

Regeling van de Minister van Economische Zaken en Klimaat van [datum], [nr. WJZ/ 26764026], tot wijziging van de Regeling CO₂-heffing industrie in verband met nieuwe regels voor startende en stoppende exploitanten

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

Gelet op artikelen 16b.3, derde lid, 16b.7, vierde lid, 16b.17, eerste lid, en 16b.20, tweede lid van de Wet milieubeheer;

Besluit:

ARTIKEL I

De Regeling CO₂-heffing industrie wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt, onder verlettering van de onderdelen d tot en met f tot e tot en met g, een onderdeel ingevoegd, luidende:

- d. *startende exploitant*: een exploitant van een industriële installatie gedurende het jaar waarin de vergunning, bedoeld in artikel 16.5, eerste en tweede lid, van de wet, of de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 71h, onderdeel a, of artikel 71h, onderdeel i, van de Wet belastingen op milieugrondslag, is verleend, alsmede het daaropvolgende kalenderjaar.

B

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. Het opstellen en indienen van een industrieel monitoringsplan is voor een startende exploitant niet noodzakelijk over het kalenderjaar waarin zijn vergunning is verleend, indien de startende exploitant in aanmerking kan komen voor de kosteloze toewijzing van emissierechten, bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Verordening aanpassingen kosteloze toewijzing door verandering activiteitsniveau.

C

Na artikel 11 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 11a. Industrieel monitoringsmethodiekplan

Het opstellen en indienen van een industrieel monitoringsmethodiekplan is voor een startende exploitant niet noodzakelijk over het kalenderjaar waarin zijn vergunning is verleend, indien de startende exploitant in aanmerking kan komen voor de kosteloze toewijzing van emissierechten, bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Verordening aanpassingen kosteloze toewijzing door verandering activiteitsniveau.

D

Aan artikel 17 worden twee leden toegevoegd, luidende:

5. De verificatie van het industrieel emissieverslag is voor een startende exploitant niet verplicht na afloop van het kalenderjaar waarin zijn vergunning is verleend, indien de

startende exploitant in aanmerking kan komen voor de kosteloze toewijzing van emissierechten, bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Verordening aanpassingen kosteloze toewijzing door verandering activiteitsniveau.

6. Een exploitant waarvan de vergunning, bedoeld in artikel 16.5, eerste en tweede lid, van deze wet, of de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 71h, onderdeel a, of artikel 71h, onderdeel i, van de Wet belastingen op milieugrondslag, is ingetrokken, levert na afloop van het kalenderjaar waarin die vergunning is ingetrokken een industrieel emissieverslag in dat vergezeld gaat van een verificatierapport van een verificateur, waarin de resultaten worden weergegeven van een door hem uitgevoerde beoordeling waarin wordt vastgesteld of het industrieel emissieverslag voldoet aan de in deze regeling gestelde eisen.

E

Na artikel 43 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 43a. Verificatie verslag over het aantal dispensatierechten

1. Een exploitant waarvan de vergunning, bedoeld in artikel 16.5, eerste en tweede lid, van deze wet, of de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 71h, onderdeel a, of artikel 71h, onderdeel i, van de Wet belastingen op milieugrondslag, is ingetrokken, levert na afloop van het kalenderjaar waarin die vergunning is ingetrokken een verslag over het aantal dispensatierechten in dat vergezeld gaat van een verificatierapport van een verificateur, waarin de resultaten worden weergegeven van een door hem uitgevoerde beoordeling waarin wordt vastgesteld of het verslag over het aantal dispensatierechten voldoet aan de in deze regeling gestelde eisen.
2. De verificateur als bedoeld in het eerste lid moet voldoen aan de eisen in artikel 17 tweede tot en met vierde lid.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2024.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

TOELICHTING

1. Inleiding

De Regeling CO₂-heffing industrie (hierna: de regeling) geeft invulling aan regels over de CO₂-heffing industrie zoals opgenomen in Hoofdstuk 16b van de Wet milieubeheer. Onderhavige wijziging van de regeling (hierna: de wijzigingsregeling) adresseert uitvoeringsproblemen omtrent startende exploitanten en stoppende exploitanten. Startende exploitanten zijn ingevolge deze wijzigingsregeling exploitanten gedurende het eerste en daaropvolgende kalenderjaar waarin de vergunning voor één of meer nieuwe installaties aan hen verleend. Startende exploitanten kunnen dus ook bestaande exploitanten zijn die met een nieuwe installatie starten. Stoppende exploitanten zijn ingevolge deze wijzigingsregeling exploitanten waarvan de vergunning is ingetrokken.

Onderhavige wijzigingsregeling heeft betrekking op startende exploitanten, waarvan de installatie onder het Europese emissiehandelssysteem (hierna: het EU-ETS) valt en gratis allocatie van rechten krijgen. Deze exploitanten hebben voor hun startjaar (het jaar waarin de vergunning is verleend) ingevolge deze wijzigingsregeling geen verplichting meer om een industrieel monitoringsplan en een industrieel monitoringsmethodiek-plan in te dienen indien zij niet beschikken over een geverifieerd verslag over het activiteitsniveau. Daarnaast hoeft deze startende exploitant ingevolge deze wijzigingsregeling voor diezelfde periode het industrieel emissieverslag niet meer te laten verifiëren. Voor stoppende exploitanten zal ingevolge deze wijzigingsregeling over het laatste jaar nog een industrieel emissieverslag en een verslag over het aantal dispensatierechten moeten worden ingediend. Hiervoor is een extra verificatie-eis opgenomen.

Er zijn drie categorieën bedrijven te onderscheiden die onder de CO₂-heffing industrie vallen: (1) installaties die vallen onder het EU-ETS en die gratis allocatie van rechten krijgen, (2) EU-ETS-installaties die geen gratis allocatie van rechten krijgen, en (3) bedrijven die niet onder het EU-ETS vallen, maar wel onder de CO₂-heffing industrie.

2. Startende exploitanten

Onder het EU-ETS is het verslag over het activiteitsniveau nodig voor de aanvraag en de berekening van het juiste aantal toe te wijzen gratis emissierechten (categorie 1). Een startende exploitant kan gratis rechten voor het EU-ETS aanvragen in het jaar na de start van de broeikasgasinstallatie (Y+1) of in het jaar daarna (Y+2). Dat betekent dat er in het eerste jaar na de start (Y+1) niet altijd op 31 maart een verslag over het activiteitsniveau van het eerste kalenderjaar (het startjaar) kan worden ingediend. Een startende exploitant van een industriële installatie had echter op grond van de regeling wel de verplichting een industrieel emissieverslag en een verslag over het aantal dispensatierechten in te dienen over het startjaar.

De hierboven beschreven situatie leidde tot verschillende uitvoeringstechnische problemen in de monitoring van de uitstoot en van dispensatierechten.

2.1. Wijziging noodzaak industrieel monitoringsplan en industrieel monitoringsmethodiekplan in startjaar

Exploitanten zijn verplicht om een industrieel monitoringsplan en een industrieel monitoringsmethodiekplan in te dienen indien een geverifieerd verslag over het activiteitsniveau ontbreekt. Voor startende exploitanten binnen categorie 1 zorgde dit voor onnodige administratieve lasten na afloop van het startjaar. Ingevolge onderhavige wijzigingsregeling hebben startende exploitanten geen verplichting meer om onnodig een industrieel monitoringsplan en een industrieel monitoringsmethodiekplan in te leveren over het jaar waarin de vergunning is verleend. Zie hiervoor Artikel I onder B en Artikel I onder C (artikel 7, tweede lid, en artikel 11a van de wijzigingsregeling).

2.2. Wijziging noodzaak geverifieerd industrieel emissieverslag in startjaar

Onder de regeling konden startende exploitanten in het eerste jaar mogelijk niet op tijd hun industrieel emissieverslag laten verifiëren. Ingevolge onderhavige wijzigingsregeling is voor startende exploitanten binnen categorie 1 de verificatie van het industrieel emissieverslag niet

verplicht na afloop van het startjaar. Dit is dus een uitzondering op de verificatieplicht. Zie hiervoor Artikel I onder D (artikel 17, vijfde lid, van de wijzigingsregeling).

3. Stoppende exploitanten

Een stoppende exploitant is een exploitant van één of meer industriële installaties waarvan de vergunning tot exploitatie is ingetrokken. Op het moment dat een vergunning wordt ingetrokken, is het laatste jaar van een stoppende exploitant ingegaan. Broeikasgasinstallaties waarvan de vergunning wordt ingetrokken, zijn nog verplicht om een emissieverslag in te dienen. Er is geen verplichting om een verslag over het activiteitsniveau in te dienen, welke ook niet nodig is omdat de toewijzing wordt stopgezet in het jaar na de intrekking van de vergunning. Voorheen bestond op grond van de regeling na intrekking van de vergunning geen verplichting tot het indienen van een industrieel emissieverslag en een verslag over het aantal dispensatierechten. Hierdoor konden de emissies en het aantal dispensatierechten van dit laatste jaar niet belast worden onder de CO₂-heffing industrie en ontvingen zij over dit laatste jaar ook geen dispensatierechten. Dit was onwenselijk. De gegevens in het industrieel emissieverslag en het verslag over het aantal dispensatierechten worden normaal gesproken overgenomen uit het geverifieerde verslag over het activiteitsniveau dat onder het EU-ETS wordt ingediend, zoals is bepaald in artikelen 16b.4, onder b, en 16b.17, tweede lid onder a van de Wet milieubeheer. Maar dit verslag is er bij de stopper dus niet.

Ingevolge de wijzigingsregeling bestaat er na intrekking van de vergunning de verplichting tot het indienen van een industrieel emissieverslag en een verslag over het aantal dispensatierechten zodat het aantal dispensatierechten toch kan worden berekend. Deze verslagen moeten ook worden geverifieerd.

3.1. Verplichting tot indiening en verificatie industrieel emissieverslag in laatste jaar

Het doel van het industrieel emissieverslag is het rapporteren van de industriële jaarvracht. In het jaar dat de vergunning van een stoppende exploitant wordt ingetrokken kan er nog wel uitstoot zijn geweest. Door onderhavige wijziging blijft de verplichting tot het indienen van een geverifieerd industrieel emissieverslag na intrekking van de vergunning bestaan. Zie hiervoor Artikel I onder D (artikel 17, zesde lid, van de wijzigingsregeling).

3.2. Verplichting tot indiening en verificatie verslag over het aantal dispensatierechten in laatste jaar

Naast de monitoring van uitstoot onder de CO₂-heffing industrie dient daar ook een aantal dispensatierechten tegenover te staan. In het verslag over het aantal dispensatierechten wordt het aantal dispensatierechten voor de betreffende installatie berekend. In het jaar dat de vergunning van een stoppende exploitant wordt ingetrokken kan er nog productie zijn geweest waarvoor ook een aantal dispensatierechten uitgekeerd moet worden. Om deze dispensatierechten uit te kunnen keren dient het verslag over het aantal dispensatierechten ook voor de stoppende exploitant verplicht te zijn. Ingevolge de wijzigingsregeling blijft de verplichting tot het indienen van een verslag over het aantal dispensatierechten na intrekking van de vergunning bestaan. Bij afwezigheid van een geverifieerd verslag over het activiteitsniveau dient het verslag over het aantal dispensatierechten geverifieerd te worden. Zie hiervoor Artikel I onder E (artikel 43a van de wijzigingsregeling).

4. Regeldruk

De consultatieversie van de regeling zal worden voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) voor een regeldruktoets. Aangezien onderhavige wijziging is geschreven om administratieve lasten te verminderen zal het een verlaging van de regeldruk zijn voor startende exploitanten en de NEa. Voor stoppende exploitanten zal er een additionele verplichting komen voor het indienen van documentatie. Deze documentatie is al vaker ingevuld door de exploitanten en zal daarom geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk teweegbrengen.

Verificateurs zullen voor stoppende exploitanten een extra document moeten verifiëren. Dit document is in de praktijk onderdeel van een al te verifiëren document (het zogenoemde heffingsverslag), en de onderhavige wijziging heeft daarmee geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk.

5. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Onderhavige regeling wordt voor een toets op de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid voorgelegd aan de NEa.

6. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2024. Hiermee wordt aangesloten bij één van de vier vaste verandermomenten.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,