

## Smart Delta Resources (SDR) reactie CO<sub>2</sub>-heffing voor de Nederlandse industrie

Op 24 april j.l. hebben het Ministerie van Financiën (FIN) en het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) het wetsvoorstel CO<sub>2</sub>-heffing gepubliceerd. Dit wetsvoorstel bevat de uitwerking van de CO<sub>2</sub>-heffing industrie zoals aangekondigd in het Klimaatakkoord. De vormgeving van de heffing is erop gericht te borgen dat de reductiedoelstelling voor de industrie zoals afgesproken in het Klimaatakkoord wordt gerealiseerd, terwijl het gelijke speelveld met omliggende landen zo min mogelijk wordt aangetast. Deze reactie is namens de Nederlandse SDR<sup>1</sup> bedrijven opgesteld.

### **Belang industriecluster Zeeland**

*De SDR regio huisvest een krachtig grensoverschrijdend industriecluster van chemie, staal, energie en food. De economisch toegevoegde waarde van het industriële cluster is groot belang voor Zeeland (ca. €5,6 mld en de directe en indirecte werkgelegenheid van 33.000). De SDR bedrijven behoren tot de innovatieve wereldtop. Verduurzaming van het cluster is van vitaal belang om de huidige industrie te behouden én voor het creëren van een attractief vestigings- en investeringsklimaat. De impact van het behalen van de klimaatdoelstellingen van het cluster is essentieel voor het behalen van het Nederlandse Klimaatakkoord. De schaal van de SDR regio is groot op zowel CO<sub>2</sub> uitstoot (ruim 20 Mton/jr waarvan 9,5 Mton/jr voor het Nederlandse deel) als waterstofconsumptie (520 kton H<sub>2</sub> /jr, meer dan 1/3 van de totale Nederlandse industriële consumptie binnen een straal van 30 km).*

### **Reactie op het wetsvoorstel**

De SDR bedrijven steunen het klimaatakkoord van Parijs en daarmee de nationale klimaatdoelstellingen. In de ambitieuze SDR Roadmap<sup>2</sup> zijn heldere transitiepaden gedefinieerd die tezamen moeten leiden tot een nagenoeg CO<sub>2</sub>-neutrale industrie (een CO<sub>2</sub>-besparing van 85%-95% t.o.v. 1990) in 2050, met als tussenstap een CO<sub>2</sub>-besparing van 60% (t.o.v. 1990) in 2030. Naast het behalen van de klimaatdoelstellingen zet de SDR regio zich hard in voor het 'future-proof' maken van de industrie, zodat zich sterk kunnen positioneren in de toekomstige CO<sub>2</sub>-neutrale economie.

De uitvoering van het Klimaatakkoord biedt kansen om een voorlopers positie in te nemen. Dit is geheel in lijn met het beoogde doel van het wetsvoorstel CO<sub>2</sub>-heffing én met de 'Visie verduurzaming basisindustrie 2050; de keuze is aan ons', van het Ministerie van EZK (15 mei 2020): door het klimaatbeleid zal de (basis)industrie wereldwijd fundamenteel veranderen, het toekomstperspectief zal voornamelijk bepaald worden door economische drijfveren en randvoorwaarden van de technische mogelijkheden én Nederland (dus ook Zeeland) kan dit vertalen in kansen om de 'place-to-be' vestigingsplaats te worden voor toekomstige (basis)industrieën.

Daarmee ziet de SDR het wetsvoorstel CO<sub>2</sub>-heffing als een stok achter de deur om aan deze doelstellingen te voldoen. Echter heeft de uitwerking van het wetsvoorstel, zoals deze er nu ligt, een aantal beperkingen die op hun wijze belemmerend werken. Deze uitwerking:

- Is onvolledig; o.a. de hoogte van de heffing, de grootte van de reductiefactor, helderheid omtrent de grondslag van de heffing incl. de definitie van 'vermijdbare CO<sub>2</sub> en het terugsluizen van de opbrengst van de heffing en handel in dispensatierechten ontbreken. Daarnaast is de Speelveldtoets nog niet afgerond en zijn de ETS-benchmarks nog niet bekend. Dit tezamen maakt het onmogelijk om de impact van het wetsvoorstel juist te calculeren.
- Houdt te beperkt rekening met de benodigde randvoorwaarden die bedrijven nodig hebben om aan de klimaatdoelstellingen te kunnen voldoen. Essentiële energie-infrastructuur, marktrijpe beschikbare én betaalbare technologieën en transport van CO<sub>2</sub> buiten Nederland (zonder CO<sub>2</sub>-heffing) zijn hier voorbeelden van.

<sup>1</sup> Smart Delta Resources (SDR) is een initiatief van twaalf energie- en grondstof intensieve bedrijven binnen Zeeland, West-Brabant en Oost-Vlaanderen die inzetten op verduurzaming van de industrie en industriële symbiose. Leden zijn: ArcelorMittal, Cargill, Dow, Engie, Fluxys, Gasunie, ICL, Impuls, Lamb Weston, North Sea Port, Provincie Oost-Vlaanderen, Provincie Zeeland, PZEM, Suiker Unie, Trinseo, Yara, Zeeland Refinery.

<sup>2</sup> 'Roadmap towards a climate neutral industry in the Delta region', CE Delft, maart 2018

- Houdt te beperkt rekening met industrieën waar CO<sub>2</sub> als grondstofgebruik onvermijdbaar is.
- Het kabinet is voornemens om de heffing onderdeel van het belastingplan te laten uitmaken, dat elk jaar herzien wordt bij de Rijksbegroting. Deze keuze biedt geen zekerheid op lange termijn voor bedrijven (zoals bijv. SDE++ wel doet) en maakt dat ze onderdeel wordt van het totale belastingplan dat voortdurend in beweging is.
- Draagt bij aan een ongelijk level playing field waardoor de Nederlandse industrie minder mogelijkheden heeft om zich concurrerend en *'future-proof'* te positioneren.

Om het wetvoorstel CO<sub>2</sub>-heffing werkbaar én doeltreffend te laten zijn, pleit de SDR voor:

- Het aanvullen en in meer detail uitwerken van de hierboven genoemde punten.
- Het bieden van perspectief wanneer cruciale randvoorwaarden, waar het Rijk voor verantwoordelijk is of invloed op heeft, gerealiseerd worden.

### **Conclusie**

De SDR industrie slaat de handen met het Rijk ineen om de klimaatdoelstellingen te behalen én om Nederland, en in het bijzonder Zeeland, te positioneren als de *'place-to-be'* vestigingsplaats. Echter, de uitwerking van het wetvoorstel CO<sub>2</sub>-heffing heeft hier een belemmerend effect op. In de huidige uitwerking wordt onvoldoende helderheid geboden waardoor het onmogelijk is om de heffing concreet te berekenen. Daarnaast wordt er te weinig rekening gehouden met een eerlijk level playing field t.o.v. landen buiten Nederland. De SDR pleit er dan ook voor om aandacht te besteden aan deze twee essentiële zaken en dit mee te nemen in de herziende versie van de uitwerking van het wetvoorstel CO<sub>2</sub>-heffing.