



Adviescollege —
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Economische Zaken en Klimaat
De heer ir. E.D. Wiebes
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/HS/bs/ATR1428/2020-U141

Uw referentie

Datum 4 november 2020
Betreft Uitvoeringsregeling CO₂-heffing industrie

Geachte heer Wiebes,

Op 20 oktober 2020 is aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voor advies voorgelegd de CO₂-heffing industrie. De uitvoeringsregeling volgt uit de Wet CO₂-heffing industrie. ATR heeft op 25 mei 2020 geadviseerd dit Wetsvoorstel in te dienen nadat de adviespunten waren verwerkt.¹

Aanleiding en context

In de Wet CO₂-heffing industrie zijn verschillende delegatiebepalingen opgenomen die het mogelijk maken bij lagere regelgeving de wettelijke verplichtingen nader vorm te geven. De voorgestelde regeling daar geeft invulling aan met (1) het industrieel monitoringsplan (2) de berekening en verslaglegging van de industriële jaarvracht, het register dispensatierechten en de berekening van dispensatierechten. Vanuit het oogpunt van regeldruk is het historisch emissieverslag van belang. De regeldruk die volgt uit andere verplichtingen zijn in kaart gebracht bij de Wet.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is regelgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

¹ <https://www.atr-regeldruk.nl/wet-co2-heffing-industrie/>

1. Nut en noodzaak

Nut en noodzaak van de regeling zijn toegelicht in de Wet CO₂-heffing industrie. Daarbij werd de noodzaak van deze heffing in het kader van de klimaatopgave toegelicht. Deze regeling werkt de kaders uit die volgen uit de wet. Die uitwerking bevat verplichtingen voor de monitoring van de industriële jaarvracht en de jaarlijkse verslaglegging daarover, de regels voor de wijze van vaststellen van de industriële jaarvracht en de heffingsgrondslag, en de regels voor het berekenen van de heffing voor verschillende typen installaties, vrijstellingen en dispensatierechten. Die verplichtingen volgen uit de noodzaak voor een CO₂-heffing.

2. Minder belastende alternatieven

De (aanvullende) regeldruk van de regeling wordt veroorzaakt door de verplichting tot het opstellen van een 5-jaarlijks historisch emissieverslag en de verificatie daarvan. Een eerste historisch verslag betreft de jaren 2014 tot en met 2018. Een tweede historisch verslag betreft de jaren 2019 tot en met 2023. Het eventueel achterwege laten van de verplichting voor een tweede historisch emissieverslag door het bevriezen van de referentieperiode acht het Kabinet ongewenst, omdat de referentie is gebaseerd op het warmte- of brandstofverbruik en niet op de hoeveelheid emissies. Emissiereductie-maatregelen worden op deze manier langer dan vijf jaar beloofd.

Een ander minder belastend alternatief is om het eerste historisch verslag uit te breiden met de jaren 2019 en 2020. Daardoor is het voor de 13 installaties niet meer nodig een tweede maal een historisch emissieverslag op te leveren.

2.1 Het college adviseert om toe te staan het historisch emissieverslag over de jaren 2014-2018 uit te breiden met de jaren 2019 en 2020 zodat in 2025 niet een tweede historisch emissieverslag hoeft te worden opgesteld en ingediend.

3. Werkbaarheid en merkbaarheid

De regeling is complex en uitgebreid, conform de Wet CO₂-heffing industrie. De CO₂-heffing industrie sluit zoveel mogelijk aan bij het EU Emission Trading System (ETS) en de administratieve verplichtingen die daaruit voortvloeien; de toename van regeldruk voor deze groep (zoals in kaart gebracht bij het wetsvoorstel) is daardoor beperkt. Zo zullen, om de regeldruk te beperken, gebruikers van het EU ETS register zonder aanvullende eisen toegelaten worden tot het CO₂-heffingsregister. Uw ministerie heeft daarnaast overleg gevoerd met de 13 partijen die nu nog niet deelnemen aan EU ETS en daardoor een hogere additionele regeldruklast kennen met als doel te komen tot een werkbare regeling. Het college heeft geen opmerkingen bij de werkbaarheid van de regeling.

4. Berekening regeldrukgevolgen

De gevolgen voor de regeldruk zijn in de toelichting beschreven. Dat deel van de doelgroep dat tot op heden niet onder EU-ETS valt, dient een historisch emissieverslag inclusief de verificatie daarvan, op te stellen en in te dienen. De installaties die tot op heden niet onder EU-ETS vallen zijn lachgasinstallaties en afvalverbrandingsinstallaties. Dat zijn in totaal 13 installaties. De regeldrukkosten van het opstellen van een historisch emissieverslag en de verificatie ervan, zijn ingeschat op een structurele toename van € 68.848 per 5 jaar, dat is effectief € 13.770 per jaar. De overige gevolgen voor de regeldruk zijn al in beeld gebracht bij de Wet CO₂-heffing industrie. Het college heeft geen opmerkingen bij de berekening van de regeldruk.

Alles overwegende komt het college tot het volgende eindoordeel.

Dictum

De regeling vaststellen, nadat met het adviespunt rekening is gehouden.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris