

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Geachte dames en heren,

In deze brief geeft de Stichting OVI (Ok Voor Installaties) haar reactie op het voorstel tot Wijziging van de Woningwet in verband met de introductie van een stelsel van certificering voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties.

OVI is positief over het voorstel om te komen tot een wettelijke regeling voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties. Wij vinden de regeling een belangrijk onderdeel om de kwaliteit van de installaties te verbeteren en het aantal ongelukken met koolmonoxide te verminderen.

Echter zijn wij van mening dat de regeling voor iedere installateur bereikbaar moet zijn, zowel in praktische als in financiële zin.

Certificeringsregeling

Een certificeringsregeling brengt vaak hoge kosten met zich mee. Voor kleine bedrijven en ZZP-ers is dit een groot punt van zorg. OVI benadrukt dat de administratieve lasten van de regeling zo laag mogelijk moet worden gehouden zodat ook kleine bedrijven in toegang kunnen behouden tot deze regeling.

De certificerende instellingen (CI) krijgen van de overheid ruimte om met elkaar te concurreren. Met het oog op praktische en financiële zijn wij hier voorstander van, zolang de schema's dan wel uniform zijn, met permanente educatie, vakbekwaamheidseisen, aanwijzingsbeleid, outillage, rapportage en een praktijkgerichte steekproeven.

We missen de gasleidingen in de regeling. Deze vormen ook een veiligheidsrisico in gebouwen en is goed in de regeling te verwerken.

Binnen het installeren van gastoestellen zijn verschillende disciplines:

- het aanleggen van gasinstallaties in nieuwbouw
- het aanleggen van gasinstallaties in bestaande bouw
- het onderhouden van gasinstallaties
- het repareren van gasinstallaties
- werkzaamheden aan collectieve rookgasafvoeren

Specifieke (deel)certificaten bieden voor de opdrachtgevers duidelijkheid en voor de installateur de mogelijkheid tot specialismen.

OVI heeft veel ervaring met een dergelijke regeling. Wij bieden u daarom ook de opgedane kennis uit de ervaringen aan om de regeling praktisch te houden.

Centrale database voor bedrijven, vakmensen en gastoestellen

OVI pleit voor het behouden van bestaande systemen zoals het 'Qbis-register' als centrale database waarin bedrijven en vakmensen zijn opgenomen en ons landelijke register als database voor afgemelde gastoestellen. Wij bieden het landelijke OK CV register aan om gastoestellen in af te melden. Hierdoor worden eerdere investeringen vanuit de overheid en de branche weer benut en is een aansluiting op de praktijk kansrijk. De kosten voor de CI, installateurs en opdrachtgevers worden hiermee laag gehouden. Tevens is de keuzevrijheid voor installateurs in de toekomst groter bij het kiezen van een CI. In de bijlage treft u de startnotitie aan voor de uniforme registratie van gastoestellen om de gedachtegang om OK CV in te zetten bij het implementeren van de nieuwe regeling.

Vakmanschap

vakmensen die de werkzaamheden aan gastoestellen uitvoeren, moeten voldoen aan strengere vakbekwaamheidseisen. OVI is voorstander van het vakpaspoort welke door UNETO-VNI en OTIB wordt ontwikkeld. Hiermee kunnen werknemers hun vakbekwaamheid zichtbaar maken richting klanten. Dit vakpaspoort zou in de regeling opgenomen moeten worden.

In de Memorie van Toelichting is onduidelijkheid over de borging van vakbekwaamheids- en opleidingseisen. Klopt het dat de CI een grote vrijheid krijgen om die vast te stellen? Dit lijkt ons niet wenselijk vanwege de mogelijke onduidelijkheid en verschillen in de praktijk. Het is van belang om de voorstellen van UNETO-VNI over deze bekwaamheidseisen ook worden opgenomen in de 'kwalificatiedossiers' van de initiële beroepsopleidingen. Als laatste opmerking op dit onderdeel is dat wij niet duidelijk terugzien of één vakmens met de juiste vakbekwaamheid en opleidingen per bedrijf aangesteld moet worden, of dat iedere monteur aan alle eisen moet voldoen.

Extra maatregelen

Regulier onderhoud

We missen in de aanpak een verplichting voor regulier onderhoud. De fabrikanten geven aan dat periodiek onderhoud noodzakelijk is, echter wordt dit niet door iedereen opgevolgd. Professionele opdrachtgevers onderhouden de installaties vaak periodiek. Echter uit onderzoek blijkt dat veel particulieren geen onderhoud laten uitvoeren volgens de voorschriften. Dit leidt tot grote risico's voor bijvoorbeeld bij terugroepacties vanuit fabrikanten. Mede vanuit deze insteek pleiten we dan ook voor een centrale database voor gastoestellen.

Herkenbaarheid

De herkenbaarheid van gecertificeerde bedrijven is in de regeling geborgd. Gecertificeerde bedrijven zijn herkenbaar door het voorgeschreven beeldmerk en zijn terug te vinden via een online register.

Het beeldmerk van OK CV stelt OVI ter beschikking om te gebruiken als het herkenbare beeldmerk. Dit beeldmerk is in 2015 mede met ondersteuning van het ministerie van Binnenlandse Zaken in de ontwikkeld en met subsidie naar consumenten gecommuniceerd. Zo wordt het gemeenschapsgeld goed herbested en wordt het label waarin de overheid én de sector al jarenlang hebben geïnvesteerd verder ontwikkeld.

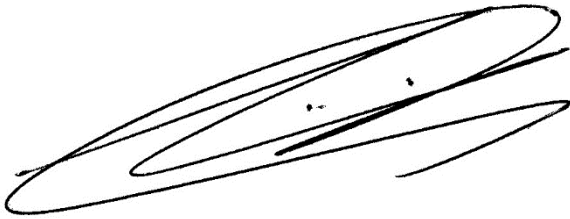
Communicatie

Alle opdrachtgevers die een niet-gecertificeerd installatiebedrijf of persoon inschakelen voor het plaatsen of onderhouden van een gasverbrandingstoestel zijn straks in overtreding. De overheid gaat een campagne houden om het verbod onder de aandacht van opdrachtgevers te brengen. Een jaarlijks terugkerende campagne zorgt ervoor dat iedere eigenaar van een gastoestel de noodzaak overbrengt om werkzaamheden te laten uitvoeren door een gecertificeerd installateur.

Tot slot

Nogmaals benadrukken wij de noodzaak voor een goede regeling om de veiligheid van gastoestellen te verbeteren. OVI stoot positief tegenover de door voorgestelde regeling. Met handig gebruik van bestaande initiatieven en efficiëntie van de CI is de regeling ook voor kleine installateurs en ZZP-ers uitvoerbaar. OVI stelt graag haar kennis van het voeren van een dergelijke regeling, de centrale database en het beeldmerk OK CV ter beschikking om de nieuwe regeling goed te kunnen implementeren.

Met vriendelijke groet,



Henk Sijbring
Voorzitter OVI

Uniforme registratie gasverbrandingstoestellen

startnotitie

Aanleiding

EPBD

De Europese richtlijn energieprestatie gebouwen, afgekort als EPBD (Energy Performance of Buildings Directive) geeft de energiezuinigheid van gebouwen aan. De EPBD is voor het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijk Relaties aanleiding geweest om samen met Branchevereniging UNETO-VNI en Vereniging van ketelleveranciers VFK de handen ineen te slaan om een stichting op te richten voor het registreren van cv ketels tot 100Kw. De Stichting OK Voor Installaties (OVI) heeft het OK CV profiel ontwikkeld en in beheer.

OK CV

Bij het oprichten van OK CV is verder gekeken dan EPBD. De kwaliteit van de installatie (cv ketel) en de installateur (monteur) is een wezenlijk onderdeel van de prestatie van de gehele warmte-installatie. OK CV is daarmee een kwaliteitslabel geworden waarbij zowel het installatiebedrijf als de monteur gecertificeerd worden. De monteurs moeten de juiste diploma's hebben om een Energie Service Specialist te zijn. Bij het ontbreken van de juiste diploma's moeten de monteurs de examens van de cursus van OK CV met goed gevolg afleggen.

Alle onderhoudskeuringen van OK CV worden in een landelijk register opgenomen. Uit dat register wordt de data gehaald voor het aansturen van de steekproeven.

Bijdrage BZK en branche

De partijen zagen de nut en noodzaak van de komst van OVI in en hebben allen een bijdrage aan OVI geleverd:

- ✓ BZK met een subsidie van € 861.426
- ✓ VFK € 200.000
- ✓ UNETO-VNI € 339.506

Eindrapport Onderzoeksraad voor Veiligheid (koolmonoxide – onderschat en onbegrepen gevaar)

Door de uitkomst van het onderzoeksrapport van de Raad van de Veiligheid is de verbetering en het borgen van de kwaliteit van de uitvoerende werkzaamheden van installateurs van gasverbrandingstoestellen in een stroomversnelling geraakt. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken is bezig met het maken van een voorstel voor een wettelijk verplichte kwaliteitsregeling. UNETO-VNI heeft haar kwaliteitsbeleid aangescherpt en heeft de (aangescherpte) kwaliteitsregelingen als uitgangspunt genomen voor de lidmaatschapscriteria van haar vereniging.

De uitgangspunten van het voornemen van de wettelijke regeling zijn:

- ✓ Eisen aan installatiebedrijf
- ✓ Eisen aan uitvoerend personeel
- ✓ Afmeldsysteem van de cv ketels
- ✓ Eénduidig beeldmerk

De borging van het wetsvoorstel wordt zowel door de overheid (gemeenten) als door de branche met in het verlengde de Certificerende Instanties (CI) opgevangen. De gemeentes kunnen niet-gecertificeerde bedrijven en hun opdrachtgevers sancties opleggen, terwijl de CI de sancties bij de gecertificeerde bedrijven kunnen leggen. Voor een efficiënte en effectieve wijze van borgen tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten stellen UNETO-VNI, VFK en OVI voor om gebruik te maken van één uniforme registratie van de gasverbrandingstoestellen. OVI heeft op dit moment een goed werkend systeem voor het registreren van cv-ketels. Zij willen deze registratie omzetten naar een uniforme registratie waar alle gasverbrandingstoestellen ondergebracht worden.

Bij het implementeren van de wettelijke regeling zal de toegevoegde waarde van OK CV dalen. De meerwaarde van de opzet van OK CV is dat er een perfecte aansluiting is op de uitgangspunten van de wettelijke regeling. OK CV faciliteert de registratie van alle OK CV onderhoudsinspecties in een landelijke database. De OK CV database is dusdanig ingericht dat alle cv-ketels geregistreerd worden, gekoppeld aan de database van gecertificeerde bedrijven en uitvoerend personeel, snel informatie voor de steekproeven gegenereerd worden en dat er grafieken gemaakt kunnen worden op verschillende niveaus. Dit is voor de toekomst erg gunstig vanwege:

- ✓ Bestaande registratie, geen kinderziektes meer
- ✓ Optimaal ingericht voor diverse gebruikers
- ✓ Eén uniform en landelijk register
- ✓ Koppelingen met databases van gecertificeerde bedrijven en uitvoerend personeel
- ✓ Gebruiksvriendelijk

Voorstel

Het voorstel is dat OK CV in drie stukken wordt opgesplitst:

- ✓ Het beheer van de landelijke registratie in (opnieuw) in bedrijfstellende gasgestookte installaties in de database en het uitvoeren van steekproeven blijft bij OVI
- ✓ De rechten van het logo OK CV naar BZK zal gaan en de gecertificeerde installateur moet het logo gebruiken.
- ✓ De regeling/schema wordt bij KvINL ondergebracht

Doel

Het tegen de maatschappelijk laagste kosten bieden van een betrouwbare uniforme en landelijke registratie en het laten uitvoeren van steekproeven van gasgestookte installaties tot 100 KW. Daarbij voert de installateur snel en simpel de gegevens in, de CI ontvangt de gegevens voor het uitvoeren van de steekproeven en de ketelfabrikanten/overheid ontvangen bij calamiteiten de nodige informatie om snel te kunnen handelen. Dit alles gericht op het borgen van de veiligheid en kwaliteit van gasgestookte installaties.

Product

Hoe de exacte wetgeving op het gebied van gasinstallaties eruit gaat zien is op detailniveau nog onduidelijk. In het startdocument Erkenningsregeling installateurs van Ligthart Advies, 19 mei 2017, staat omschreven dat iedere ingebruikname van de CV ketel moet worden uitgevoerd door een CI gecertificeerd installateur.

In het startdocument is aangegeven dat de wettelijke kaders zijn gesteld voor het inbedrijfstellen van de gasverbrandingstoestellen, zowel de eerste ingebruikstelling als het opnieuw in bedrijfstellen na ieder onderhoud of reparatie of vervangen of veranderen van (een onderdeel van) een

gasverbrandingstoestel, de rookgasafvoer en/of de luchttoevoer. Daarbij hoort ook de rookgasafvoer en de luchttoevoer.

OVI beheert het registreren van de gegevens van de (opnieuw) in bedrijfstellen van gasgestookte installaties en de steekproeven in de OK CV database.

Doelgroep

De gastechnische installateur is primair de doelgroep van OVI. Zij zijn degene die de gegevens van de gasgestookte installaties invoeren in de database en zij zijn ook degene die de kosten voor de registratie en steekproeven betalen.

Indirect is de opdrachtgever voor het (opnieuw) in gebruik stellen van de gasgestookte installatie de opdrachtgever. De opdrachtgever wil kwaliteit en betaalt uiteindelijk ook het afmelden van de installatie en de kwaliteitstoetsing door steekproeven.

Scope

In het startdocument van Lighthart wordt gesproken over een certificeringsregeling voor gasgestookte installaties. Daaronder vallen CV-ketels, geisers, moederhaarden en sfeerhaarden (als hoofd- of bijverwarming). In overleg met het OVI bestuur en BZK moet nader onderzoek plaatsvinden om vast te stellen welke scope OVI exact heeft.

Toegevoegde waarde

- ✓ Goed en gestandaardiseerde methode voor het registreren van gastechnische installaties
- ✓ Inzicht in kwaliteit en onderhoud van gasgestookte installaties tot 100 kW.
- ✓ Landelijke database
- ✓ Uniforme data voor steekproeven
- ✓ Vergemakkelijkt handhaving regelgeving
- ✓ Database is een informatiebron bij calamiteiten voor fabrikanten
- ✓ Koppelingen met ERP systemen reeds aanwezig
- ✓ Laagst mogelijke maatschappelijke kosten
- ✓ Lage drempel voor installateurs
- ✓ Gebruik maken van gemaakte investeringen door overheid en branche

Klantcontact en kanalen

De verplichte regeling en administratie vereist een goede registratie van de data van de (opnieuw) in bedrijfstellen van gasgestookte installaties. OVI speelt hier een rol door het databeheer van de CI te centraliseren en uniform te maken en houden. Door de ervaring van afgelopen jaren is ook veel kennis binnen het proces te brengen.

Met de online tool, de koppeling met FGO+ (applicatie met historie van cv-ketels met onderhoudsgegevens) en de app is het registreren van de (opnieuw) in bedrijfstellen van gasgestookte installaties simpel en snel uit te voeren.

De branding van OK CV ligt primair bij de overheid (consumenten) en de CI en brancheorganisatie (branche). Het is mogelijk dat OVI de marketing van OK CV op zich gaat nemen, binnen de kaders van de regelgeving rondom gasinstallaties vanuit de overheid.

OVI heeft één inkomstenbron, namelijk de afmeldingen. We gaan in deze startnotitie uit van de volgende gegevens:

- ✓ 400.000 nieuwe ketels op jaarbasis
- ✓ 1.900.000 onderhoudscontracten = 950.000 onderhoudskeuringen op jaarbasis
- ✓ Per jaar worden 1.350.000 ketels (opnieuw) in bedrijf gesteld.

Storingen en vervanging van onderdelen zijn niet meegerekend. Nader onderzoek moet de exacte cijfers aantonen.

Randvoorwaarden

Logo

De rechten van het logo van OK CV zullen naar BZK gaan. Echter alleen op voorwaarde dat iedere gecertificeerde gastechnisch installateur het logo mag gebruiken.

Bestuur

Het huidige bestuur van OVI heeft aangegeven dat zij nu in een overgang zitten naar een nieuw bestuur. Het is zeer wenselijk dat het nieuwe bestuur bestaat uit minimaal 7 personen waarbij aan de volgende partijen gedacht wordt:

- ✓ Odrachtnemers(UNETO-VNI)
- ✓ Fabrikanten (VFK)
- ✓ Odrachtgevers (consument)
- ✓ Odrachtgevers (business)
- ✓ Overheid
- ✓ Onafhankelijke voorzitter

Privacy

Het goed beheren van de registratie van gasgestookte installaties kan alleen wanneer de privacy van opdrachtgevers en opdrachtnemers is gewaarborgd. Het is bij geen enkele situatie mogelijk dat privacygevoelige informatie wordt gedeeld. De privacy wordt geborgd door een privacy statement welke is opgesteld door een specialist en volledig voldoet aan de laatst geldende eisen.

Steekproeven

De steekproeven worden uitgevoerd door vakbekwame, onafhankelijke, technische professionals, volgens de accreditatie en de privacy statement. Afhankelijk van de gekozen scenario, accreditatie en regelgeving worden de steekproeven uitgevoerd.

Het aantal steekproeven is nog niet bekend. Het startdocument van adviesbureau Ligthart geeft aan dat iedere monteur een steekproef moet krijgen. Het is vanuit de branche wenselijk dat iedere monteur één keer in de twee jaar een steekproef krijgt om de kosten laag te houden.

Om de kosten, openheid en efficiëntie te vergroten moet het uitvoeren van de steekproeven jaarlijks aan worden besteed.

Lobby en vervolgtraject

Een breed draagvlak is nodig voor het realiseren van de landelijke uniforme registratie van gasverbrandingstoestellen. De volgende organisaties hebben aangegeven om dit initiatief te ondersteunen en uit te dragen naar zowel branche als overheid:

- ✓ FME
- ✓ KvINL
- ✓ OVI
- ✓ UNETO-VNI
- ✓ VFK

Deze organisaties zullen een gezamenlijke brief ondertekenen waarin het concept van één landelijke uniforme registratie van gasverbrandingstoestellen wordt toegelicht. Deze brief zal naar het ministerie van BZK worden gestuurd.

Vervolgtraject

Indien de betrokken organisaties met de startnotitie instemmen wordt een brief namens de organisaties aan het betreffende ministerie verstuurd met het verzoek om tot een gesprek te komen voor verdere uitwerking.

Het vervolg van de lobby zal met overleggen tussen ministerie en bovengenoemde organisaties zijn. Op diverse niveaus wordt de lobby ingezet; ambtenaren, beslisbevoegden en minister. In het overleg met de minister zullen de voorzitters van de organisaties deelnemen.