



Notitie aan: Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Notitie van: Fenelab (www.fenelab.nl)
Datum: 18 april 2017
Betreft: Zienswijze op internetconsultatie aangaande wijziging Bouwbesluit 2012
Kenmerk: 7FENE-SEC.11026.N

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2017 is de grenswaarde voor amfibole asbestvezels aangepast naar 2.000 vezels per m³. Dit betrof een wijziging van artikel 4.46 in het Arbeidsomstandighedenbesluit. Uw ministerie van BZK voert momenteel een internetconsultatie uit teneinde de asbestgrenswaarde in overeenstemming te brengen met de betreffende bepaling voor gebouwen in het Bouwbesluit 2012. Dit betreft de concept wijziging van 21 maart 2017 en in concreto betreft het artikel 7.19 eerste lid, te weten, onderdeel K van de onderhavige wijziging.

Fenelab wenst graag haar visie hierop te geven en dankt u voor de gelegenheid deel te kunnen nemen aan deze consultatie. Fenelab vertegenwoordigt de geaccrediteerde asbestlaboratoria c.q. inspectie-instellingen die betrokken zijn bij de eindbeoordeling cf. de NEN2990 en bij de risicobeoordeling cf. de NEN2991. Zie voor verdere informatie www.fenelab.nl

Hieronder volgt de zienswijze van Fenelab en voorts doen we uw ministerie een voorstel.

Zienswijze Fenelab

De zienswijze van Fenelab bestaat uit een drietal punten:

- 1 Akkoord met uw wijzigingsvoorstel in het Bouwbesluit, onderdeel K
- 2 Een nadere duiding geven van artikel 4.46 Arbeidsomstandighedenbesluit
- 3 In de NVT de eis voor accreditatie opnemen wat betreft het uitvoeren van een risicobeoordeling cf. NEN2991.

Hieronder lichten we deze drie punten toe.

1 Akkoord met uw wijzigingsvoorstel in het Bouwbesluit, onderdeel K

De leden van Fenelab kunnen zich goed vinden in de door uw ministerie voorgestelde aanpassing. Hiermee wordt ook het Bouwbesluit in overeenstemming gebracht met de meest recent aangepaste grenswaarde voor amfibole asbestvezels zoals is opgenomen in artikel 4.46 van het Arbeidsomstandighedenbesluit.

2 Een nadere duiding geven van artikel 4.46 Arbeidsomstandighedenbesluit

In aanvulling op uw Ontwerpbesluit stelt Fenelab voor om in de wetstekst of in de Nota van Toelichting een verduidelijking aan te geven van de genoemde grenswaarde in het Bouwbesluit.

Vanwege het belang van duidelijkheid en eenduidigheid, is het voorstel om een concrete verwijzing op te nemen naar de bepaling zoals opgenomen in artikel 4.46 van het Arbeidsomstandighedenbesluit. Hierin is o.m. aangegeven dat de grenswaarde van 2.000 vezels / m³ geldt gedurende acht uur. Zie hier concreet het artikel in het Arbeidsomstandighedenbesluit:

“Artikel 4.46. Grenswaarden

1. De concentratie van asbestvezels van het type chrysotiel overschrijdt niet de grenswaarde van 2.000 vezels per kubieke meter, berekend over een referentieperiode van acht uur per dag.
2. De concentratie van de amfibole asbestvezels actinoliet, amosiet, anthofylliet, tremoliet en crocidoliet overschrijdt gezamenlijk niet de grenswaarde van 2.000 vezels per kubieke meter, berekend over een referentieperiode van acht uur per dag.”

[EINDE CITAAT]

3 In de NvT de eis voor accreditatie opnemen wat betreft het uitvoeren van een risicobeoordeling cf. NEN2991

In de Nota van Toelichting in uw Ontwerpbesluit tot wijziging van het Bouwbesluit is opgenomen dat een risicobeoordeling cq. de concentratie asbestvezels in de lucht wordt bepaald volgens NEN 2991. Aangezien u hierbij geen jaartal vermeldt (en er derhalve sprake is van dynamische verwijzing), gaat Fenelab ervan uit dat u de laatst gewijzigde versie van de NEN2991 bedoelt, te weten die van 2015.

In de versie daarvoor was er sprake van dat een dergelijke risicobeoordeling niet anders dan door een geaccrediteerde inspectie-instelling kon worden uitgevoerd. Deze bepaling is in de NEN2991:2015 vervangen door:

“7.1 Kwaliteitsborging en deskundigheid

Alle genoemde onderzoeksonderdelen moeten met voldoende deskundigheid onder een gewaarborgd kwaliteitssysteem worden uitgevoerd.” (in: NEN2991:2015)

Zoals uiteraard uw ministerie bekend, dient het werken met asbestvezels met alle zorgvuldigheid en kwaliteitswaarborgen omgeven te zijn. Immers, voor alle betrokken in en om een object en/of gebouw waar asbestvezels in zijn verwerkt, is dat niet zonder risico. Fenelab is van oordeel dat zoveel als mogelijk geborgd dient te zijn dat haar werknemers en andere gebruikers van een ruimte op basis waarvan een risicobeoordeling wordt uitgevoerd, niet worden blootgesteld aan asbestvezels. Om die reden vindt Fenelab het te betreuren dat de accreditatieeis is komen te vervallen.

Fenelab heeft begrepen dat het niet langer te doen gebruikelijk is dat dergelijke eisen worden opgenomen in normen. Een verwijzing naar een NEN en/of de daaraan vereiste kwaliteitsborging, dient in ‘hoger gelegen’ regelgeving te worden belegd naar wij hebben begrepen. Uiteraard is dat Fenelab niet onbekend, getuige het aangepaste Kabinetsstandpunt inzake ‘Certificatie en accreditatie in het kader van het overheidsbeleid’ d.d. 19 september 2016 (Kamerbrief 29 304 Nr. 6 met als bijlage onder meer het rapport van ICN).

Echter, Fenelab stelt voor om de accreditatieeis bij risicobeoordelingen cf. de NEN2991 op te nemen in de NvT van het voorliggende Ontwerpbesluit.

Belangrijke motivatie hiervoor is dat de inspectie-instellingen en testlaboratoria die zijn aangesloten bij Fenelab, voldoen aan de eisen van de Raad voor Accreditatie cf. de accreditatienormen de ISO17020 en de ISO17025. Derhalve zijn het zogenaamde Conformiteitbeoordelende Instellingen (CBI's). Ik wijs u erop dat de rol van deze CBI uitgebreid aan de orde is in het gewijzigde kabinetsstandpunt inzake ‘Certificatie en accreditatie in het kader van het overheidsbeleid’ van 19 september 2016. In de achterliggende ICN rapportage is ruimte voorzien in het opnemen van kwaliteitsborging in de vorm van certificatie / accreditatie in wet- en regelgeving.

Bovendien wijst Fenelab u hierbij graag op een andere bepaling in de Regeling Bouwbesluit ter zake accreditatie als instrument van kwaliteitsborging, te weten de CE-markering in artikel 1.4 en 1.5. In artikel 1.5 zijn de procedures voor de aanwijzing en aanmelding van aangemelde instanties. In principe geldt hier als uitgangspunt accreditatie.

Voorstel

Fenelab stelt voor bovengenoemde wijzigingsvoorstellen over te nemen in het Bouwbesluit en ziet graag reactie met belangstelling van uw ministerie tegemoet.