

Besluit van [datum PM]

houdende nadere regels inzake de publicatie van informatie uit beschikkingen, stukken en gegevens betreffende faillissementen in het Centraal Insolventieregister (Besluit aanwijzing informatie uit beschikkingen, stukken en gegevens betreffende faillissementen ter opname in het Centraal Insolventieregister)

Op de voordracht van Onze Minister voor Rechtsbescherming van [datum PM], directie Wetgeving en Juridische Zaken, nr. [PM];

Gelet op de artikelen 19, eerste lid, onder 8°, en 67, derde lid, van de Faillissementswet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van [datum PM], nr. [PM]);

Gezien het nader rapport van Onze Minister voor Rechtsbescherming van [datum PM], nr. [PM];

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder *Centraal Insolventieregister*: het centraal openbaar register, bedoeld in artikel 19, eerste lid, van de Faillissementswet.

Artikel 2

1. In het Centraal Insolventieregister wordt door de griffier van de rechtbank, voor ieder faillissement afzonderlijk, met vermelding van de dagtekening, een afschrift ingeschreven van de volgende stukken:

1°. een verslag als bedoeld in artikel 73a van de Faillissementswet, indien het verslag een rechtspersoon of vennootschap betreft;

2°. een reglement als bedoeld in artikel 75a, eerste lid, van de Faillissementswet;

3°. lijsten als bedoeld in artikel 112 van de Faillissementswet.

2. In het Centraal Insolventieregister worden door de griffier van de rechtbank, voor ieder faillissement afzonderlijk, de volgende gegevens opgenomen:

1°. de dag, het uur, de plaats, de wijze waarop en het onderwerp waarover wordt vergaderd als bedoeld in de artikelen 84, tweede lid, 108, 119, derde lid, 173c, eerste lid, en 178 van de Faillissementswet;

2°. dat de rechter-commissaris ingevolge artikel 137a, eerste lid, van de Faillissementswet heeft bepaald dat afhandeling van concurrente vorderingen achterwege blijft en dat geen verificatievergadering wordt gehouden alsmede de dag waarop de rechter-commissaris hiertoe heeft besloten;

3°. dat ingevolge artikel 137d, tweede lid, van de Faillissementswet, de curator ter griffie van de rechtbank een afschrift van de door de rechter-commissaris goedgekeurde uitdelingslijst en een verslag over de toestand van de boedel heeft neergelegd alsmede de dag waarop dit is gebeurd;

4°. dat de gefailleerde een ontwerp van akkoord als bedoeld in artikel 139 van de Faillissementswet ter griffie van de rechtbank heeft neergelegd alsmede de dag waarop dit is gebeurd;

5°. dat de raadpleging van en de stemming of de beslissing over een ontwerp van akkoord ingevolge artikel 141 van de Faillissementswet of een voorstel tot voorzetting van het bedrijf van de gefailleerde ingevolge artikel 173a, vierde lid, van de Faillissementswet worden uitgesteld tot een nadere vergadering alsmede de dag waarop deze nadere vergadering plaatsvindt;

6°. dat het faillissement ingevolge artikel 161 van de Faillissementswet is geëindigd met het in kracht van gewijsde gaan van de beslissing tot homologatie van het akkoord alsmede de dag waarop dit is gebeurd;

7°. dat de rechter-commissaris aan de curator toestemming heeft verleend voor onderhandse verkoop van goederen als bedoeld in artikel 176, eerste lid, van de Faillissementswet en de dag waarop de rechter-commissaris hiertoe heeft besloten;

8°. dat ingevolge artikel 183, eerste lid, van de Faillissementswet, de curator ter griffie van de rechtbank een afschrift van de door de rechter-commissaris goedgekeurde uitdelingslijst heeft neergelegd alsmede de dag waarop dit is gebeurd;

9°. in het geval dat de rechter-commissaris is vervangen door een ander, de naam van die ander alsmede de dag waarop de vervanging heeft plaatsgevonden;

10°. in het geval dat de curator overeenkomstig artikel 73, eerste lid, van de Faillissementswet door een ander is vervangen of hem een of meer medecurators zijn toegevoegd, de naam en de woonplaats of het kantoor van deze curatoren en de dag waarop de rechtbank hiertoe heeft besloten;

11°. in het geval dat een definitieve schuldeiserscommissie benoemd wordt, de naam, het beroep en de woonplaats of het kantoor van ieder lid van de definitieve schuldeiserscommissie alsmede de dag waarop de benoeming heeft plaatsgevonden; en

12°. in het geval dat de rechtbank of de rechter-commissaris voorziet in een vacature van één of meer leden van de voorlopige of de definitieve schuldeiserscommissie overeenkomstig artikel

74, tweede lid, respectievelijk artikel 75, derde lid, Faillissementswet, de naam, het beroep en de woonplaats of het kantoor van de nieuwe leden die op deze wijze worden benoemd en de dag waarop de rechtbank of de rechter-commissaris hiertoe heeft besloten.

3. Een afschrift van lijsten als bedoeld in onderdeel 3 van het eerste lid, wordt zeven dagen voorafgaand aan de verificatievergadering in het Centraal Insolventieregister ingeschreven en is gedurende die periode in te zien.

Artikel 3

1. In het Centraal Insolventieregister worden door de griffier van de rechtbank, voor ieder faillissement afzonderlijk, met vermelding van de dagtekening, binnen de termijn, bedoeld in artikel 67, derde lid, van de Faillissementswet, de volgende gegevens opgenomen:

1°. het dictum van de beschikking, bedoeld in artikel 63a, eerste lid, van de Faillissementswet, waarbij de rechter-commissaris of de rechtbank een afkoelingsperiode afkondigt of de afkoelingsperiode verlengt, alsmede een door de rechter-commissaris of de rechtbank opgestelde korte beschrijving van de inhoud van de beschikking, waaronder de vermelding van de gronden voor het geven van de beschikking, vermelding van de periode waarvoor de afkoelingsperiode geldt, en indien toepassing is gegeven aan artikel 63a, tweede lid, van de Faillissementswet, vermelding van de derden waartoe de beschikking is beperkt en van de voorwaarden verbonden aan de beschikking;

2°. het dictum van de beschikking, bedoeld in artikel 104 van de Faillissementswet, waarbij de rechter-commissaris goedkeuring geeft voor het aangaan van een vaststellingsovereenkomst of schikking, alsmede een door de rechter-commissaris opgestelde korte beschrijving van de inhoud van de beschikking, houdende voor zover van toepassing vermelding van de gronden voor het geven van de beschikking; en

3°. het dictum van de gemotiveerde beschikking, bedoeld in artikel 146 van de Faillissementswet, waarbij de rechter-commissaris het aangeboden akkoord vaststelt als ware het aangenomen, alsmede een door de rechter-commissaris opgestelde korte beschrijving van de inhoud van de beschikking, houdende vermelding van de gronden voor het geven van de beschikking.

2. In het Centraal Insolventieregister worden door de griffier van de rechtbank, voor ieder faillissement afzonderlijk, met vermelding van de dagtekening van de beschikking, binnen de termijn, bedoeld in artikel 67, derde lid, van de Faillissementswet, de volgende aankondigingen opgenomen:

1°. dat de rechter-commissaris aan de curator bij beschikking een machtiging heeft verleend tot opzegging van een huurovereenkomst of pachtovereenkomst ingevolge artikel 39 van de Faillissementswet en het tijdstip en de termijn van beëindiging van de huurovereenkomst of pachtovereenkomst;

2°. dat de rechter-commissaris aan de curator bij beschikking een machtiging heeft verleend tot opzegging van een arbeidsovereenkomst of agentuurovereenkomst ingevolge artikel 40 van de Faillissementswet en de termijn van beëindiging van de arbeidsovereenkomst of agentuurovereenkomst; en

3°. dat de rechtbank ingevolge artikel 149 en artikel 150, tweede lid, van de Faillissementswet bij beschikking het proces-verbaal van de verificatievergadering heeft verbeterd en het akkoord alsnog als aangenomen beschouwt en datum en het tijdstip van de terechtzitting waarop de rechtbank de homologatie van het akkoord zal behandelen

3. In het Centraal Insolventieregister wordt door de griffier van de rechtbank, voor ieder faillissement afzonderlijk, met vermelding van de dagtekening, binnen de termijn, bedoeld in artikel 67, derde lid, van de Faillissementswet, een afschrift ingeschreven van de beschikking, genoemd in artikel 137g, tweede lid, van de Faillissementswet.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van [...].

Artikel 5

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit aanwijzing informatie uit beschikkingen, stukken en gegevens betreffende faillissementen ter opname in het Centraal Insolventieregister.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister voor Rechtsbescherming,

Nota van toelichting

Algemeen

1. Inleiding

Wanneer een onderneming failliet gaat, heeft dit grote gevolgen voor de failliet, maar ook voor schuldeisers en werknemers die bij het faillissement betrokken zijn. Worden hun vorderingen nog betaald? En zo ja, voor hoeveel en wanneer? En welke stappen gaat de curator ondernemen en hoe wordt daarbij rekening gehouden met hun belangen? Ook bij een faillissement van een natuurlijke persoon (dit kan een privépersoon zijn, maar ook een zelfstandig ondernemer of een zzp'er) verkeren de schuldeisers in onzekerheid over hun positie. Bij een faillissement bestaat er daarom in de praktijk een behoefte aan actuele en goed toegankelijke informatie over het verloop van een faillissement. Hiermee is een eenvoudig te raadplegen en gedigitaliseerde informatievoorziening in faillissementsprocedures van belang voor het goed functioneren van het handelsverkeer en voor de rechtsbescherming van schuldeisers en andere betrokkenen bij een faillissement.

Daartoe wordt sinds 2005 een groot aantal gegevens inzake faillissementen door de rechtspraak gepubliceerd in het digitaal te raadplegen Centraal Insolventieregister (hierna: CIR).¹ Het CIR bevat digitale faillissementsdossiers met daarin informatie die van belang is voor betrokkenen bij het faillissement, zoals de naam en de woonplaats van de gefailleerde, het vestigingsadres van de gefailleerde onderneming, de naam van de rechter-commissaris die is benoemd na de faillietverklaring, de naam en adresgegevens van de curator en de datum van de faillissementsuitspraak of de opheffing van het faillissement. Daarnaast kunnen aan de dossiers in het CIR afzonderlijke stukken in Pdf-bestand worden toegevoegd, zoals faillissementsverslagen.

Online inzage in het CIR is gratis. Het CIR wordt beheerd door de Raad voor de rechtspraak en functioneert goed. De praktijk heeft desalniettemin behoefte aan meer informatie in het register om voldoende op de hoogte te kunnen zijn over het verloop van een faillissement, zoals informatie over de datum en de plaats van de vergaderingen waar de vorderingen van schuldeisers worden besproken met de curator, informatie over de wijze waarop het faillissement wordt afgewikkeld en een kennisgeving of, en zo ja, wanneer de arbeidsovereenkomst met de werknemers met instemming van de rechter-commissaris door de curator zal worden opgezegd.

Daartoe regelt dit besluit dat onder meer de volgende informatie ook moet worden ingeschreven in het register door de griffier van de rechtbank: oproepingen voor vergaderingen², het

¹ Het CIR is te vinden op <https://insolventies.rechtspraak.nl>.

² Zie Artikel 2, eerste lid, onder 1°, van het besluit.

tijdstip en de plaats van belangrijke vergaderingen³ en informatie uit belangrijke beslissingen van de rechter-commissaris of de rechtbank over de afwikkeling van het faillissement⁴. Zo zal van bepaalde beslissingen voortaan aankondiging worden gemaakt in het CIR, zoals van goedkeuringsbeslissing van de rechter-commissaris voor het opzeggen van de arbeidsovereenkomst door de curator.⁵ Dit stelt degenen die het betreft in de gelegenheid om desgewenst stappen te ondernemen, zoals het opnemen van contact met de vakbond om de situatie te bespreken, met eventueel vervolgstappen. Dit verbetert de rechtsbescherming voor die categorie betrokkenen bij het faillissement.

In het algemeen deel van de toelichting zal worden ingegaan op de achtergronden en de inhoud van het besluit. In paragraaf 2 wordt de aanleiding en doelstelling van het besluit behandeld. In paragraaf 3 wordt het voorbereidingsproces besproken dat ten grondslag heeft gelegen aan de selectie van gegevens ten aanzien van de faillissementsprocedure die in dit besluit zijn aangewezen voor publicatie in het CIR. In paragraaf 4 wordt op hoofdlijnen ingegaan op de verschillende stappen uit de faillissementsprocedure en de rol die de aangewezen stukken en beschikkingen daarbij spelen. De privacyaspecten komen aan bod in paragraaf 5. In paragraaf 6 worden ten slotte de regeldrukeffecten geduïd.

2. Aanleiding en doelstelling van het besluit

2.1 Het CIR

Het CIR bestaat sinds 1 december 2005.⁶ Reden om het CIR in te stellen was dat schuldeisers zo sneller en tegen geringere kosten informatie over de schuldenaar konden verkrijgen. Tevens kon het register bijdragen aan een werklastvermindering van de griffie aangezien minder afschriften van stukken hoefden te worden verstrekt en voor vragen makkelijker naar online stukken kon worden verwezen (vgl. Kamerstukken II 1999/2000, 27244, nr. 3, p. 8-9).

Op grond van het huidige recht moeten de volgende gegevens voor ieder faillissement afzonderlijk in het CIR worden gepubliceerd (zie artikel 19, eerste lid, van de Faillissementswet (hierna: Fw)):

- (i) de uitgesproken en opgeheven faillissementen;
- (ii) de summiere inhoud en de homologatie van een akkoord;
- (iii) de ontbinding van een akkoord;

³ Zie Artikel 2, tweede lid, onder 1°, van het besluit.

⁴ Zie Artikel 3 van het besluit.

⁵ Zie Artikel 3, tweede lid, onder 2°, van het besluit.

⁶ Vgl. artikel 19a Fw en het Aanwijzingsbesluit Raad voor de rechtspraak als orgaan waaraan gegevens ten behoeve van registers Faillissementswet dienen te worden doorgegeven (Stb. 2005, 299).

- (iv) de opheffing ingevolge artikel 15b Fw (omzetting faillissement in schuldsanering) of artikel 16 Fw (opheffing faillissement wegens gebrek aan baten);
- (v) het bedrag van de uitdelingen bij vereffening van een faillissementsboedel;
- (vi) de rehabilitatie (rehabilitatie geeft de voormalig gefailleerde, kort gezegd, de mogelijkheid om openbaar te maken dat deze zijn erkende schuldeisers tot tevredenheid van een ieder heeft voldaan)⁷; en
- (vii) de gegevens die op grond van artikel 24 EU-insolventieverordening moeten worden opgenomen (d.w.z. gegevens met betrekking tot de opening en sluiting van insolventieprocedures).

Tevens dient thans de uiterste dag waarop de vorderingen moeten worden ingediend voor de eerste verificatievergadering – d.w.z. de vergadering waar de door de schuldeisers ingediende vorderingen worden geverifieerd – in het CIR te worden opgenomen (zie artikel 127, vierde lid, Fw).

De publicatie van deze faillissementsgegevens in het CIR wordt verzorgd door de griffier van de rechtbank. De gegevens in het CIR blijven thans na publicatie van de beëindiging van de faillissementsprocedure nog 6 maanden zichtbaar. Eenieder kan het CIR raadplegen. In het CIR kan gezocht worden op insolventiekenmerken (zoals het insolventienummer van de betreffende zaak), op natuurlijke personen of op rechtspersonen. Om bij het zoeken naar natuurlijke personen of rechtspersonen resultaat te krijgen moeten een aantal verplichte zoekvelden worden ingevuld (zie paragraaf 5 voor een nadere beschrijving van deze zoekcriteria). Na het invullen van deze gegevens in de zoekfunctie komt men op de pagina waar de details van de betreffende procedure staan. Bovenaan de pagina worden de naam, de geboortedatum (bij een natuurlijk persoon) en het woonadres c.q. vestigingsadres c.q. correspondentieadres weergegeven. Tevens wordt bij rechtspersonen de handelsnaam, het KvK-nummer, het vestigingsadres of het correspondentieadres getoond. Van de curator wordt het adres en telefoonnummer opgenomen. Ook de naam van de rechter-commissaris wordt weergegeven, alsmede het insolventienummer van de procedure. Vervolgens worden de verschillende in het kader van de faillissementsprocedure gepubliceerde documenten weergegeven (zoals het afschrift van de uitspraak van het faillissement). Per publicatie wordt de publicatiedatum, het publicatiekenmerk en een omschrijving van de publicatie weergegeven.

De curator rapporteert op grond van artikel 73a Fw driemaandelijks over de afwikkeling van het faillissement en de toestand van de boedel in een voortgangsverslag. Bij dit verslag wordt als bijlage een tussentijds financieel verslag gevoegd. Deze verslagen worden door de curator bij de rechtbank ingediend via het registratiesysteem Toezicht.⁸ Het voortgangsverslag van een



⁷ Artikel 212 Fw.

⁸ Zie voor de digitale indiening en publicatie van insolventieverslagen: <https://www.rechtspraak.nl/Voor-advocaten-en-juristen/Reglementen-procedures-en-formulieren/Civiel/Insolventierecht/Paginas/default.aspx>.

rechtspersoon (of vennootschap) wordt tezamen met het financieel verslag na indiening door de curator automatisch gepubliceerd in het CIR.⁹

⁹ Vgl. IVO Rechtspraak, *Werkinstructie Voortgangsverslag maken en indienen*, p. 10-12, toegankelijk op: <https://www.rechtspraak.nl/SiteCollectionDocuments/Werkinstructie-Voortgangsverslag-maken-in-Mijn-Rechtspraak-Toezicht.pdf>.

Voor een rechtspersoon ziet de huidige pagina in het CIR er bijvoorbeeld als volgt uit:

Rechtspersoon	Publicaties
[naam rechtspersoon]	Uitspraak faillissement op [XX-XX-]2020
KvK-nummer:	Datum [publicatie in het register]:
Vestigingsadres:	Kenmerk:
Curator	
[naam curator]	
Postbus:	
Telefoon:	
Rechtbank Zeeland-West-Brabant	
Rechter-commissaris: mr. [naam rechter-commissaris]	
Toezichtzaaknummer:	
Insolventienummer:	
 <u>Verslag</u> Verslag datum: XX-XX-2020 Kenmerk:	 <u>Financieel verslag</u> Verslag datum: XX-XX-2020 Kenmerk:

2.2 De Wet modernisering faillissementsprocedure

Eén van de doelstellingen van de Wet modernisering faillissementsprocedure¹⁰ (in werking getreden op 1 januari 2019, hierna: Wmf) betreft het verbeteren van de informatievoorziening aan schuldeisers en andere betrokkenen bij een faillissement, zodat zij beter op de hoogte zijn van de afwikkeling van het faillissement. Tot dat doel beoogt de Wmf het CIR te verbeteren, door het mogelijk te maken dat schuldeisers voortaan zoveel en zo snel mogelijk op één plek alle relevante informatie betreffende faillissementen kunnen terugvinden (Kamerstukken II 2016/2017, 34740, nr. 3, p. 6).

¹⁰ Wet van 27 juni 2018 tot wijziging van de Faillissementswet en enige andere wetten in verband met het moderniseren van de faillissementsprocedure (Stb. 2018, 299).

In Artikel I, onderdeel D, van de Wmf wordt door een wijzigingsbepaling van artikel 14 Fw geregeld dat essentiële gegevens een failliete onderneming (zoals de naam en de woonplaats of het kantoor van de gefailleerde) voortaan op de dag van de uitspraak (*real time*) moeten worden geregistreerd in het CIR. Overige in artikel 14 Fw genoemde informatie, zoals de benoemde curator en toezichthoudende rechter-commissaris, is minder essentieel voor het handelsverkeer om op de dag zelf beschikbaar te hebben. Laatstgenoemde informatie kan dus eventueel op een later moment worden ingeschreven in het register (in de praktijk werden deze gegevens ook al eerder in het CIR gepubliceerd).¹¹ Deze wijzigingsbepaling van artikel 14 Fw uit de Wmf is nog niet in werking getreden omdat de rechtspraak en Recofa nadere voorbereidingstijd hebben gevraagd om het systeem van de rechtspraak aan te passen aan de verplichting om de uitspraak van het faillissement op de dag zelf al te kunnen publiceren.¹²

Eveneens voorziet de Wmf in de mogelijkheid om bij besluit – in aanvulling op de voornoemde gegevens die al moeten worden gepubliceerd in het CIR (op grond van artikel 19, eerste lid, onder 1° tot en met 7°, Fw) – stukken aan te wijzen die aan het CIR worden toegevoegd (vgl. de artikelen 19, eerste lid, onder 8).¹³ In Artikel 2 van dit besluit wordt hieraan uitvoering gegeven.

Ten slotte geeft de Wmf een grondslag voor de publicatie van informatie uit beschikkingen van de rechter-commissaris of de rechtbank (artikel 67, derde lid, Fw). In Artikel 3 van dit besluit wordt uitvoering gegeven aan deze grondslag in Artikel 3. Publicatie van informatie uit beschikkingen in het CIR leidt ertoe dat belanghebbenden deze informatie eerder en makkelijker tot zich kunnen nemen. Met name schuldeisers kunnen zo beter in staat worden gesteld om het hun toekomende recht om in beroep of cassatie te gaan, uit te oefenen. Dit verbetert de rechtsbescherming van betrokkenen bij het faillissement. In de praktijk is het voor schuldeisers soms lastig om snel op de hoogte te raken van beschikkingen van de rechtbank of de rechter-commissaris, waardoor het uitoefenen van het recht om tegen een beschikking in hoger beroep te komen, wordt bemoeilijkt. Daarbij speelt een rol dat de beroepstermijn tegen dergelijke beschikkingen thans vijf dagen bedraagt (zie artikel 67, eerste lid, Fw en voor een nadere toelichting: Kamerstukken II 2016/17, 34740, nr. 3, p. 22). De Hoge Raad heeft in dit verband geoordeeld dat het wenselijk is dat de beschikking van de rechter-commissaris onverwijld ter kennis wordt gebracht van de (bekende) belanghebbenden. De rechter-commissaris dient daarop toe te zien (vgl. HR 11 september 1998, NJ 1998/829).

¹¹ Zie de voorgestelde wijziging van artikel 14, derde lid, Fw in Artikel I, onderdeel D, subonderdeel 2, van de Wmf; Kamerstukken II 2016/17, 34740, nr. 2.

¹² Kamerstukken I 2017/18, 34740, nr. C.

¹³ Artikel I, onderdelen G en K, van de Wmf; Kamerstukken II 2016/17, 34740, nr. 2.

2.3 Inhoud van het besluit

In dit besluit wordt ten eerste een aantal stukken aangewezen waarvan een afschrift in het CIR gepubliceerd dient te worden (Artikel 2, eerste lid van dit besluit). Dit zijn hoofdzakelijk stukken waarvan het doel openbaarheid is, zoals het faillissementsverslag. Het afschrift kan in Pdf-formaat aan het faillissementsdossier in het CIR worden toegevoegd. In Artikel 2, tweede lid, van dit besluit wordt een aantal gegevens genoemd die in het CIR moeten worden opgenomen, zoals de datum waarop en de plaats waarin de vergaderingen worden gehouden waarop de vorderingen van schuldeisers worden besproken. Deze gegevens kunnen in het CIR worden getoond onder het kopje 'Publicaties'.

In Artikel 3 van dit besluit wordt geregeld (i) uit welke beschikkingen van de rechter-commissaris en de rechtbank (ii) welke informatie gepubliceerd moet worden in het CIR. Publicatie van informatie uit beschikkingen zorgt ervoor dat betrokkenen bij het faillissement deze informatie eerder en makkelijker tot zich kunnen nemen.

Het CIR bevat naast de gegevens van faillissementen ook gegevens van surseances van betaling en schuldsaneringen van natuurlijke personen.¹⁴ Aangezien dit besluit voortvloeit uit de Wet modernisering faillissementsprocedure betreft het besluit uitsluitend de publicatie in het CIR van informatie inzake faillissementsprocedures en niet publicatie inzake surseances van betaling of schuldsaneringen van natuurlijke personen.

3. Voorbereidingsproces

Bij de parlementaire behandeling van de Wmf is aangegeven dat in overleg met de faillissementspraktijk zou worden nagegaan of er behoefte bestaat aan inschrijving van bepaalde aankondigingen, kennisgevingen en beschikkingen in het CIR (Kamerstukken II 2017/2018, 34740, nr. 6, p. 15). Ter voorbereiding van dit besluit is met een klankbordgroep met daarin vertegenwoordigers uit de faillissementspraktijk, van de vakbonden en van de werkgeversorganisatie gesproken over welke stukken en beschikkingen zij graag in het CIR opgenomen zouden willen zien en waarom.¹⁵ Tevens is er apart overleg gevoerd met de Raad voor

¹⁴ Zie artikelen 19 en 19a Fw voor het faillissement; artikelen 222a en 222b Fw voor de surseance van betaling; en artikelen 294, 294a en 294b Fw voor de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen.

¹⁵ De klankbordgroep bestaat uit vertegenwoordigers uit de faillissementspraktijk (waaronder INSOLAD, Recofa, NEVOA, JIRA, NOvA, NVB), van de vakbonden CNV en FNV en van werkgeversorganisatie VNO/NCW-MKB. Deze groep fungeert als klankbord in het kader van het wetgevingsprogramma "herijking faillissementsrecht" (zie de Voortgangsbrief programma herijking faillissementsrecht, Kamerstukken II 2018/19, 33695, nr. 18, p. 3-4).

de rechtspraak, Recofa¹⁶ en IVO Rechtspraak¹⁷ met het oog op de mogelijke werklastgevolgen voor de rechterlijke macht en over de technische uitvoerbaarheid van de opname van extra gegevens, stukken en (informatie uit) beschikkingen in het CIR.

Uit overleg met de klankbordgroep bleek dat het opnemen van aankondigingen van curatoren en kennisgevingen voor vergaderingen voorziet in een behoefte van de praktijk. Het vergroot de kans dat schuldeisers kennis kunnen nemen van de oproeping of kennisgeving, in het bijzonder zou publicatie in het CIR de kenbaarheid voor buitenlandse schuldeisers ten goede komen. De vertegenwoordigers uit de klankbordgroep gaven aan dat curatoren in de praktijk informatie over de afwikkeling van faillissementen beschikbaar stellen via een eigen website. Relevante informatie, zoals het faillissementsverslag, is vaak ook te vinden op de website van de curator. Hoewel de vertegenwoordigers van mening waren dat dit in de praktijk over het algemeen goed werkt, achtten zij het wenselijk dat informatie met betrekking tot faillissementsprocedures op een centraal punt beschikbaar is met een uniforme opzet en indeling (in tegenstelling tot verschillende websites van de curatoren met steeds wisselende opzet en indeling).

Ook is gesproken over de mogelijkheid om informatie uit bepaalde beschikkingen van de rechter-commissaris in het register op te nemen. De klankbordgroep meende dat de belangen van schuldeisers en andere betrokkenen bij het faillissement gediend kunnen zijn met een snelle bekendmaking van de voor hen relevante beschikkingen van de rechter-commissaris en de rechtbank. Zij wezen er evenwel op dat bij publicatie in het CIR rekening moet worden gehouden met het feit dat publicatie op het internet een verdergaande vorm van openbaarheid betreft dan het voor eenieder ter inzage leggen van faillissementsgegevens bij de griffie (op grond van artikel 107 Fw). Dit brengt met zich mee dat de bescherming van de persoonsgegevens van betrokkenen goed in ogenschouw moet worden genomen. Voor de privacyaspecten die een rol spelen bij dit besluit wordt verwezen naar paragraaf 5 van het algemene deel. Tevens gaf de Raad voor de rechtspraak aan dat voorkomen moet worden dat publicatie leidt tot een onnodige werklast bij de rechterlijke macht en bij de curatoren of dat publicatie leidt tot zinloze procedures.

Naar aanleiding van de opmerkingen van de vertegenwoordigers uit de klankbordgroep en de Raad voor de rechtspraak zijn vier uitgangspunten gehanteerd bij de selectie van informatie uit beschikkingen, stukken en gegevens.

1. Wanneer het doel van het stuk of de beschikking openbaarheid is, is publicatie van (informatie uit) het stuk of de beschikking in het CIR vereist (zoals het faillissementsverslag; zie Artikel 2, eerste lid, onder 1°).

¹⁶ Recofa is het landelijk overlegorgaan van rechters-commissaris in faillissementen en surseances van betaling.

¹⁷ IVO Rechtspraak is de ICT-dienstverlener voor de rechtspraak.

2. Wanneer stukken en beschikkingen voor een grote groep schuldeisers van belang zijn, is publicatie van (informatie uit) het stuk of de beschikking in het CIR geboden (zoals de publicatie van informatie uit de beschikking waarbij de rechter-commissaris de curator toestemming geeft voor het aangaan van een schikking of vaststellingsovereenkomst; zie Artikel 3, eerste lid, onder 2°). Communicatie via het CIR is de meest eenvoudige weg om een grote groep schuldeisers te bereiken.
3. Ook dient publicatie in het CIR te volgen wanneer (informatie uit) het stuk of de beschikking van essentiële invloed is op de faillissementsafwikkeling of wanneer het een ingrijpende gebeurtenis in het faillissement betreft (zoals publicatie van de aankondiging van de door de rechter-commissaris verleende machtiging aan de curator waarmee het ontslag aan de werknemers kan worden aangezegd; zie Artikel 3, tweede lid, onder 2°).
4. Van publicatie van (informatie uit) een stuk of een beschikking in het CIR wordt afgezien wanneer het tot een onevenredige inspanning voor de rechterlijke macht leidt of een onevenredige inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen bij het faillissement.

Dit laat onverlet dat ook andere stukken, gegevens en (informatie uit) beschikkingen dan genoemd in dit besluit gepubliceerd kunnen worden in het CIR, in het bijzonder wanneer stukken of beschikkingen openbaarheid tot doel hebben, voor een grote groep schuldeisers van belang zijn, van essentiële invloed zijn op de faillissementsafwikkeling of een ingrijpende gebeurtenis in het faillissement betreffen. Voor stukken, gegevens en (informatie uit) die niet genoemd worden in dit besluit bestaat evenwel geen verplichting tot publicatie in het CIR.

Hieronder zal de selectie van stukken, gegevens en (informatie uit) beschikkingen op hoofdlijnen worden toegelicht aan de hand van hun functie in de faillissementsprocedure.

4. De faillissementsprocedure en het besluit aanwijzing stukken, gegevens en informatie uit beschikkingen ter opname in het Centraal Insolventieregister

De informatie uit beschikkingen, stukken en gegevens die in het CIR moeten worden opgenomen op grond van het besluit betreffen verschillende onderdelen van de faillissementsprocedure. Om de effecten van dit besluit goed naar voren te laten komen, wordt kort toegelicht hoe de huidige faillissementsprocedure globaal verloopt en welke rol de verschillende onderdelen van dit besluit daarbij spelen (voor een uitgebreide toelichting op alle beschikkingen, stukken en gegevens die in dit besluit worden aangewezen voor publicatie in het CIR wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting).

4.1 Start van de faillissementsprocedure

Zodra de rechtbank een faillissement uitspreekt, wordt een curator benoemd. De curator is belast met het beheer en de vereffening van de boedel en behartigt daarbij de belangen van de gezamenlijke schuldeisers.¹⁸ De rechtbank benoemt ook een rechter-commissaris die toezicht houdt op het beheer en de vereffening van de faillissementsboedel door de curator.¹⁹ Bij of na de faillietverklaring wordt eventueel een voorlopige commissie van schuldeisers benoemd. De schuldeisercommissie dient de curator van advies ten aanzien van het beheer en de vereffening van de faillissementsboedel.²⁰ In de loop van de procedure kan een definitieve commissie uit de schuldeisers worden benoemd.²¹ Zo'n commissie wordt benoemd bij omvangrijke of complexe boedels.²²

De contactgegevens van de rechter-commissaris, de curator en de leden van de voorlopige schuldeiserscommissie zullen bij inwerkingtreding van Artikel 1, onderdeel D, onderdeel 2 van de Wet modernisering faillissementsprocedure op grond van artikel 14, derde lid, Fw verplicht moeten worden ingeschreven in het CIR. In de praktijk wordt deze informatie al gepubliceerd in het CIR (zie nader paragraaf 2.2 van het algemene deel van de toelichting). In aanvulling op deze informatie wordt in Artikel 2, tweede lid, onder 9° tot en met 12°, van dit besluit geregeld dat de contactgegevens van de rechter-commissaris, curator of leden van (zowel de voorlopige als de definitieve) schuldeiserscommissie in het CIR moeten worden bijgewerkt, bijvoorbeeld wanneer er vervanging van één van hen heeft plaatsgevonden.

4.2 Verslaglegging

De ontwikkelingen in het faillissement kunnen worden teruggevonden in het faillissementsverslag. In het verslag geeft de curator onder meer aan wat de oorzaken van het faillissement zijn, welke activa tot de failliete boedel behoren en hoeveel werknemers in dienst waren bij de gefailleerde. Ook omvat het verslag een overzicht van de schuldeisers die hun vorderingen ter verificatie hebben ingediend en een rapportage over het rechtmatigheidsonderzoek. Het faillissementsverslag is een verslag dat de curator periodiek dient te maken. In artikel 73a Fw wordt bepaald dat de curator dit verslag telkens na verloop van drie maanden dient uit te brengen. Het eerste verslag wordt ingediend zodra de inventarisatiefase is afgerond, maar uiterlijk binnen één maand na de dag van de uitspraak van het faillissement. Het verslag moet op grond van het huidige

¹⁸ Artikel 68, eerste lid, Fw.

¹⁹ Artikel 14 Fw.

²⁰ Artikel 74 Fw.

²¹ Artikel 75 Fw.

²² Zie Kamerstukken II 2016/2017, 34740, nr. 3, p. 3.

artikel 107 Fw kosteloos op de griffie ter inzage worden gelegd. Tevens zijn faillissementsverslagen, in het geval zij rechtspersonen betreffen, sinds 2007 online te vinden in het CIR. Verslagen van een failliete natuurlijke persoon of een natuurlijke persoon met onderneming (zoals een eenmanszaak) worden niet gepubliceerd in het CIR op grond van privacyoverwegingen.²³ Faillissementsverslagen van een personenvennootschap (d.w.z. de maatschap, de commanditaire vennootschap en de vennootschap onder firma) worden wel gepubliceerd in het CIR. Voor de vennoten en maten wordt ook een apart faillissementsverslag gemaakt. Dit verslag wordt thans niet gepubliceerd in het CIR. Bovenstaande praktijk wordt in dit besluit gecodificeerd.

Bij de verwerking van faillissementsgegevens dient de curator te vermijden dat hij feiten en omstandigheden openbaar maakt die de hoogstpersoonlijke levenssfeer van de gefailleerde of van derden raken.²⁴ Terughoudendheid dient te worden betracht ten aanzien van publicatie van persoonsgegevens in faillissementsverslagen die herleidbaar zijn naar een specifiek natuurlijk persoon, zoals vermelding van volledige namen van natuurlijke personen of het privéadres van een eenmanszaak. Om het risico te beperken dat dergelijke gegevens van (i) natuurlijke personen en (ii) natuurlijke personen met onderneming in het CIR worden gepubliceerd, worden in die gevallen de faillissementsverslagen niet aangewezen voor publicatie in het CIR. Temeer omdat publicatie van faillissementsverslagen in het CIR op het internet een verdergaande vorm van openbaarheid betreft dan het voor eenieder ter inzage leggen van faillissementsverslagen bij de griffie op grond van artikel 107 Fw. De faillissementsverslagen van natuurlijke personen en natuurlijke personen met onderneming blijven net als thans wel in te zien door een ieder bij de griffie van de rechtbank.

In Artikel 2, eerste lid, onder 1°, van dit besluit worden alleen de afschriften van faillissementsverslagen – daar waar zij rechtspersonen of vennootschappen betreffen – aangewezen voor publicatie in het CIR. Met het zinsnede ‘rechtspersonen of vennootschappen’ in dit artikel wordt gewaarborgd dat zowel de verslagen van rechtspersonen als personenvennootschappen in het CIR moeten worden gepubliceerd.

4.3 Verzoeken tot machtiging, goedkeuring of toestemming van de rechter-commissaris

De curator beheert en vereffent de boedel (artikel 68 Fw). De curator is als enige bevoegd om de boedel te binden. Het toezicht op de curator wordt gehouden door een lid van de rechtbank (de rechter-commissaris). Voor een groot aantal handelingen (opzegging huurovereenkomst, ontslag

²³ Vgl. IVO Rechtspraak, Werkinstructie Voortgangsverslag maken en indienen, p. 10-12, toegankelijk op: <https://www.rechtspraak.nl/SiteCollectionDocuments/Werkinstructie-Voortgangsverslag-maken-in-Mijn-Rechtspraak-Toezicht.pdf>.

²⁴ Vgl. het advies van het de AP van 6 januari 2020 ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens in faillissement (kenmerk z2019-12871), p. 2-3.

werknemers, verkoop activa e.d.) heeft de curator (voorafgaand) toestemming van de rechter-commissaris nodig. De rechter-commissaris geeft deze toestemming (of machtiging of goedkeuring) bij wege van een beschikking.

In dit besluit wordt de informatie van een aantal van de beschikkingen waar de rechter-commissaris of rechtbank toestemming geeft voor bepaalde handelingen van de curator aangewezen voor publicatie in het CIR. Op grond van Artikel 3, tweede lid, onder 1° en 2°, van dit besluit dient onder meer in het CIR een aankondiging te worden gegeven van de machtiging van de curator door de rechter-commissaris (i) tot de opzegging van de huur- of pachtovereenkomst en (ii) tot de opzegging van de arbeids- of agentuurovereenkomst.

4.4 Afwikkeling van het faillissement

Na de faillietverklaring zijn verschillende afwikkelingen van het faillissement mogelijk:

- *4.4.1 Opheffing van het faillissement*

Indien een faillissementsboedel onvoldoende actief bevat om de faillissementskosten en eventuele boedelschulden te voldoen, dan kan het faillissement door de rechtbank worden opgeheven wegens gebrek aan baten.²⁵ De opheffing van het faillissement wegens gebrek aan baten moet op grond van het huidige recht (artikel 19, eerste lid, onder 5°, Fw) al gepubliceerd worden in het CIR.

- *4.4.2 Vereenvoudigde afwikkeling*

Een faillissement kan vereenvoudigd worden afgewikkeld, indien aannemelijk is dat de beschikbare baten niet voldoende zijn om daaruit de concurrente vorderingen geheel of gedeeltelijk te voldoen.²⁶ Dit betekent dat de curator meteen over kan gaan tot het verkopen van de boedel en het uitbetalen aan de schuldeisers met een bepaald voorrangrecht, met een beperkte procedure om de vorderingen van schuldeisers te toetsen. Dit besluit maakt deze procedure van vereenvoudigde afwikkeling meer inzichtelijk voor de schuldeisers door onder meer te bepalen dat de aankondiging van de vereenvoudigde afwikkeling in het CIR moet worden ingeschreven (zie Artikel 2, tweede lid, onder 2°, van dit besluit). Tevens moet op grond van Artikel 2, tweede lid, onder 3°, van dit besluit in het CIR worden vermeld dat de curator (i) de door de rechter-commissaris goedgekeurde uitdelingslijst (zie voor een toelichting op de uitdelingslijst hieronder paragraaf 4.4.3) en (ii) een verslag over de toestand van de boedel heeft neergelegd bij de griffie van de rechtbank.

²⁵ Artikel 16 Fw.

²⁶ Artikel 137a Fw.

- 4.4.3 De 'reguliere' procedure

Wanneer er voldoende actief in de boedel is, bepaalt de rechter-commissaris nadat de uitspraak van faillietverklaring in kracht van gewijsde is gegaan, de dag waarop uiterlijk de schuldvorderingen ingediend moeten worden en de dag, het uur en de plaats waarop de verificatievergadering (d.w.z. de vergadering waarop definitief wordt vastgesteld welke schuldeisers een vordering hebben op de faillissementsboedel) zal worden gehouden (zie artikel 108 Fw). De uiterste dag waarop de vorderingen kunnen worden ingediend, moet op grond van het huidige recht (artikel 127, vierde lid, Fw) al door de griffier worden ingeschreven in het CIR. Vervolgens moet eenieder die een vordering heeft op de failliet zich melden bij de curator met bewijsstukken die de vordering onderbouwen. De curator toetst de vorderingen en plaatst deze, ter voorbereiding van de verificatievergadering, op twee lijsten, een lijst van voorlopig erkende en een lijst van voorlopig betwiste vorderingen.²⁷ Deze lijsten worden op de verificatievergadering besproken en een afschrift van deze lijsten moet op grond van dit besluit zeven dagen voorafgaand aan de verificatievergadering worden ingeschreven in het CIR (zie Artikel 2, eerste lid, onder 3°, en Artikel 2, derde lid van dit besluit). Tijdens de verificatievergadering kunnen vorderingen door andere schuldeisers, de failliet en de curator worden betwist.

- A. Het akkoord

Tijdens de verificatievergadering kan aan de schuldeisers een akkoord worden aangeboden.²⁸ In artikel 146 Fw wordt bepaald dat een rechter-commissaris bij gemotiveerde beschikking een verworpen akkoord kan vaststellen als ware het aangenomen, indien drievierde van de concurrente schuldeisers hebben vóór gestemd, en indien de tegenstemmers niet in redelijkheid tot hun stemgedrag hadden kunnen komen. De volgende informatie uit deze gemotiveerde beschikking wordt in dit besluit aangewezen voor publicatie in het CIR (zie Artikel 3, eerste lid, onder 3° van dit besluit):

- (i) het dictum; en
- (ii) een door de rechter-commissaris opgestelde korte beschrijving van de inhoud van de beschikking met vermelding van de gronden voor het geven van de beschikking.

Schuldeisers krijgen zo meer inzicht in de motivering van de rechter-commissaris wanneer de rechter-commissaris het akkoord vaststelt als ware het aangenomen.

Als het akkoord door de schuldeisers is aangenomen moet de rechtbank het akkoord nog goedkeuren. Dit wordt de homologatie van het akkoord genoemd. Zodra de beslissing waarbij het

²⁷ Artikelen 111, 112 en 114 Fw.

²⁸ Artikel 138 Fw.

akkoord is gehomologeerd in kracht van gewijsde is gegaan, eindigt het faillissement (vgl. artikel 161 Fw). Wanneer het faillissement op deze wijze beëindigd is, regelt het besluit dat dit wordt ingeschreven in het CIR (Artikel 2, tweede lid, onder 6°, van dit besluit).

- *B. Afwikkeling bij geen akkoord (vereffening)*

Als geen akkoord wordt aangeboden tijdens de verificatievergadering of een akkoord komt uiteindelijk niet tot stand, dan verkeert de boedel in staat van insolventie en gaat de curator over tot vereffening.²⁹ Na de vereffening wordt de slotuitdelingslijst opgesteld, waarop staat op welk bedrag elke schuldeiser aanspraak kan maken.³⁰ De curator maakt deze uitdelingslijst op en onderwerpt die aan de goedkeuring van de rechter-commissaris. De curator deponereert een afschrift van de door de rechter-commissaris goedgekeurde uitdelingslijst bij de griffie van de rechtbank. In Artikel 2, tweede lid, onder 3° en 8°, van dit besluit wordt geregeld dat het feit dat de curator ter griffie van de rechtbank een afschrift van de lijst heeft neergelegd (ook in het geval van een vereenvoudigde afwikkeling van het faillissement) moet worden gepubliceerd in het CIR. Na tien dagen wordt de uitdelingslijst verbindend en wordt in overeenstemming met die lijst aan de crediteuren uitgedeeld.

5. Privacyaspecten

De openbaarheid van faillissementsbekendmakingen is van belang voor de rechtsbescherming van schuldeisers en andere betrokkenen bij het faillissement in het handelsverkeer (vgl. Kamerstukken II 2016/2017, 34740, nr. 3, p. 2 en 6). Voor het CIR betekent dit concreet: inzicht geven in de wijze van afwikkeling van een faillissement voor derden en hen in staat te stellen hun rechten uit te oefenen. Evenwel moet ook rekening worden gehouden met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen bij de selectie van stukken en beschikkingen. De stukken en beschikkingen die dit besluit aanwijst, kunnen naast de gegevens van de gefailleerde onder meer gegevens bevatten over de curator, de rechter-commissaris, en informatie over de activa, passiva en de boedel van de gefailleerde. Dit zijn persoonsgegevens op grond van artikel 4, eerste lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (hierna: AVG). Bij publicatie van deze gegevens in het CIR is er sprake van verwerking van persoonsgegevens in de zin van de AVG. Daarvoor geldt dat deze verwerking rechtmatig moet zijn, voor welbepaalde doelen en dat de verwerking niet verder mag gaan dan noodzakelijk (artikelen 5 en 6 AVG), zoals bijvoorbeeld de duur waarvoor gegevens worden bewaard. Verder geldt dat moet zijn voorzien in passende

²⁹ Artikel 173 Fw.

³⁰ Artikel 180 Fw.

beveiligingsmaatregelen (vgl. artikel 5(1)(f) AVG). Met de opname van bepaalde gegevens in het voorgestelde besluit, geldt dat de grond voor verwerking is gelegen in artikel 6 (1) (c) AVG (d.w.z. de verwerking van persoonsgegevens is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust). Daarop zal hierna, mede aan de hand van adviezen van het College bescherming persoonsgegevens (hierna het CBP; de voorganger van de Autoriteit Persoonsgegevens (AP)) en jurisprudentie nader worden ingegaan.

Het CBP heeft een tweetal adviezen gegeven over de plaatsing van insolventiegegevens op internet.³¹ In deze adviezen gaf het CBP aan dat er geen bezwaar was tegen publicatie van insolventieberichten via het internet en de ontsluiting van insolventieregisters via het CIR, mits het CIR voldoende waarborgen zou hanteren zodat er niet ongebreideld in de database kan worden gezocht, aangezien de onbeperkte toegang tot faillissementsverslagen een ruimer gebruik van persoonsgegevens mogelijk kan maken dan noodzakelijk is voor het doel van de publicaties (het zogenaamde noodzakelijkheids criterium). Beperkingen kunnen worden gerealiseerd door criteria te hanteren waarmee wordt voorkomen dat er ongebreideld kan worden gezocht in de database. Het CBP noemt hierbij dat er alleen kan worden gezocht op de bedrijfsnaam van gefailleerde, de vestigingsplaats, het insolventienummer of naam van de curator.³² Het huidige CIR voldoet aan deze waarborgen. Bij een particulier persoon levert alleen een gecombineerde zoekvraag (zoals voorvoegsels, achternaam, postcode en huisnummer) een resultaat op. Bij een onderneming moet eveneens gericht worden gezocht, met de handelsnaam of de naam van de rechtspersoon. Daarnaast kan worden gezocht aan de hand van het nummer bij de Kamer van Koophandel, of met de postcode en het huisnummer of postbusnummer. Dergelijke waarborgen zijn in het bijzonder van belang bij de publicatie van faillissementsverslagen waarvoor dit besluit een grondslag biedt in Artikel 1, eerste lid, onder 4°. In een oordeel van de Raad van State uit 2016 over de publicatie van persoonsgegevens in faillissementsverslagen op de website van een curator wordt gerefereerd aan de voornoemde brief van het CBP van 9 februari 2005. De website van de curator in kwestie voldeed niet aan de voornoemde waarborgen in de brief; er was geen beperking van de zoekfuncties en tot de faillissementsverslagen kon op eenvoudige wijze toegang worden verkregen (zie Raad van State 19 oktober 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2743, JOR 2017/172).

Het CBP geeft in zijn advies aan dat publicatie van insolventiegegevens op internet kan worden gebaseerd op een gerechtvaardigd belang van de derde aan wie gegevens worden verstrekt. Belanghebbenden moeten op de hoogte (kunnen) zijn wie er bij het faillissement betrokken zijn. Ook

³¹ Vgl. het advies van het CBP van 2 september 2003 (kenmerk 22003-0118) en het advies van 9 februari 2005 (kenmerk 22004-1177).

³² Het advies van het CBP van 9 februari 2005 (kenmerk 22004-1177), p. 2, te raadplegen via: <https://autoriteitpersoonsgegevens.nl/sites/default/files/downloads/uit/z2004-1177.pdf>.

de betrokkene zelf kan er een belang bij hebben dat informatie over het (verloop van het) faillissement voor ieder beschikbaar is.³³ Bij de selectie van stukken en beschikkingen moet het gerechtvaardigde belang van publicatie worden afgewogen tegen het belang van de fundamentele rechten en vrijheden van de betrokkenen, in het bijzonder het recht op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Deze belangenafweging heeft onder meer geleid tot de keuze om niet het afschrift van de beschikkingen genoemd onder Artikel 3, eerste en tweede lid, te publiceren, maar het dictum en een korte beschrijving van de inhoud (Artikel 3, eerste lid) of een aankondiging (Artikel 3, tweede lid). De rechter-commissaris en de rechtbank kunnen bijvoorbeeld bij het geven van de korte beschrijving van de inhoud van de beschikking er op toezien dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen voldoende gewaarborgd wordt en delen van de inhoud anonimiseren. Ten slotte is besloten om vanwege de bescherming van de levenssfeer van betrokkenen alleen over te gaan tot publicatie van faillissementsverslagen van rechtspersonen en vennootschappen in het CIR en niet óók tot publicatie van faillissementsverslagen van natuurlijke personen of natuurlijke personen met een onderneming (vgl. Artikel 2, eerste lid, onder 1°, zie voor een nadere toelichting paragraaf 4.2).

De verplichting om faillissementsverslagen op te nemen in het CIR, waarbij wordt voldaan aan de waarborgen die het CBP uiteen heeft gezet, kan de bescherming van privacy van betrokkenen bij het faillissement ten goede komen. Een goed ingerichte website als het CIR zorgt ervoor dat op gecontroleerde wijze over kan worden gegaan tot publicatie van informatie in faillissementen.

6. Effecten

De informatie uit beschikkingen, stukken en gegevens kan aan het CIR worden toegevoegd binnen de kaders van het bestaande registratiesysteem Toezicht van de rechtspraak. Nieuwe gegevens en afschriften van stukken (in Pdf-vorm) kunnen worden toegevoegd aan de faillissementsdossiers die thans al via het CIR te raadplegen zijn. Tevens betreft een aantal onderdelen van dit besluit een codificatie van de al bestaande praktijk. Zo worden bijvoorbeeld de afschriften van faillissementsverslagen van rechtspersonen nu al in het CIR gepubliceerd (vgl. de artikelsgewijze toelichting bij Artikel 2, eerste lid, onder 1°, van dit besluit) en worden de contactgegevens van de curator en rechter-commissaris in het CIR thans reeds bijgewerkt wanneer er wijzigingen zijn van de rechter-commissaris en de curator (vgl. de artikelsgewijze toelichting bij Artikel 2, tweede lid, onder 9° en 10°, van dit besluit). Over de uitvoering van het besluit is onder meer overleg gevoerd met de Raad voor de rechtspraak, Recofa en IVO Rechtspraak (zie paragraaf

³³ Het advies van 9 februari 2005 (kenmerk 22004-1177), p. 2-3, te raadplegen via: <https://autoriteitpersoonsgegevens.nl/sites/default/files/downloads/uit/z2004-1177.pdf>.

3). Het opnemen van extra stukken en het opnemen van informatie uit aangewezen beschikkingen (zoals een korte beschrijving van de inhoud) leidt mogelijk tot een (beperkte) stijging van de werklust van de griffie en de rechter-commissaris. Gedurende de consultatieperiode zullen de werklustgevolgen voor de rechtspraak in beeld worden gebracht. Deze tekst wordt na afloop van de consultatieperiode aangevuld.

II. Artikelsgewijs

Artikel 1

Vanwege de leesbaarheid wordt in het besluit *het centraal openbaar register, bedoeld in artikel 19, eerste lid, van de Faillissementswet* aangeduid als het Centraal Insolventieregister.

Artikel 2

In artikel 19, eerste lid, onder 8°, Fw is een grondslag gecreëerd om bij besluit aanvullende informatie aan te wijzen voor publicatie in het CIR (naast de gegevens die al op grond van artikel 19, eerste lid, onder 1° tot en met 7°, Fw in het CIR moeten worden ingeschreven (zie paragraaf 2 van het algemeen deel)). In Artikel 2 van dit besluit wordt uitvoering gegeven aan deze grondslag en worden een aantal afschriften en gegevens aangewezen voor publicatie in het CIR. De afschriften van de stukken genoemd in het eerste lid van Artikel 2 worden in Pdf-vorm in het CIR gepubliceerd. De gegevens genoemd in het tweede lid kunnen als mededelingen onder het kopje 'Publicatie' in het CIR worden vermeld. De griffier is verantwoordelijk voor inschrijving van de afschriften van stukken en gegevens op grond van Artikel 2 van het besluit. Uit de Faillissementswet volgen voor de openbaarheid van bepaalde stukken in de faillissementsprocedure termijnen. Zo moeten de lijsten met voorlopig erkende en betwiste schuldvorderingen zeven dagen voor de vergadering ter inzage liggen op de betreffende rechtbank. De termijn van zeven dagen is voor deze lijsten ook zo overgenomen in dit besluit (zie Artikel 1, derde lid).

Artikel 2, eerste lid

Artikel 2, eerste lid, onder 1°

De verslagen die de curatoren bij de rechtbank indienen inzake de voortgang van de afwikkeling van het faillissement worden op grond van artikel 73a Fw kosteloos op de griffie ter inzage gelegd. Publicatie van faillissementsverslagen vindt plaats om transparantie te bieden over de afwikkeling van een faillissement. Het verslag geeft belanghebbenden en betrokkenen bij het faillissement inzage in het werk van de schuldeisers en is voor de curator een belangrijk middel om zich te verantwoorden naar de gezamenlijke crediteuren.

Uit artikel 107 Fw volgt dat de griffier op verzoek van een ieder en op diens kosten een afschrift moet afgeven van de neergelegde of de zich ter griffie bevindende stukken (behalve van de goedgekeurde uitdelingslijst; krachtens artikel 183 lid 1 Fw hebben slechts schuldeisers inzage in die lijst). De faillissementsverslagen worden sinds 2007 opgenomen in het CIR, onder meer omdat de griffies daarvoor veel tijd kwijt waren aan het verstrekken van afschriften van verslagen aan

belangstellenden.³⁴ Een faillissementsverslag wordt in de praktijk door de curator aangeleverd. Om het verslag in te dienen, maakt de curator gebruik van Mijn Rechtspraak-Toezicht. Het voortgangsverslag van een rechtspersoon (of vennootschap) wordt tezamen met het financieel verslag – na de indiening door de curator in het registratiesysteem Toezicht – automatisch gepubliceerd in het CIR.³⁵ Het verslag is ook door de rechtbank in te zien vanuit het registratiesysteem Toezicht.³⁶ Verslagen van een failliete natuurlijke persoon of een natuurlijke persoon met onderneming worden thans niet gepubliceerd in het CIR³⁷ en liggen alleen ter inzage bij de griffie. In Artikel 2, eerste lid, onder 1°, van het besluit wordt deze praktijk gecodificeerd en worden de afschriften van faillissementsverslagen – daar waar zij rechtspersonen of vennootschappen betreffen – aangewezen voor publicatie in het CIR (zie voor een nadere toelichting paragraaf 4.2 van het algemene deel van het besluit).

Artikel 2, eerste lid, onder 2°

Een afschrift van het reglement van de voorlopige of definitieve schuldeiserscommissie wordt in het besluit aangewezen voor publicatie in het CIR. Op grond van artikel 74, eerste lid, Fw dient de schuldeiserscommissie de curator van advies ten aanzien van het beheer en de vereffening van de faillissementsboedel (zie paragraaf 4.1 van het algemeen deel van de toelichting voor een uitleg over de schuldeiserscommissie). De rechtbank of de rechter-commissaris kan bij het instellen van de voorlopige of definitieve schuldeiserscommissie een reglement vaststellen over de werkwijze van de schuldeiserscommissie (artikel 75a, eerste lid, Fw). Het reglement heeft betrekking op de werkwijze van de commissie. Hierbij kan onder meer worden gedacht aan regels omtrent geheimhouding van bedrijfsgevoelige informatie of over de gevolgen van een tegenstrijdig belang van één of meer schuldeisers. Ook kunnen inhoudelijke criteria over benoeming, ontslag en onkostenvergoedingen van leden in een dergelijk reglement worden opgenomen. In artikel 2, eerste lid, onder 2° van dit besluit wordt geregeld dat een afschrift van het reglement gepubliceerd moet worden in het CIR. Met publicatie wordt gewaarborgd dat alle schuldeisers bekend kunnen raken met de inhoud van het reglement.

³⁴ Vgl. M. van Opijnen, *Op en in het web: Hoe de toegankelijkheid van rechterlijke uitspraken kan worden verbeterd*, Boom Juridische uitgever: Den Haag 2014, p. 192.

³⁵ Vgl. IVO Rechtspraak, *Werkinstructie Voortgangsverslag maken en indienen*, p. 10-12, toegankelijk op: <https://www.rechtspraak.nl/SiteCollectionDocuments/Werkinstructie-Voortgangsverslag-maken-in-Mijn-Rechtspraak-Toezicht.pdf>.

³⁶ Zie voor de digitale indiening en publicatie van insolventieverlagen: <https://www.rechtspraak.nl/Voor-advocaten-en-juristen/Reglementen-procedures-en-formulieren/Civil/Insolventierecht/Paginas/default.aspx>.

³⁷ Vgl. IVO Rechtspraak, *Werkinstructie Voortgangsverslag maken en indienen*, p. 10-12, toegankelijk op: <https://www.rechtspraak.nl/SiteCollectionDocuments/Werkinstructie-Voortgangsverslag-maken-in-Mijn-Rechtspraak-Toezicht.pdf>.

Artikel 2, eerste lid, onder 3

De curator toetst de vorderingen van schuldeisers en legt zijn voorlopige oordeel vast in twee lijsten, de lijst van voorlopig erkende vorderingen en die van voorlopig betwiste vorderingen (vgl. artikel 112 Fw; zie paragraaf 4.3.3 van het algemeen deel van de toelichting over deze lijsten). Op grond van artikel 114, eerste lid, Fw zijn de afschriften van de lijsten van voorlopig erkende en betwiste vorderingen op te vragen bij de griffie, gedurende zeven dagen voor de verificatievergadering. Deze lijsten vormen het uitgangspunt van het onderzoek op de verificatievergadering. Voor schuldeisers is het van belang om van deze lijsten kennis te kunnen nemen zodat zij kunnen zien hoe de eigen en andermans vordering op de lijst zijn genoteerd. Sinds de inwerkingtreding van de Wet modernisering faillissementsprocedure op 1 januari 2019 is de rechter-commissaris niet langer verplicht om de lijsten van voorlopig erkende en betwiste vorderingen voor te lezen, in plaats daarvan dient de rechter-commissaris op grond van artikel 119, eerste lid, Fw schuldeisers behoorlijk te informeren. Indien publicatie van de lijsten al eerder heeft plaatsgevonden, zoals publicatie op internet of publicatie via een digitaal systeem waartoe eenieder of althans de verschenen schuldeisers toegang hebben, kan de rechter-commissaris volstaan met het verwijzen naar die informatie (vgl. artikel 119, eerste lid, Fw en Kamerstukken II 2016/2017, 34740, nr. 3, p. 31-32).

In artikel 2, eerste lid, onder 3°, van dit besluit wordt geregeld dat een afschrift van de lijsten van voorlopig erkende en betwiste vorderingen moet worden opgenomen in het CIR zodat de rechter-commissaris voortaan kan volstaan met een verwijzing naar het register. Deze lijsten worden zeven dagen voorafgaand aan de verificatievergadering ingeschreven en zijn gedurende die periode in het CIR in te zien (vgl. Artikel 2, derde lid, van het besluit).

Artikel 2, tweede lid

Artikel 2, tweede lid, onder 1°

Artikel 2, tweede lid, onder 1°, van dit besluit regelt dat de dag, het uur, de plaats van een aantal belangrijke vergaderingen, alsmede de wijze waarop en het onderwerp waarover wordt vergaderd, gepubliceerd dienen te worden in het CIR. Op deze wijze kunnen schuldeisers eenvoudig in het CIR terugvinden waar en wanneer een belangrijke vergadering plaatsvindt waarbij zij aanwezig moeten zijn. Het betreft de volgende vergaderingen:

- i. de 'buitengewone' vergadering (d.w.z. een vergadering, anders dan bij de Faillissementswet voorgeschreven) (zie nader artikel 84, tweede lid, Fw);
- ii. de (nadere) verificatievergadering (d.w.z. de vergadering waarop de schuldenlijst door de rechtbank wordt vastgesteld) (zie nader de artikelen 108 en 119, derde lid, Fw);

- iii. de vergadering waar wordt beslist over een eventuele voortzetting van het bedrijf van de gefailleerde (zie nader artikel 173c, eerste lid, Fw);
- iv. de vergadering waar de schuldeisers worden geraadpleegd over de wijze van vereffening van de boedel (zie nader artikel 178 Fw).

Artikel 2, tweede lid, onder 2° en 3°

Krachtens artikel 137a Fw kan een faillissement vereenvoudigd worden afgewikkeld indien aannemelijk is dat de beschikbare baten niet voldoende zijn om daaruit de concurrente vorderingen geheel of gedeeltelijk te voldoen (zie paragraaf 4.4.2 van het algemeen deel voor nadere toelichting op de procedure van vereenvoudigde afwikkeling). De curator schrijft alle bekende schuldeisers aan over de vereenvoudigde afwikkeling (zie de artikelen 137a, tweede lid, en artikel 137d, vierde lid, Fw). In deze aanschrijving deelt de curator mee dat: (i) het faillissement vereenvoudigd zal worden afgewikkeld; dat (ii) geen verificatievergadering zal worden gehouden; dat (iii) geen uitdeling aan concurrente schuldeisers zal plaatsvinden; en dat (iv) de uitdelingslijst en een verslag van de toestand van de boedel vanaf de datum van de publicatie tot tien dagen daarna ter griffie ter inzage zal liggen. In Artikel 2, tweede lid, onder 2° en 3°, van dit besluit wordt geregeld dat deze mededelingen van de curator in het CIR moeten worden ingeschreven. Publicatie in het CIR vergroot de kans dat de schuldeisers kennis kunnen nemen van deze mededelingen. Tijdens een termijn van tien dagen kan door schuldeisers bij de rechtbank in verzet worden gekomen tegen de uitdelingslijst (artikel 137e Fw). Door in verzet te gaan kunnen schuldeisers hun bezwaren kenbaar maken tegen de wijze waarop de curator de uitdeling wil doen. De voornoemde mededelingen van de curator zijn van belang in verband met het recht van de schuldeisers om verzet te doen tegen de uitdelingslijst op grond van artikel 137e Fw (zie Kamerstukken II 1999/2000, 27199, nr. 3, p. 6).

Artikel 2, tweede lid, onder 4°

Op de verificatievergadering kan eventueel door de gefailleerde een akkoord aan de schuldeisers worden aangeboden (zie paragraaf 4.4.3 van het algemene deel voor een toelichting op het akkoord). Is het ontwerpakkoord tijdig gedeponereerd, dan geschiedt de raadpleging en stemming over het akkoord in de verificatievergadering na afloop van de verificatie (vgl. artikel 139 Fw). Daarvan dienen de schuldeisers vóór de vergadering kennis te kunnen nemen. Onder het huidige recht vernemen alle bekende schuldeisers van de curator dat een ontwerpakkoord op grond van artikel 139 Fw tijdig bij de griffie is gedeponereerd (artikel 115 Fw). Het is van belang dat deze mededeling van de curator dat het ontwerpakkoord bij de griffie is gedeponereerd de betrokkenen bij

het faillissement bereikt. Publicatie van deze mededeling in het CIR kan daaraan bijdragen. Dat wordt geregeld in artikel 2, tweede lid, onder 4°, van dit besluit.

Artikel 2, tweede lid, onder 5°

Artikel 141 Fw regelt dat de behandeling van een ontwerpakkoord in bepaalde gevallen met maximaal drie weken kan worden uitgesteld.³⁸ De op de verificatievergadering verschenen schuldeisers hebben aldaar van de rechter-commissaris vernomen, op welk tijdstip de uitgestelde vergadering van het ontwerp-akkoord wordt gehouden (artikel 141 Fw). De niet-verschenen schuldeisers krijgen van die datum bericht bij kennisgeving van de curator (artikel 142 Fw). De aankondiging van de curator van de datum van deze nadere verificatiedatum is een relevant gegeven voor alle schuldeisers die bij het faillissement betrokken zijn en niet bij de verificatievergadering aanwezig konden zijn. De inhoud van de aankondiging wordt daarom aangemerkt voor publicatie in het CIR in artikel 2, tweede lid, onder 5°, van dit besluit.

Vanuit het oogpunt van consistentie wordt in artikel 2, tweede lid, onder 5° hetzelfde geregeld voor wat betreft de kennisgeving van de curator aan de niet-verschenen schuldeisers over een nadere vergadering waar het voorstel voor voortzetting van het bedrijf van de gefailleerde zal worden behandeld (artikel 173a, vierde lid, Fw). Op verzoek van de curator of een schuldeiser tijdens de verificatievergadering kunnen de beraadslaging en de beslissing over het voorstel worden uitgesteld tot een maximaal veertien dagen later te houden vergadering. In artikel 173a, vierde lid, Fw is thans geregeld dat de curator de niet-verschenen schuldeisers schriftelijk van dit uitstel op de hoogte stelt (dit kan bijvoorbeeld per brief, e-mail of door publicatie op een website (vgl. Kamerstukken II 2016/17, 34740, 3, p. 27)).

Publicatie van deze gegevens in het CIR kan er aan bijdragen dat deze informatie alle niet-verschenen schuldeisers bereikt, denk hierbij aan schuldeisers in het buitenland.

Artikel 2, tweede lid, onder 6°

De summier inhoud en de homologatie (dat wil zeggen de goedkeuring) van het akkoord moeten onder het huidige recht reeds worden ingeschreven in het CIR (artikel 19, eerste lid, onder 2°, Fw). Het in kracht van gewijsde gaan van de beschikking betreffende de homologatie van het akkoord, doet het faillissement eindigen. Op de curator rust thans de plicht om de beëindiging van

³⁸ De behandeling van het ontwerp-akkoord kan worden uitgesteld indien na de verificatie van schuldvorderingen een definitieve schuldeiserscommissie is ingesteld met daarin andere personen dan in de voorlopige schuldeiserscommissie. Hetzelfde geldt als het ontwerpakkoord niet acht dagen voor de verificatievergadering ter griffie is gedeponneerd (artikel 139 Fw). Het uitstel is optioneel: de meerderheid van de aanwezige schuldeisers beslist.

het faillissement met het in kracht van gewijsde gaan van de beslissing tot homologatie van het akkoord te publiceren in de Staatscourant (zie artikel 161 Fw). Voor de praktijk is de publicatie van deze melding van de curator in het CIR (op het internet) eveneens relevant; zo weten schuldeisers dat het faillissement beëindigd is. Dit wordt geregeld in dit besluit in Artikel 2, tweede lid, onder 6°.

Artikel 2, tweede lid, onder 7°

Nadat een vennootschap in staat van faillissement is verklaard en een curator is benoemd, kan de curator besluiten tot openbare verkoop of onderhandse verkoop van de binnen de vennootschap aanwezige activa. Voor onderhandse verkoop heeft de curator machtiging nodig van de rechter-commissaris (zie artikel 176, eerste lid, Fw). Artikel 2, tweede lid, onder 7°, van dit besluit regelt dat in het CIR melding moet worden gemaakt van de machtiging aan de curator om bedrijfsonderdelen onderhands te verkopen. Door in het CIR hiervan melding te maken, krijgen schuldeisers beter zicht op de handelingen die de curator verricht en kunnen zij bijvoorbeeld een gesprek aanvragen met de curator.

Voor de onderhandse verkoop van goederen met een gezamenlijke waarde van minder dan € 2.000,- is geen toestemming van de rechter-commissaris nodig (vgl. artikel 176, eerste lid, Fw); dit hoeft ook niet in het CIR te worden vermeld.

Artikel 2, tweede lid, onder 8°

Na de vereffening van de faillissementsboedel maakt de curator een uitdelingslijst op en onderwerpt die aan de goedkeuring van de rechter-commissaris (zie artikel 180 Fw en artikel 137d Fw voor de vereenvoudigde afwikkeling). De curator deponereert een afschrift van de door de rechter-commissaris goedgekeurde uitdelingslijst bij de griffie van de rechtbank.

In Artikel 2, tweede lid, onder 8°, van dit besluit wordt geregeld dat het feit dat de curator bij griffie van de rechtbank een afschrift van de lijst heeft neergelegd moet worden gepubliceerd in het CIR. Publicatie van de aankondiging van deze mijlpaal in de faillissementsprocedure in het CIR betekent dat betrokkenen bij het faillissement beter op de hoogte raken van de voortgang van de faillissementsprocedure.

Artikel 2, tweede lid, onder 9° tot en met 12°

Het is van belang dat de schuldeisers weten wie de rechter-commissaris, de curator en de leden van de schuldeiserscommissie zijn zodat de schuldeisers hun relevante mededelingen eenvoudig en direct aan hen kunnen richten. De voorgestelde wijziging van artikel 14, derde lid, Fw in de Wet modernisering faillissementsprocedure (deze wijziging is nog niet inwerking getreden, zie

nader paragraaf 2.2 van het algemene deel) regelt dat de naam en de woonplaats van de gefailleerde, het vestigingsadres van de gefailleerde onderneming, de naam van de rechter-commissaris die is benoemd na de faillietverklaring, de naam en adresgegevens van de curator moet worden ingeschreven in het CIR.

In Artikel 2, tweede lid, onder 11°, van dit besluit wordt geregeld dat in aanvulling op deze gegevens ook de naam, het beroep en de woonplaats of het kantoor van de leden van de definitieve schuldeiserscommissie moeten worden ingeschreven in het CIR. Verder is het wenselijk dat de contactgegevens in het CIR worden bijgewerkt (i) wanneer de rechter-commissaris wordt vervangen, (ii) de curator wordt vervangen of aan hem een of meer medecurators zijn toegevoegd of (iii) de rechter-commissaris in een nieuwe vacature voorziet ten aanzien van één of meer leden van de voorlopige of definitieve schuldeiserscommissie. Dit besluit regelt daartoe dat in deze drie gevallen de contactgegevens van de nieuwe persoon of nieuwe personen in het CIR moeten worden gepubliceerd (vgl. Artikel 2, tweede lid, onder 9°, 10° en 12°, van dit besluit).

Artikel 2, derde lid

De lijsten van voorlopig erkende en betwiste schuldvorderingen worden zeven dagen voorafgaand aan de verificatievergadering in het CIR ingeschreven en zijn gedurende die periode in te zien. Deze termijn correspondeert met het huidige artikel 114, eerste lid, Fw waar is geregeld dat deze lijsten gedurende zeven dagen voorafgaand aan de verificatievergadering op de griffie ter inzage worden gelegd.

Artikel 3

Artikel 3 van dit besluit bepaalt uit (i) welke beschikkingen van de rechter-commissaris en de rechtbank (ii) welke informatie gepubliceerd moet worden in het CIR. Deze gegevens kunnen in het CIR worden getoond onder het kopje 'Publicaties'. Publicatie van informatie uit beschikkingen zorgt ervoor dat betrokkenen bij het faillissement deze informatie eerder en makkelijker tot zich kunnen nemen. Zij kunnen vervolgens sneller stappen ondernemen, zo kan een werknemer die kennis neemt van een ontslagaanzegging contact opnemen met de vakbond om de situatie te bespreken.

Artikel 67, eerste lid, Fw geeft onder het geldende recht belanghebbenden het recht om tegen beschikkingen van de rechter-commissaris in hoger beroep te komen bij de rechtbank. Het derde lid van artikel 67 Fw (ingevoerd bij de Wet modernisering faillissementsprocedure) opent de mogelijkheid om bij besluit te bepalen dat sommige beschikkingen of informatie van die beschikkingen worden ingeschreven in het CIR. Zonder die informatie is het voor schuldeisers soms lastig – in de korte beroepstermijn van vijf dagen – hoger beroep in te stellen (zie Kamerstukken II

2016/17, 34740, nr. 3, p. 22). In dit besluit wordt in Artikel 3, eerste lid, geregeld dat van een aantal beschikkingen van de rechter-commissaris of de rechtbank het dictum, de dagtekening en de door de rechter-commissaris of rechtbank vast te stellen inhoud van de beschikking in het CIR moeten worden ingeschreven. Het besluit bepaalt in Artikel 3, tweede lid, dat van een drietal aangewezen beschikkingen een aankondiging moet worden gemaakt in het CIR. In het derde lid van Artikel 3 van het besluit wordt bepaald dat een afschrift moet worden ingeschreven in het CIR van de beslissing van de rechter-commissaris om ingevolge artikel 137g Fw alsnog een verificatievergadering te bepalen en de afwikkeling van het faillissement op gewone voet voort te zetten.

Artikel 3 van het besluit bepaalt – conform artikel 67, derde lid, Fw – dat informatie uit een beschikking op de eerstvolgende werkdag in het CIR moet worden ingeschreven.

Artikel 3, eerste lid

In het eerste lid van Artikel 3 van dit besluit wordt de publicatie van het dictum, de dagtekening en de door de rechter-commissaris te bepalen inhoud van drie beschikkingen in het CIR voorgeschreven. Voor deze wijze van publicatie is gekozen omdat deze beschikkingen voor de gehele groep van gezamenlijke schuldeisers van belang is (zie paragraaf 3 van het algemeen deel waar de uitgangspunten voor de selectie van beschikkingen worden toegelicht). Het gaat om de volgende beschikkingen:

1°. De afkondiging van een afkoelingsperiode bij schriftelijke beschikking door de rechter-commissaris

Om de curator in staat te stellen zich een beeld te vormen van de boedel, kan de rechter-commissaris bij beschikking een afkoelingsperiode afkondigen, waarin derden hun bevoegdheid tot verhaal op de goederen die tot de boedel behoren, zoals een pand- of hypotheekrecht, niet kunnen uitoefenen (zie voor deze beschikking artikel 63a Fw).

In het CIR moeten op grond van Artikel 3, eerste lid, onder 1°, van dit besluit de volgende gegevens worden ingeschreven met betrekking tot beschikking waarbij de rechter-commissaris of de rechtbank de afkoelingsperiode afkondigt of verlengt:

- (i) het dictum van de beschikking;
- (ii) een door de rechter-commissaris of de rechtbank opgestelde korte beschrijving van de inhoud van de beschikking met daarin:
 - a. vermelding van de gronden voor het geven van de beschikking;

- b. vermelding van de periode waarvoor de afkoelingsperiode geldt; en
- c. indien van toepassing, vermelding van de derden waartoe de afkoelingsperiode is beperkt en van de voorwaarden verbonden aan de afkoelingsperiode.

Voor schuldeisers die pand- of hypotheekhouder zijn, is het relevant om informatie uit deze beschikking betreffende de afkoelingsperiode terug te kunnen vinden in het CIR. Pand- of hypotheekhouders kunnen zich vervolgens tot de rechter-commissaris wenden om bijvoorbeeld een machtiging te vragen om de hen toekomende rechten tot de goederen ondanks de afkoelingsperiode uit te kunnen oefenen (vgl. artikel 63a, tweede lid, Fw).

2°. De goedkeuring door de rechter-commissaris van een schikking of vaststellingsovereenkomst

Voordat de curator een schikking of vaststellingsovereenkomst aangaat, is de curator op grond van artikel 104 Fw verplicht de goedkeuring van de rechter-commissaris te vragen (en advies van de schuldeiserscommissie in te winnen). De rechter-commissaris geeft deze machtiging bij beschikking.

In beginsel zijn alle (overige) schuldeisers van de gefailleerde aan de schikking of de vaststellingsovereenkomst gebonden. Het aangaan van een schikking of vaststellingsovereenkomst is daarmee van belang voor alle schuldeisers die bij het faillissement betrokken zijn. Om deze reden wordt in Artikel 3, eerste lid, onder 2°, van dit besluit de volgende informatie aangewezen voor inschrijving in het CIR:

- (i) het dictum van de beschikking waarbij de rechter-commissaris zijn goedkeuring geeft voor het aangaan van een schikking of vaststellingsovereenkomst; en
- (ii) een door de rechter-commissaris opgestelde korte beschrijving van de inhoud van de beschikking met voor zover van toepassing vermelding van de gronden voor het geven van de beschikking.

3°. De beschikking waarbij de rechter-commissaris het verworpen akkoord vaststelt

In artikel 146 Fw wordt bepaald dat de rechter-commissaris bij beschikking een verworpen akkoord kan vaststellen als ware het aangenomen, indien drievierde van de concurrente schuldeisers hebben vóór gestemd, en indien de tegenstemmers niet in redelijkheid tot hun

stemgedrag hadden kunnen komen. De rechter-commissaris dient zijn beschikking te motiveren. Omdat deze beschikking alle schuldeisers raakt, wordt in dit besluit geregeld in Artikel 3, eerste lid, onder 3° dat de volgende informatie uit deze beschikking moet worden ingeschreven in het CIR:

- (iii) het dictum van de gemotiveerde beschikking waarbij de rechter-commissaris het aangeboden akkoord vaststelt als ware het aangenomen; en
- (iv) een door de rechter-commissaris opgestelde korte beschrijving van de inhoud van de beschikking met vermelding van de gronden voor het geven van de beschikking.

Artikel 3, tweede lid

In Artikel 3, tweede lid, van dit besluit wordt een drietal beschikkingen aangewezen waarvan een aankondiging moet worden gemaakt in het CIR. De aankondiging dat de desbetreffende beschikkingen gegeven is (tezamen met de datum waarop dit is gebeurd) wordt weergegeven in het CIR onder het kopje 'Publicaties'. In verband met het beperken van de werklastgevolgen voor de rechterlijke macht hoeft een korte beschrijving van de inhoud van deze beschikkingen niet te worden gepubliceerd in het CIR; een aankondiging dat de beschikking genomen is, volstaat. Artikel 3, tweede lid, van het besluit betreft de volgende beschikkingen:

1°. De machtiging waarbij de opzegging van de huur- of pachtovereenkomst door de rechter-commissaris wordt goedgekeurd

Zowel de curator als de verhuurder kan bij faillissement de huurovereenkomst of de pachtovereenkomst van de gefailleerde opzeggen. De curator behoeft hiertoe de machtiging van de rechter-commissaris (ingevolge artikel 39 Fw juncto artikel 68, tweede lid, Fw). De aankondiging dat de machtiging tot opzegging van de huur- of pachtovereenkomst is verleend door de rechter-commissaris moet op grond van Artikel 3, tweede lid, onder 1°, van dit besluit worden opgenomen in het CIR. In de aankondiging in het CIR moet worden vermeld dat: (i) de rechter-commissaris bij beschikking een machtiging heeft verleend tot opzegging van een huurovereenkomst of pachtovereenkomst en (ii) de opzegtermijn die daarbij in acht wordt genomen. Deze aankondiging kan van belang zijn voor betrokkenen bij het faillissement van een huurder, zoals een onderhuurder. Nadat een onderhuurder kennisneemt van de aankondiging van het opzeggen van de huurovereenkomst, kan hij bijvoorbeeld de curator verzoeken om aan te geven of hij de onderhuurovereenkomst gestand zal doen.

2°. De machtiging waarbij de opzegging van een arbeids- of agentuurovereenkomst door de rechter-commissaris wordt goedgekeurd

Artikel 3, tweede lid, onder 2°, van dit besluit regelt dat in het CIR een aankondiging moet worden opgenomen dat (i) de rechter-commissaris bij beschikking een machtiging heeft verleend tot opzegging van een arbeids- of agentuurovereenkomst en (ii) de opzegtermijn die daarbij in acht wordt genomen (vgl. artikel 40 juncto artikel 68, tweede lid, Fw). Kennis van deze machtiging stelt de werknemer die het betreft in de gelegenheid om desgewenst stappen te ondernemen, zoals het opnemen van contact met de vakbond om de situatie te bespreken, met eventueel vervolgstappen. Voor vakbonden kan het eveneens nuttig zijn om een melding te krijgen wanneer de rechter-commissaris een machtiging heeft gegeven voor de opzegging van de arbeidsovereenkomst in het register.

3°. De beschikking waarbij de rechtbank de datum van de terechtzitting betreffende homologatie bepaalt, wordt gepubliceerd in het CIR

Wanneer het akkoord ten onrechte als verworpen is beschouwd (omdat bijvoorbeeld bij de telling van de stemmen een fout is gemaakt) kan de rechtbank op grond van artikel 149 Fw bij beschikking – op verzoek van de schuldeisers die voor het ontwerp-akkoord hebben gestemd of op verzoek van de gefailleerde – het proces-verbaal van de akkoordvergadering verbeteren en verklaren dat het ontwerp-akkoord alsnog is aangenomen. Vervolgens bepaalt de rechtbank – eveneens bij beschikking – de datum van de zitting omtrent de homologatie van het akkoord (vgl. artikel 150, tweede lid, Fw).

Aangezien de schuldeisers de homologatie niet verwachten, omdat het ontwerpakkoord als verworpen werd beschouwd, is het van belang dat schuldeisers op adequate wijze van deze gang van zaken kennis nemen. In het CIR moet op grond van Artikel 3, tweede lid, onder 3°, van dit besluit om deze reden de aankondiging worden opgenomen dat (i) de rechtbank het proces-verbaal van de verificatievergadering heeft verbeterd en het akkoord alsnog heeft aangenomen en (ii) de datum en het tijdstip van de terechtzitting waarop de rechtbank de homologatie van het akkoord zal behandelen.

Artikel 3, derde lid

In het geval er bij een vereenvoudigde afwikkeling van het faillissement naderhand toch voldoende baten blijken om ook de concurrente vorderingen te voldoen, dan kan een procedure worden gestart om tot (gedeeltelijke) uitkering aan concurrente schuldeisers over te gaan. Er wordt dan alsnog een verificatievergadering gehouden (de zogenaamde ‘nadere verificatievergadering’; vgl. artikel 137g Fw). Voor de concurrente schuldeisers is het van belang om te weten dat zij

mogelijk toch nog een uitkering gaan ontvangen en dat zij hun vorderingen alsnog kunnen indienen. Om deze reden wordt in Artikel 3, derde lid, van dit besluit geregeld dat in het CIR een afschrift moet worden gepubliceerd van de beschikking waarbij (i) de rechter-commissaris bepaalt dat alsnog een verificatievergadering wordt gehouden, (ii) daartoe de dag, uur en plaats vaststelt en (iii) de dag vaststelt waarop de vorderingen uiterlijk ingediend moeten worden.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van [...].

Artikel 5

Artikel 5 betreft de citeertitel. Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit aanwijzing informatie uit beschikkingen, stukken en gegevens betreffende faillissementen ter opname in het Centraal Insolventieregister.

De Minister voor Rechtsbescherming,

Sander Dekker