

Groep Graafrechten

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat  
Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

11 april 2018  
Betreft: internetconsultatie Actieplan Digitale Connectiviteit

Geachte heer/mevrouw,

Op 15 maart jl. is door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat het consultatiedocument gepubliceerd in het kader van het vormgeven van het Actieplan Digitale Connectiviteit. Belanghebbenden zijn uitgenodigd om te reageren op het consultatiedocument. Naar aanleiding van de reacties is de verwachting dat rond de zomer 2018 het Actieplan Digitale Connectiviteit zal worden gepubliceerd. Hierbij treft u de reactie aan van de Groep Graafrechten op het consultatiedocument. Onderstaande reactie ziet uitsluitend op de Nederlandse markt en dient te worden gezien tegen de achtergrond van de specifieke omstandigheden op de Nederlandse markt.

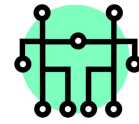
Leden van de Groep Graafrechten zijn onder meer: Eurofiber Nederland B.V., BT Nederland B.V., Reggefiber tH B.V., Tele2 Nederland B.V., VodafoneZiggo B.V., Verizon Nederland B.V., Colt Telecom B.V., euNetworks B.V., Level3 Communications B.V., CIF Operator B.V. en I-21 Netherlands B.V. (Interoute). Aan de infrastructuur in Nederland (koper-, coax- en glasvezelkabels) van deze groep Nederlandse telecommunicatiepartijen is een groot economisch en maatschappelijk belang verbonden. De Groep Graafrechten streeft ernaar bij te dragen aan een gezond economisch en maatschappelijk klimaat voor elektronische communicatienetwerken, zodat daarmee ook in de toekomst de sterke positie van Nederland op het gebied van digitale infrastructuur kan worden behouden.

Tegen deze achtergrond concentreert de reactie van de Groep Graafrechten zich op de **vragen 6, 7, en 10** van het consultatiedocument. U treft hieronder cursief de tekst en vragen aan van het consultatiedocument met daaronder de beantwoording van deze vragen namens de Groep Graafrechten.

#### *Lokaal beleid*

*Partijen die (willen) investeren in de telecominfrastructuur hebben te maken met soms sterk uiteenlopend gemeentelijk- en provinciaal beleid en regelgeving. Partijen gaven tijdens de rondetafelsessies aan dat die diversiteit in met name het lokale beleid de uitrol van snelle netwerken kan belemmeren. Gewezen werd op onder andere de regels rond plaatsing van antennes en leges. Er werd daarbij aangegeven dat soms ook niet duidelijk is of en welk beleid wordt gevoerd.*

**Vraag 6:** *Overwogen wordt om op landelijk niveau in te zetten op meer transparantie van het lokale beleid, bijvoorbeeld met een website waar per gemeente het antennebeleid en de lokale kosten voor graafwerkzaamheden en leges worden vermeld. Zou u hier een voorstander van zijn?*



## Groep Graafrechten

De Groep Graafrechten onderschrijft dat het sterk uiteenlopende beleid en de uiteenlopende regelgeving op gemeentelijk en provinciaal niveau de uitrol van snelle netwerken belemmert. Legesheffingen zorgen bijvoorbeeld regelmatig voor verrassingen (onder andere wat betreft de hoogte ervan) die de verdere ontwikkeling van het Nederlandse telecommunicatienetwerk belemmert. Het streven naar transparantie is een stap in de goede richting, maar is volledig ontoereikend wanneer daadwerkelijk wordt beoogd om de Nederlandse digitale infrastructuur verder te ontwikkelen.

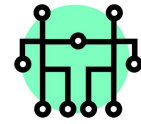
Het landelijk beleid zou gericht moeten zijn op het realiseren van uniformiteit in het lokale beleid en de lokale regelgeving. Een eenvoudige landelijke maatregel die daadwerkelijk de verdere ontwikkeling van de Nederlandse digitale infrastructuur zal bevorderen is het stellen van landelijke regels die gemeenten verplichten om uitsluitend dezelfde kostendekkende leges te hanteren in alle gemeenten. Een dergelijke maatregel zal als gevolg van de daarmee gepaard gaande verbeterde investeringszekerheid, de uitrol van snelle communicatienetwerken een enorme impuls geven.

*Vraag 7: Een ander aspect wat werd genoemd is dat gemeenten soms niet bekend zijn met de landelijke ambities op het gebied van de digitale infrastructuur. Ziet u dit ook en op welke manier kan de Rijksoverheid bevorderen dat gemeenten hiervan bewust worden en weten welke rol zij hierin kunnen spelen om deze ambities te bereiken?*

De Groep Graafrechten onderschrijft zonder meer het standpunt dat gemeenten soms niet bekend zijn met de landelijke ambities op het gebied van de digitale infrastructuur. Het bevorderen van het kennisniveau en de bewustwording van gemeenten op dit punt juicht de Groep Graafrechten toe. Gedacht zou kunnen worden dit te bewerkstelligen door nieuw leven in te blazen in het Kenniscentrum Breedband. Ook is voorstelbaar dat bijvoorbeeld de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) of het Gemeentelijk Platform Kabels en Leidingen (GPKL) een taak krijgen bij het op de hoogte brengen van gemeenten. Opgemerkt zij dat het succes van een passief kenniscentrum valt of staat met een aanvullende verplichting voor gemeenten om relevante en informatie aan te leveren en aangeleverde informatie up to date te houden. . Op basis van ervaringen in de praktijk is het onwaarschijnlijk dat een nieuw initiatief op dit punt succesvol zal zijn wanneer dit enkel op basis van vrijwilligheid wordt ingericht.

### *Investerings*

*Via de vaste netwerken zijn snelheden van boven de 100 Mbits per seconde mogelijk, en in toenemende mate zijn dat soort snelheden ook op veel plaatsen beschikbaar via de mobiele netwerken. Echter, in delen van het land zijn investeringen niet altijd rendabel. Private investeringen blijven dan uit en daardoor hebben huishoudens in het buitengebied niet altijd de beschikking over snel internet. Primair zijn decentrale overheden aan zet als het gaat om de financiering en speelt de Rijksoverheid een faciliterende rol bij de aanpak van deze problematiek.*



## Groep Graafrechten

*Vraag 10: Is er behoefte aan een “gereedskapskist” voor gemeenten en bewonersinitiatieven? Dit zou bijvoorbeeld kunnen bestaan uit een standaardformaat voor business modellen kunnen zijn, of een nieuwe handreiking? Zou het verder wenselijk zijn om vanuit de Rijksoverheid met specifieke probleemgemeenten bestuurlijk overleg te voeren en met een plan van aanpak te komen?*

Een standaardformaat voor business modellen klinkt op het eerste gezicht nuttig, maar lijkt in de praktijk toch niet werkbaar. Het is de ervaring van de leden van de Groep Graafrechten dat het uitrollen van breedband communicatienetwerken toch steeds om maatwerk vraagt en dat standaardmodellen daarbij weinig toegevoegde waarde bieden. De Groep Graafrechten is wel een voorstander van een nieuwe versie van de Handreiking Breedband. Met name wanneer in deze Handreiking alle parameters worden opgenomen waarmee bij het opstellen van een business case voor de uitrol van breedbandnetwerken rekening wordt gehouden.

Met bovenstaande reactie hebben wij getracht een zinvolle bijdrage te leveren aan de totstandkoming van het Actieplan Digitale Connectiviteit. Wij blijven verder graag betrokken in de verdere ontwikkeling en vormgeving van beleidsregels en regelgeving die betrekking heeft of samenhangt met de instandhouding en ontwikkeling van telecommunicatienetwerken in Nederland.

Met vriendelijke groet,  
namens de Groep Graafrechten,

Feyo Sickinghe  
(vz. Groep Graafrechten)

Piet-Hein Eijssen  
(secretaris Groep Graafrechten)