

Concept nieuwe coördinatieregeling Awb

Beantwoording vragen Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

1. Wat is de aanleiding?

Aanleiding voor het opstellen van nieuwe coördinatieregeling, die in de plaats moet komen van de huidige regeling in afdeling 3.5 Awb, is de komst van de nieuwe Omgevingswet. In die wet (als wetsvoorstel ingediend bij de Tweede Kamer op 16 juni 2014; zie Kamerstukken 33962) wordt op diverse plaatsen afdeling 3.5 van de Awb van toepassing verklaard. Daarmee is bedoeld de nieuwe coördinatieregeling van dit ontwerp.

Tot het opstellen van een nieuwe coördinatieregeling is besloten op grond van het voorlichtingsadvies van de Afdeling advisering van de Raad van State van 25 januari 2012 over de stelselwijziging van het omgevingsrecht (bijlage bij Kamerstuk 33118, nr. 3). De Afdeling wees erop dat in verschillende omgevingsrechtelijke wetten soms nagenoeg identieke en soms verschillende coördinatieregelingen staan. Geen van de wetten maakt gebruik van de coördinatieregeling van de huidige afdeling 3.5 van de Awb. Dit bracht de Afdeling tot de aanbeveling om deze coördinatieregelingen te harmoniseren en op te nemen in één voor het omgevingsrecht bruikbare regeling in de Awb. De nieuwe coördinatieregeling strekt daartoe.

2. Wie zijn betrokken?

De regeling geldt voor alle bestuursorganen. In de praktijk zullen vooral bestuursorganen van gemeenten en provincies en ministers van deze regeling gebruik kunnen maken.

3. Wat is het probleem?

De huidige coördinatieregeling uit de Awb wordt zelden toegepast, omdat zij onvoldoende blijkt te zijn toegesneden op de praktijk. Verder bestaan er in omgevingsrecht verschillende niet op elkaar afgestemde coördinatieregelingen, die onder het regime van de Omgevingswet niet kunnen blijven voortbestaan.

4. Wat is het doel?

Doel is te komen tot één uniforme en met name voor het omgevingsrecht bruikbare coördinatieregeling. Samenhangende besluiten die nodig zijn om een bepaalde activiteit mogelijk te maken, worden dan gelijktijdig volgens één procedure tot stand gebracht, als dat bij wettelijk voorschrift of door de bevoegde bestuursorganen wordt bepaald.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De coördinatieregeling voorziet in een procedure waarbij met elkaar samenhangende besluiten volgens dezelfde procedure tot stand komen onder regie van een coördinerend bestuursorgaan. Ook de rechtsbescherming verloopt synchroon. Dat kan niet anders dan via een wettelijke regeling, alleen al om dat voor de totstandkoming van en rechtsbescherming tegen die besluiten in dat geval deels afwijkende regels moeten gelden ten opzichte van de normale procedure.

6. Wat is het beste instrument?

Het beste (en ook enige) instrument om coördinatie te bereiken, is wetgeving, om de bij vraag 5 aangegeven redenen.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Voor burgers en bedrijven ontstaat meer duidelijkheid en meer samenhang in de besluitvorming, omdat de verschillende overheidsbesluiten die nodig zijn voor één bepaalde activiteit bij toepassing van de coördinatieregeling in samenhang tot stand worden gebracht. Ook voor de overheid treedt een vereenvoudiging op. Voor het milieu zijn er geen gevolgen.