

Minister van Economische Zaken, de heer H.G.J. Kamp  
Ministerie van Economische Zaken  
Postbus 20101  
2500 EC DEN HAAG

Woerden, 1 juli 2013

Betreft : reactie Nederland ICT op consultatie wetsvoorstel cookies  
Kenmerk : 35488/BP/MaZ

Geachte heer Kamp,

Nederland ICT is verheugd over de voorgenomen aanpassing van de Telecommunicatiewet, waarin de zware toestemmingsplicht voor cookies wordt omgezet naar het op een pragmatische wijze inregelen van de toestemmingsvereiste. Hiermee wordt volgens Nederland ICT gekozen voor een implementatie van de ePrivacy Richtlijn die dichtbij de cookiebepaling ligt zoals beoogd in het wetgevingsproces in Brussel.

Nederland ICT vindt het belangrijk dat toestemming gedifferentieerd gevraagd en gegeven moet worden, afhankelijk of en welke persoonsgegevens worden verwerkt en afhankelijk van het doel waarmee deze worden verwerkt. De voorgestelde aanpassing in artikel 11.7a, lid 3b, waarin de uitzondering wordt geboden voor cookies die bedoeld zijn om de kwaliteit en effectiviteit van een geleverde dienst te toetsen, geeft invulling aan die differentiatie. Nederland ICT vindt het van belang dat deze inzet op differentiatie ook uitgangspunt blijft in de onderhandelingen over de Verordening voor Bescherming Persoonsgegevens, waar het uitgangspunt in Brussel voornamelijk 'expliciete toestemming' is.

Door verder in de concept Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel nader uitleg en verdere duiding te geven over de manier waarop toestemming verkregen kan worden van de gebruiker, neemt het kabinet veel onduidelijkheid weg.

Met dit concept wetsvoorstel verwijdert het kabinet de nationale kop die was gevormd in de huidige Telecommunicatiewet. Bij voorkeur ziet Nederland ICT geen enkele nationale kop in de wetgeving. Wat Nederland ICT betreft zou ook de omkering van bewijslast, zoals is voorzien in artikel 11.7a, lid 4, geschrapt dienen te worden.

Voor drie punten van het wetsvoorstel vraagt Nederland ICT graag specifiek uw aandacht:

- Artikel 11.7a, lid 3b geeft twee uitzonderingen, ten eerste de opslag of toegang die strikt noodzakelijk is om de gevraagde dienst te leveren en ten tweede de opslag of toegang om – mits dit geen of geringe gevolgen heeft voor de persoonlijke levenssfeer van de betrokken abonnee of gebruiker – informatie te verkrijgen over de kwaliteit of effectiviteit van de geleverde dienst.

Het lijkt Nederland ICT logischer om beide onderdelen te splitsen naar afzonderlijke leden, zoals ook is gedaan in lid 3a. Door beide uitzondering in een lid te plaatsen, lijken deze met elkaar verband te hebben, terwijl dit niet zo beoogd is.

- Waar Nederland ICT de keuze voor de formulering van de zinsnede 'geen of geringe gevolgen heeft voor de persoonlijke levenssfeer van de betrokken abonnee of gebruiker' in artikel 11.7a, lid 3b steunt, vraagt Nederland ICT zich wel af of de definitie van 'geringe gevolgen' niet een nadere duiding behoeft. Geringe gevolgen kan subjectief uitlegbaar zijn en daardoor mogelijk een reden tot dispuut tussen degene die de cookie plaatst en de toezichthouder.

Nederland ICT acht het positief wanneer tijdig via een beleidsregel duidelijkheid wordt gegeven over de definitie van 'geringe gevolgen' en adviseert deze beleidsregel in samenspraak met het bedrijfsleven op te stellen.

- In paragraaf 5 van de concept Memorie van Toelichting wordt een nadere duiding van de normadressaat van dit wetsvoorstel gegeven. Hierin wordt gesteld dat de aanbieder van de website ook een zekere verantwoordelijkheid houdt wanneer een derde cookies plaatst via zijn site.

Nederland ICT onderschrijft dit maar heeft tegelijk een vraag bij de opmerking dat de aanbieder medeplichtig kan zijn aan het overtreden van de cookiebepaling door deze derde. Wanneer heeft volgens het kabinet de aanbieder voldoende gedaan om te voorkomen dat een derde de cookiebepaling overtreedt?

Als u naar aanleiding van deze opmerkingen vragen heeft, ben ik natuurlijk graag bereid een nadere toelichting te geven.

Met vriendelijke groet,  
Nederland ICT



Peter van Schelven  
*Algemeen directeur a.i.*