



**Gemeente
Amsterdam**

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Aan: Het ministerie van Financiën en het ministerie van
Economische Zaken en Klimaat

Datum 29 mei 2020

Onderwerp Wet CO₂-heffing industrie

Geachte heer/mevrouw

De gemeente Amsterdam is van mening dat een stevige CO₂-heffing een onmisbaar instrument is in de klimaatopgave. Dit is essentieel om de ambitie van het kabinet te halen om in 2030 14,3 megaton CO₂ in de sector industrie te reduceren. Maar ook voor de ambities van Amsterdam is een CO₂-heffing van groot belang. Wij ondersteunen daarom nadrukkelijk een CO₂-heffing en hebben een aantal opmerkingen en aanvullingen voor het onderhavige wetsvoorstel.

Om de ambities voor CO₂-reductie te realiseren is er een wortel (bijvoorbeeld de SDE++) en een stok nodig. Voor dit laatste is een CO₂-heffing het belangrijkste instrument. We kunnen als overheden flinke publieke investeringen doen in de infrastructuur voor hernieuwbare energie, maar zolang het voor bedrijven goedkoper is om fossiele energie te gebruiken zullen velen de overstap naar duurzame energie niet vanzelf gaan maken. Dus ook om de doelmatigheid van publieke investeringen in hernieuwbare energie te vergroten is een CO₂-heffing onontbeerlijk.

De gemeenteraad van Amsterdam heeft onlangs de Routekaart Amsterdam Klimaatneutraal vastgesteld, met een uitgewerkt plan om als stad in 2030 55% minder CO₂ uit te stoten ten opzichte van 1990. Amsterdam telt 15 industriële bedrijven met een jaarlijkse CO₂-uitstoot van meer dan 1 kiloton. De gemeente wil samen met deze bedrijven toewerken naar een emissieloze industrie. Dit gaat over de verduurzaming van productieprocessen, warmte- en stoomlevering, CCSU, elektrificatie van processen en (uit)bouwen van de benodigde infrastructuur.

In de Routekaart Amsterdam Klimaatneutraal staan niet alleen ambities over CO₂-reductie voor de industrie maar ook over de gebouwde omgeving en mobiliteit. De gemeente Amsterdam pleit voor een rechtvaardige energietransitie waarbij iedereen een steentje bijdraagt. Dit is niet alleen eerlijk, maar burgers en bedrijven zullen alleen gemotiveerd blijven om de ambitieuze doelen te halen als de industrie ook een evenredige bijdrage levert. Een CO₂-heffing is daarom cruciaal.

De gemeente Amsterdam neemt haar verantwoordelijkheid in de reductie van CO₂-uitstoot, maar kan dit onmogelijk alleen. Als lokale overheid beschikken wij over onvoldoende instrumenten om te sturen op vermindering van het fossiele energieverbruik en CO₂-uitstoot in de industrie. Het onderhavige wetsvoorstel is dus een belangrijke onderdeel in het realiseren van onze ambities. Ongeveer 18% van de totale uitstoot van Amsterdam (inclusief het afvalbedrijf AEB) komt nu onder deze regeling te vallen. Deze bedrijven hebben door deze regeling nu een sterke prikkel om hun energieverbruik te reduceren, of over te stappen op duurzame energiedragers. Amsterdam pleit dan ook om voortvarend aan de slag te gaan met een CO₂-heffing voor de industrie.

Het is daarom belangrijk dat de CO₂-heffing op de voorgenomen datum wordt ingevoerd. We staan gezamenlijk voor grote uitdagingen in deze moeilijke tijden van crisis. De gemeente Amsterdam pleit voor een duurzame herstelperiode van de economie, waarbij investeringen in de energietransitie als voorwaarde moeten gelden voor steun van de overheid. De gemeente Amsterdam heeft grote zorgen dat het onderhavige wetsvoorstel de komende jaren (bijna) geen financiële consequenties verbindt aan de CO₂-uitstoot door hogere dispensatierechten toe te kennen. Het risico bestaat dat hierdoor de ambities uit het klimaatakkoord en de eigen ambities van de gemeente Amsterdam onder druk komen te staan. In een kortere periode tot 2030 moet er dan meer gebeuren, terwijl juist nu (ook in het kader van economisch herstel) geïnvesteerd moet worden in nieuwe technieken en verduurzaming.

Een andere reden dat snelle invoering van belang is, is de flinke daling van de CO₂-prijs. De CO₂-prijs die gehanteerd wordt binnen de Europese emissiehandel daalde in 2020 met 29%, van rond de 24 euro per ton begin januari naar minder dan 17 euro per ton in de tweede helft van maart. Daarnaast liggen prijzen van fossiele brandstoffen op dit moment historisch laag. Daarom is een corrigerend mechanisme om een effectieve prikkel voor duurzame innovatie te laten bestaan nodig. Dit maakt een snelle invoering van deze heffing van belang.

Tevens constateert de gemeente Amsterdam dat de overdracht van dispensatierechten alleen mogelijk is voor fossiele CO₂, omdat ETS negatieve emissies niet toestaat. Afvalverbranders vallen buiten ETS en stoten ongeveer 63% biogene CO₂ uit. Biogene CO₂ kan niet ingezet worden als reducerende maatregel voor de niet afgevangen fossiele CO₂. De gemeente Amsterdam pleit er dan ook voor om bij afvang van CO₂ bij afvalcentrales óók de biogene CO₂ bij CCS mee te tellen in de reductie van uitstoot, waarmee de bestaande levering van warmte verder vergroend kan worden.

Tot slot is de gemeente Amsterdam van mening dat een generieke heffing het meest effect heeft. Het klimaat maakt immers geen onderscheid tussen de uitstoot van verschillende sectoren. Daarnaast biedt het specificeren van de heffing per sector ruimte voor verschillende interpretaties en boekhoudkundige omzeilingen die de effectiviteit van de maatregel ondermijnen. Dat werkt bovendien onnodige extra bureaucratie in de hand.

Kortom, voor de gemeente Amsterdam is een CO₂-heffing voor de industrie een belangrijk instrumentarium om onze klimaatambities te realiseren. Amsterdam pleit voor een CO₂-heffing voor alle verschillende sectoren. Desalniettemin is het van groot belang dat het kabinet voortvarend aan de slag gaat met het onderhavige wetsvoorstel en ondersteunen we de

voorgenomen inwerkintreding per 1-1-2021. Daarbij hebben wij wel zorgen dat de industrie in eerste instantie hogere dispensatierechten krijgt toegekend en er de eerste jaren (bijna) geen financiële consequenties verbonden zijn aan dit wetsvoorstel. Hiermee staat de prikkel om snel te verduurzamen onder druk, en daarmee ook de ambities van het klimaatakkoord en de gemeente Amsterdam.