

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
T.a.v. Internetconsultatie Wijziging wettelijke regeling/8350
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Zoetermeer, 27 februari 2018

Onze referentie RvdL/300477
Betreft Reactie van UNETO-VNI op internetconsultatie Wijziging van de Woningwet i.v.m. de introductie van een stelsel van certificering voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties

Geachte dames en heren,

Onderstaand treft u de reactie aan van UNETO-VNI, de ondernemersorganisatie voor de installatiebranche, op het voorstel tot Wijziging van de Woningwet in verband met de introductie van een stelsel van certificering voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties.

Algemeen

UNETO-VNI is in grote lijnen positief over het voorstel voor een wettelijke certificeringsregeling voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties.

De ondernemersorganisatie voor de installatiebranche ziet deze regeling als een belangrijk instrument om het aantal koolmonoxideongevallen met gasverbrandingstoestellen terug te dringen. Daarmee geeft de wetswijziging invulling aan de belangrijkste aanbeveling van de Onderzoeksraad voor Veiligheid uit het rapport 'Koolmonoxide: Onderschat en onbegrepen gevaar' uit november 2015.

De regeling biedt ook perspectief voor de toekomstige ombouw van gastoestellen naar de eisen voor de nieuwe gaskwaliteit en invoering van warmtepomptechnologie.

UNETO-VNI vindt het belangrijk dat met de introductie van een wettelijke certificeringsregeling straks eisen worden gesteld aan alle bedrijven en werknemers die gasverbrandingsinstallaties plaatsen en onderhouden.

Gastoestellen kunnen bij verkeerde installatie tot risico's leiden. Een toestel is één onderdeel van een groter systeem, waarbij ook gasleiding en rookgasafvoer onderdeel uitmaken. UNETO-VNI is daarom voorstander van verkoop van gasverbrandingstoestellen aan uitsluitend geregistreerde gecertificeerde bedrijven. Naar analogie van de regelgeving voor koeltoestellen/warmtepompen met F-gassen. Dit bevordert enerzijds de algemene veiligheid en maakt de handhaving en controle efficiënter. Daarbij komt dat de relatief grote investeringen in een certificeringsregeling in onze beleving beter passen bij een systeembenadering van de gehele installatie in plaats van enkele onderdelen waarbij slechts een deel van de risico's onder een kwaliteitsregeling worden uitgevoerd.


We missen in de aanpak een verplichting voor regulier onderhoud. Impliciet is dit geregeld. De fabrikanten geven aan dat periodiek onderhoud noodzakelijk is. Professionele opdrachtgevers hebben dit veelal in hun onderhoudsprogramma opgenomen. Uit onderzoek blijkt dat veel particulieren geen onderhoud laten uitvoeren volgens de voorschriften. Dit leidt tot grote risico's en problemen bij terugroepacties vanuit fabrikanten. Mede vanuit deze insteek pleiten we dan ook voor een centrale ketelregistratie. Echter wel in combinatie met een digitaal/virtueel 'Gebouwgebonden dossier' gegevensuitwisseling, die nu vanuit diverse initiatieven voor woningen en utiliteit beschikbaar komt.

Certificeringsregeling

Het ministerie heeft gekozen voor een certificeringsregeling. Een dergelijke regeling brengt over het algemeen hoge kosten met zich mee. Aangezien het overgrote deel van de verwarmingsbedrijven bestaat uit kleinbedrijven en zzp-ers, is dit een belangrijk punt van zorg. UNETO-VNI benadrukt dat de administratieve lastendruk van de regeling zo laag mogelijk moet worden gehouden, om te voorkomen dat het draagvlak wordt ondermijnd.

De overheid stelt de randvoorwaarden vast, maar biedt certificerende instellingen de ruimte om met elkaar te concurreren. UNETO-VNI is hier voorstander van, zeker met het oog op het omlaag brengen van de certificerings- en bedrijfskosten. Belangrijke onderdelen van de schema's zouden dan wel uniform moeten zijn, waaronder vakbekwaamheidseisen, aanwijzingsbeleid, outillage, rapportage en een praktijkgerichte audit met een bonus-malus steekproefsystematiek. Belangrijke afweging voor de haalbaarheid van het stelsel is de steekproefgrootte en auditering. Hier zijn wij graag nauw bij betrokken.



Wij vinden dat bestaande middelen zoals 'OK CV' en een centraal 'Qbis-register'  een plaats moeten krijgen in het nieuwe stelsel. Hierdoor worden eerdere investeringen blijvend benut en is een aansluiting op de praktijk kansrijk. Dit levert volgens UNETO-VNI een stelsel op met de hoogste effectiviteit tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten.

Voorgesteld wordt dat er specifieke (deel)certificaten kunnen komen, bijvoorbeeld voor de eerste aanleg bij nieuwbouw, werkzaamheden bij onderhoud en reparatie en voor werkzaamheden aan collectieve rookgasafvoeren. Wij vinden dit zinvol aangezien de certificering op deze manier kan worden toegesneden op specifieke bedrijfsactiviteiten en specialismen.

De gasleidingen ontbreken in deze certificeringsregeling. Hoewel deze geen gevaar voor koolmonoxidevergiftiging opleveren, vormen ze wel een direct veiligheidsrisico in woningen. Bovendien leiden lekkende gasleidingen tot energieverlies en broeigasuitstoot. Wij stellen daarom voor om gasleidingen toe te voegen aan de scope van de regeling.

Uiteraard begint veiligheid met een bronaanpak. Echter, de detectie van koolmonoxide in het geval van calamiteiten is een belangrijke maatregel. Kennis over CO-melders zou in de regeling opgenomen moeten zijn. Zo mogelijk zelfs versterkt met een plaatsingseis van een CO-melder in bepaalde gevallen.

Vakmanschap

Werknemers die werkzaamheden aan gasverbrandingstoestellen uitvoeren, moeten voldoen aan strengere vakbekwaamheidseisen. UNETO-VNI werkt samen met het Opleidingsfonds voor de Technische Installatiebranche (OTIB) aan een zogenaamd Vakpaspoort en onderliggend register van bedrijven, werknemers en certificaten. Hiermee kunnen werknemers hun vakbekwaamheid zichtbaar maken richting klanten. Dit Vakpaspoort zou als brancheaanpak verplichtend onderdeel moeten worden van het nieuwe stelsel.

De Memorie van Toelichting is onduidelijk over de borging van vakbekwaamheids- en opleidingseisen die straks gaan gelden. Het lijkt erop dat de certificerende instellingen een belangrijke mate van vrijheid krijgen om die vast te stellen. Dit lijkt ons gezien het belang van eenduidigheid niet wenselijk. UNETO-VNI heeft al concrete voorstellen gedaan voor de vakbekwaamheidseisen van monteurs die werkzaamheden aan gasverbrandingstoestellen uitvoeren. Het is uiteraard zaak dat deze bekwaamheidseisen ook worden opgenomen in de 'kwalificatiedossiers' van de initiële beroepsopleidingen. Tot slot is volgens ons niet duidelijk gesteld dat iedere monteur die inbedrijf stelt, een aantoonbare vakbekwaamheid moet bezitten.

Herkenbaarheid

De herkenbaarheid van gecertificeerde installatiebedrijven is goed geborgd. Gecertificeerde bedrijven zijn voor consumenten straks terug te vinden via een online register én zijn herkenbaar via een voorgeschreven beeldmerk.

UNETO-VNI stelt voor om het kwaliteitslabel OK CV als beeldmerk aan te wijzen. Dit beeldmerk is in 2015 mede met ondersteuning van het ministerie van Binnenlandse Zaken in de markt gezet. OK CV richt zich nu op kwalitatief onderhoud van gasverbrandingstoestellen, maar richt zich ook op plaatsing van deze toestellen. Daarmee bouwen we verder op een label waarin de overheid én de sector al jarenlang hebben geïnvesteerd.

Belang van communicatie

Consumenten die een niet-gecertificeerd installatiebedrijf of persoon inschakelen voor het plaatsen of onderhouden van een gasverbrandingstoestel zijn straks in overtreding. De overheid brengt het verbod om een niet-gecertificeerd installateur in te schakelen via een communicatiecampagne onder de aandacht. UNETO-VNI benadrukt dat alleen een intensieve en jaarlijks terugkerende campagne ervoor kan zorgen dat het verbod en dus de noodzaak om werkzaamheden te laten uitvoeren door een gecertificeerd bedrijf, voldoende bekendheid krijgt bij consumenten.

Evaluatie

UNETO-VNI stelt twee jaar na het in werking treden van de wetswijziging een evaluatie van de wettelijke regeling voor. Dan kan vastgesteld worden:

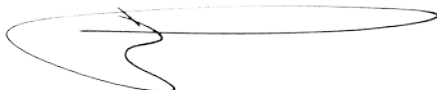
- Hoeveel bedrijven beschikken over een wettelijk certificaat en hoe dit aantal zich verhoudt tot het totaal aantal bedrijven dat werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties verricht.
- Of er sprake is van de beoogde daling van het aantal koolmonoxideongevallen bij gasverbrandingstoestellen.
- Of het toezicht en sanctiebeleid adequaat is ingericht.

Afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie kunnen aanvullende maatregelen worden genomen met betrekking tot een verscherpte handhaving of de invoering van wettelijk verplicht onderhoud van gasverbrandingstoestellen.

UNETO-VNI ziet een verdere concretisering van de voorstellen graag tegemoet en is graag bereid om in overleg met uw ministerie bij te dragen aan een verdere uitwerking.

Tot slot maak ik van de gelegenheid gebruik om u te informeren over de stappen die gezet zijn voor een algemene installatiekeuring. Samen met marktpartijen is door NEN de NTA 8025 herzien. Deze bepalingmethode is gericht op het voorkomen van risico's van installaties in bestaande bouw. Eerder hebben wij met uw ministerie dit initiatief opgestart. Aangezien risico's zich niet alleen voordoen met gas, maar ook water, lucht en elektriciteit, vragen wij uw aandacht voor een wettelijke APK voor woninginstallaties, zoals die enkele jaren geleden ook al is voorgesteld door uw minister aan de Tweede Kamer.

Met vriendelijke groet,



Doekle Terpstra
Voorzitter