



Internetconsultatie  
Ontwerpbesluit brandveiligheid overige plaatsen

<i>Afdeling</i>	<i>Uw brief</i>	<i>Ons kenmerk</i>	<i>Datum</i>
Ruimte			17 september 2015

<i>Bijlage(n)</i>	<i>Doorkiesnummer</i>	<i>Inlichtingen bij</i>	<i>Onderwerp</i>
	(0594) 69 5723	de heer T. Postma	Ontwerpbesluit brandveiliggebruik overige plaatsen

## Reikwijdte van het besluit

### 1. Afbakening met andere wetgeving

Het besluit (BBGOP) is, op grond van artikel 3, derde lid, van de Wet veiligheidsregio's, niet van toepassing op brandveilig gebruik van voor mensen toegankelijke plaatsen, indien daarin bij of krachtens enige andere wet al is voorzien. Concreet wordt in de toelichting ingegaan op het begrip erf, zoals gedefinieerd in het Besluit Omgevingsrecht. Daarvan wordt gezegd dat de brandveiligheid op erven en open terreinen geregeld is in het Bouwbesluit 2012, waarmee het BBGOP niet van toepassing zou zijn op erven.

De vraag is of deze afbakening, die overigens ook al uitgangspunt was in de toelichting op de modelverordening van de VNG, correct is. De brandveiligheidseisen t.a.v. erven en open terreinen in het Bouwbesluit zijn beperkt en zien b.v. niet toe op geplaatste tenten en andere objecten waarvoor het BBGOP wel geldt.

Door de afbakening kan de discussie ontstaan of voor een evenement dat op een erf of bij een bouwwerk behorend open terrein wordt georganiseerd het BBGOP van toepassing is. Immers, een (kortdurend) evenement maakt niet dat een erf geen erf meer is in de zin van het BOR. Het begrip open terrein is nog meer onbepaald. Indien de conclusie is dat het BBGOP, gelet op de beperking in de Wet veiligheidsregio's, in dergelijke situaties niet van toepassing is, ontbreken dus goede brandveiligheidsvoorschriften voor situaties die zich met enige regelmaat kunnen voordoen.

### 2. Situaties/Activiteiten waarop het besluit van toepassing is

In onze gemeentelijke praktijk wordt de brandbeveiligingsverordening in de regel alleen toegepast indien er bij een evenement sprake is van het gebruik van tenten, hoewel de reikwijdte, naar de letter, verder gaat.

Het ontwerp BBGOP kan aanleiding zijn te overwegen dit besluit te beperken tot situaties waarbij brandveiligheid een zodanig probleem vormt dat het noodzakelijk is dat de overheid daarvoor regels stelt.

#### Bezoekadres

Gemeentehuis  
Hoofdstraat 97  
9861 AC Grootegast

#### Correspondentie

Postbus 16  
9860 AA Grootegast

Telefoon 14-0594

Fax (0594) 614 029

E-mail: [info@grootegast.nl](mailto:info@grootegast.nl)

Bank BNG 28 50 03 135

IBAN NL97BNG10285003135


BIC BNGHNL2G

BTW nr NL009911339B01

KvK 50656082

[www.grootegast.nl](http://www.grootegast.nl)





Een “lege” plaats, b.v. een gebied zonder constructies van enige omvang of andere “brandrelevante” zaken valt ook onder het BBGOP; bij georganiseerd gebruik met meer dan 50 personen moet er een melding gedaan worden. De logica daarvan is aan burgers niet uit te leggen.

Meer concreet valt te denken aan b.v. een voetbaltoernooi buiten een regulier sportterreinen waarbij doelconstructies worden geplaatst en het publiek middels belijning of linten buiten het speelveld wordt gehouden.

### 3. Onduidelijke begrenzing van de plaats

In de toelichting wordt gesteld dat om aan de definitie “plaats” te kunnen voldoen, er een zodanige begrenzing moet zijn dat voor een ieder zichtbaar is waar de plaats begint en eindigt. Niet in alle gevallen zal die begrenzing duidelijk aanwezig zijn, c.q. overeenkomen met de begrenzing van de georganiseerde activiteiten. Bijvoorbeeld bij het organiseren van spelactiviteiten in een bosgebied kan er een centrale locatie zijn met voorzieningen (catering, toiletten e.d.), maar kunnen de activiteiten zich over een groter gebied uitstrekken. Indien zich in dat gebied ook nog objecten bevinden, kan er sprake zijn van een plaats zonder duidelijke begrenzing en zou het BBGOP niet van toepassing zijn.

## Procedures

### 1. Vergunningen

#### Artikel 2.1

Dagverblijf is een tamelijk onbepaald begrip. Kan in de praktijk worden aangenomen dat een verblijf in georganiseerd verband (b.v. een feesttent) die zich niet specifiek op zorgbehoevenden richt, maar waar ook zorgbehoevenden zouden kunnen komen, niet valt onder het begrip dagverblijf?

#### Artikel 2.3, vierde lid


Is een vergunning voor een jaarlijks terugkerend tijdelijk gebruik een vergunning voor onbepaalde tijd, waarvan ieder jaar gebruik gemaakt kan worden, of moet er ieder jaar opnieuw vergunning worden gevraagd.

### 3. Meldingen

#### Artikel 2.1, eerste lid

Het artikel 2.1 koppelt de meldingsplicht aan het aantal personen. Hoewel dit een helder criterium is, zal het, zoals eerder aangegeven ook leiden tot meldingen van activiteiten waarvan de relevantie in het kader van brandveiligheid te betwijfelen is. Overwogen kan worden om de meldingsplicht te koppelen aan de aanwezigheid van objecten, toestellen en/of installaties die relevant zijn vanuit oogpunt van brandveiligheid; zonodig in combinatie met een criterium voor aantal personen.

#### Artikel 2.2, eerste lid



In tegenstelling tot het indienen van een vergunning wordt aan het indienen van een melding een termijn van 4 weken gekoppeld. In de toelichting op het ontbreken van een termijn bij vergunningen wordt aangegeven dat een vergunning eventueel ook nog op het laatste moment kan worden ingediend, waarbij de indieners het risico lopen dat de vergunning niet tijdig verleend wordt.

#### *Bezoekadres*

Gemeentehuis  
Hoofdstraat 97  
9861 AC Grootegast

#### *Correspondentie*

Postbus 16  
9860 AA Grootegast

#### *Telefoon* 11-0591


Fax (0591) 611 029  
E-mail: [info@grootegast.nl](mailto:info@groo<span>te</span>gast.nl)

#### *Bank BNG* 28 50 03 135

IBAN NL97BNGH0285003135  
BIC BNGHNL2G

#### *BTW* nr NL009911339B01

KvK 50656082  
[www.grootegast.nl](http://www.groo<span>te</span>gast.nl)



Een organisator van een evenement die een melding korter dan 4 weken voor het evenement indient, is feitelijk in overtreding. De termijn van 4 weken komt niet overeen met termijnen die gemeenten hanteren bij evenementen, waarbij bij grootschalige evenementen langere termijnen worden gehanteerd, terwijl kleinschalige evenementen vaak een kortere termijn (b.v. 10 werkdagen) kennen voor het indienen van een melding. Onderzocht zou kunnen worden of een afstemming mogelijk is tussen termijn van indiening van een melding op grond van dit besluit en de termijnen die een gemeente hanteert voor evenementen. Dat zou ook de optie geven om een gemeentelijk formulier voor het aanvragen/melden van een evenement te integreren met het formulier voor het aanvragen/melden in het kader van het BBGOP.

#### Artikel 2.2, vijfde lid

Kan een organisator eenmalig een melding doen voor een tijdelijk gebruik van een plaats, waarbij datzelfde gebruik ieder jaar op dezelfde plaats (in hetzelfde tijdvak) terugkeert?

#### Artikel 2.3, eerste lid

Een situatieschets en een plattegrond zijn bij het indienen van een melding niet verplicht. Pas nadat het bevoegd gezag kenbaar heeft gemaakt dat wel noodzakelijk te vinden, worden deze stukken toegestuurd. Dit kan leiden tot vertraging in de beoordeling van meldingen. Overwogen kan worden in het BBGOP te bepalen in welke concrete gevallen een situatieschets en plattegrond altijd nodig is.

#### Ontbreken artikel?

Voor vergunningplichtige activiteiten is in artikel 2.6 bepaald dat het bevoegd gezag de aanvraag van een gebruiksvergunning kan weigeren. Een overeenkomstig artikel (verbieden van de activiteit n.a.v. een melding) is niet opgenomen voor meldingsplichtige activiteiten. Kunnen er zich situaties voordoen bij meldingsplichtige activiteiten (of zelfs bij activiteiten die niet meldingsplichtig zijn) waarvoor naleving van de voorschriften (of eventueel aanvullende voorwaarden bij een melding) niet leidt tot een brandveilig gebruik?

### **Voorschriften**

#### *1. Toepassing NEN- en andere normen*

Anno 2015 is het niet meer wenselijk dat wettelijke voorschriften in de vorm van NEN- en andere normen niet vrij toegankelijk zijn via internet. Ook al is het misschien juridisch aanvaardbaar, politiek en maatschappelijk is het dat niet. Het BBGOP kent verwijzingen naar 20 normen. Indien een organisator van een evenement echt wil weten waaraan hij of zij zich moet houden is hij 1000 tot 2000 euro kwijt om al die normen aan te schaffen. Dit bedrag staat in geen verhouding tot de tijdelijkheid en soms kleinschaligheid van georganiseerde activiteiten die onder het BBGOP vallen. De consequentie hiervan is dat van organisatoren niet vooraf verwacht kan worden dat ze zich houden aan de voorschriften, maar pas op aanwijzing van de brandweer maatregelen zullen treffen om de plaats in overeenstemming te brengen met de voorschriften. Daarnaast speelt het technische karakter van de voorschriften. Wil het BBGOP uitvoerbaar zijn dan zou in ieder geval een vertaalslag moeten plaatsvinden van de normen naar voor de gewone burger begrijpelijke (zelf te controleren) richtlijnen.



#### *Bezoekadres*

Gemeentehuis  
Hoofdstraat 97  
9861 AC Grootevast

#### *Correspondentie*

Postbus 16  
9860 AA Grootevast

Telefoon 14-0594

Fax (0594) 614-029

E-mail: [info@grootevast.nl](mailto:info@grootevast.nl)

Bank BNG 28 50 03 135

IBAN NL97BNGH10285003135

BIC BNGHNL2G

BTW nr NL009911339B01

KvK 50656082

[www.grootevast.nl](http://www.grootevast.nl)



## 2. Opmerkingen per voorschrift

### § 4.6, artikel 4.2, eerste lid en § 4.7, artikel 4.2, eerste lid

In deze artikelen is de bepaling opgenomen "tenzij de aard, de ligging of het gebruik van de plaats dat naar het oordeel van het bevoegd gezag niet vereist". Is hier sprake van een apart besluit, dat apart kan worden aangevraagd; kan het bevoegd gezag dit "niet vereist zijn" als nadere voorwaarde verbinden aan een vergunning of melding.

### § 4.7, artikel 4.5

Hoe wordt bepaald en vastgelegd dat een goedgekeurde installatie voor mobiele radiocommunicatie nodig is?

### § 5.3, artikelen 5.8 en 5.9

In de gemeentelijke brandbeveiligingsverordening geldt de verplichting om brand of broei te melden voor eenieder. Zo is hier ook artikel 5.8 geformuleerd. Artikel 5.9 richt zich ook tot eenieder. De bepalingen van de hoofdstukken 3 tot en met 5 zijn echter alleen van toepassing op plaatsen die in georganiseerd verband worden gebruikt. De artikelen 5.8 en 5.9 hebben dus slechts een minimale reikwijdte.

T.E.J. Postma  
Coördinator milieu en handhaving



#### Bezoekadres

Gemeentehuis  
Hoofdstraat 97  
9861 AC Grootevast

#### Correspondentie

Postbus 46  
9860 AA Grootevast

#### Telefoon 14-0594

Fax (0594) 614 029  
E-mail: [info@grootevast.nl](mailto:info@grootevast.nl)

#### Bank BNG 28 50 03 435

IBAN NL97BNGH0285003135  
BIC BNGHNL2G

#### BTW nr NL0099113391B01

KvK 50656082  
[www.grootevast.nl](http://www.grootevast.nl)