier niet aan tegemoet gekomen: de toetsingscriteria zijn op wezenlijke onderdelen ongewijzigd en niet eenduidig gemaakt.

De afgelopen jaren hebben groene boa werkgevers ervaren dat vuurwapens voor boa's steeds frequenter geweigerd worden en structureel voor maximaal 2 jaar worden toegekend. Getuige ook de bijlage over de uitrusting van groene boa's bij de kamerbrief van huidig minister Yeşilgöz-Zegerius<sup>4</sup>. Als de politie of provincies geen voldoende capaciteit inzetten op criminele activiteiten zoals gewapende stroperij in natuurgebieden, komt daardoor het toezicht hierop in gebieden volledig te vervallen. De groene boa staat daardoor met de rug tegen de muur. Zelfstandig, maar ook samen met deze handhavingpartners, kan de boa zonder gepaste geweldsmiddelen niet ingezet worden.

In de gespreksreunia met het ministerie van J&V is aan groene boa werkgevers aangegeven dat de onderhavige concept-amvb in drie "brokstukken" besproken zou worden. Waar de eerste twee brokstukken zagen op waarborgen, zou het derde brokstuk zien op de koppeling van de geweldsmiddelen aan de taakopvatting. Dit derde brokstuk heeft nimmer de overlegtafel bereikt, met als gevolg dat de knelpunten van het toetsingskader onbesproken en ongewijzigd zijn.

### **Geweldsmiddelen ingehuurde groene boa**

Ook de toezeggingen over de mogelijkheden voor de (flexibele) inhuur van groene boa's zijn tot op heden niet nagekomen. Inhuur van de domein 2/ groene boa is weliswaar naar de letter van de wet enige tijd geleden mogelijk gemaakt, maar op een wijze die niet aansluit bij de behoefte van groene boa werkgevers. Ingehuurde groene boa's kunnen namelijk *alleen* met handboeien worden uitgerust. Geen wapenstok, geen pepperspray, et cetera. Deze regeling is opgesteld en gelijkgetrokken met de mogelijkheden in andere domeinen. Een dergelijke beperkte uitrusting volstaat wellicht in domein 1 en stedelijk gebied, maar voldoet niet voor ingehuurde groene boa's die optreden in natuurgebieden. Dit is onverantwoord. Ingehuurde groene boa's, die dezelfde taken als "eigen groene boa's" uitvoeren, moeten minimaal uitgerust kunnen worden met dezelfde geweldsmiddelen, waarvoor de noodzaak eerder al is aangetoond.

Kort samengevat,

### **Verzoeken wij u om:**

- **De toetsingscriteria en het noodzaakcriterium voor geweldsmiddelen, meer specifiek voor het vuurwapen voor groene boa's, nader uit te werken en te vereenvoudigen, zodat:**
  - 1. het voor boa-werkgevers helder en concreet is wat moet worden aangeleverd en wat moet worden aangetoond;**
  - 2. er geen ruimte is voor wisselende beoordelingen en gelijke en objectieve advisering plaats kan vinden door (direct) toezicht;**
- **Het noodzaakcriterium te laten bestaan uit de taakopvatting, of te wel de door de werkgever aan de boa opgedragen taak, de door de minister van J&V aan de boa toegekende opsporingsbevoegdheden en het lokale dreigingsniveau. En de wijze waarop deze taak feitelijk wordt uitgeoefend en incidenten die zich hebben voorgedaan, daarbij, net zoals dat niet bij de politie gebeurt, niet te betrekken.**
- **de mogelijke uitrusting van geweldsmiddelen voor ingehuurde groene boa's gelijk te trekken met de uitrusting van de "eigen" groene boa's van de betreffende werkgever.**

---

<sup>4</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/05/09/tk-bijlage-overzicht-geweldsmiddelen-groene-boa-s-2020-2022>