

Reactie op de internetconsultatie Besluit Cyberbeveiligingswet – Cumela

Cumela vertegenwoordigt de bedrijven in de groen-, grond- en infrasector. Met circa 2.000 aangesloten ondernemers, goed voor ruim 70% van de sector, en 45.000 medewerkers, spelen onze leden een cruciale rol in agrarisch loonwerk, grondverzet en cultuurtechnische werkzaamheden voor overheden en zakelijke opdrachtgevers.

De digitale verwevenheid tussen Cumela-bedrijven en hun opdrachtgevers is de afgelopen decennia sterk toegenomen. Dit vergroot de efficiëntie, maar brengt ook nieuwe kwetsbaarheden met zich mee. Daarom is Cumela positief over de Cyberbeveiligingswet en de bijbehorende regelgeving: versterking van de digitale weerbaarheid is essentieel.

Toch signaleren we een serieuze zorg onder onze achterban. Deze zorg delen wij. Onze leden, veelal kleine mkb'ers (gemiddeld ca. 15 werknemers) met hun materieel en medewerkers, zijn belangrijke dienstverleners voor essentiële en belangrijke entiteiten. Met medewerkers en materieel worden bijvoorbeeld werkzaamheden verricht voor overheden zoals: waterschappen, gemeenten, nutsbedrijven, RWS en zakelijke opdrachtgevers. De werkzaamheden betreffen geen digitale diensten, maar fysiek werk in de buitenruimte, zoals graven van sleuven, aanleggen dijklichamen, onderhoud aan watergangen en wegbermen, enz.

Deze entiteiten moeten de cyberrisico's in hun toeleveringsketen in kaart brengen en beveiligingsmaatregelen opleggen aan hun leveranciers en deze actueel monitoren. Dit zal uitmonden in 'juridificering' in gehanteerde inhuur-voorwaarden en bestek-eisen. Dit leidt in de praktijk weer tot een 'woud' aan verschillende voor het MKB onhaalbare eisen, risicoanalyses en compliance-verplichtingen zoals bijvoorbeeld certificeringen. Er moet juist voorkomen worden dat opdrachtgevers gemakshalve uitwijken naar certificeringen of erkenningsregelingen om compliance aan te tonen. Voor een mkb-ondernemer met meerdere opdrachtgevers betekent dit namelijk een disproportionele toename in kosten en regeldruk. Het risico? Dat Mkb'ers afhaken en cruciale diensten – zoals voedselproductie en aanleg van nutsvoorzieningen – onder druk komen te staan.

Artikel 10: beveiliging van de toeleveringsketen

Cumela pleit daarom voor duidelijke, praktische en proportionele maatregelen in artikel 10 van het besluit. Beschrijf voor MKB-toeleveranciers minimale en praktische eisen die toegankelijk zijn in het normale economisch verkeer, zoals bijvoorbeeld gebruik van multifactor authenticatie, goed en systematisch uitvoeren van back-ups en updaten van soft- en hardware. De eisen en inspanningen die aan toeleveranciers worden opgelegd, moeten in verhouding staan tot het werkelijke risico en de impact op de netwerk- en informatiesystemen van de entiteit. Dit geldt zeker voor MKB-toeleveranciers van niet-digitale diensten en werkzaamheden. Door deze proportionaliteit helder vast te leggen, blijft cybersecurity haalbaar voor het MKB en kunnen zij hun essentiële rol en bijdrage aan de leefbaarheid in de openbare ruimte en maatschappij blijven vervullen. Alleen zo wordt het doel van de Cyberbeveiligingswet daadwerkelijk bereikt.

Weliswaar betreft deze internetconsultatie het Cyberbeveiligingsbesluit en niet de internetconsultatie van de Cyberbeveiligingswet. Toch willen we benadrukken dat de uitleg van 'voornaamste economische activiteit' in de cyberbeveiligingswet onduidelijk is. Het is voor ons niet helder waar bedrijven met diverse activiteiten aan toe zijn.

Veel bedrijven combineren verschillende werkzaamheden, zoals agrarisch loonwerk, mesttransport, grondverzet, groenverzorging en mechanisatiewerk. Bij deze activiteiten komen soms afvalstoffen vrij, zoals grond of groenstromen, die moeten worden afgevoerd of bewerkt. Bedrijven kunnen qua

omvangscriteria (omzet, balanstotaal, Fte's) wel voldoen aan de criteria essentieel of belangrijk terwijl afvalstoffenbeheer hierdoor een onderdeel van de bedrijfsvoering kan zijn, is dit zelden de kernactiviteit terwijl het uiteindelijk wel een deel van de omzet kan zijn. Een voorbeeld van een bedrijf:

70 medewerkers,		Percentage omzet
Totale omzet Euro 10.000.000,--		
Activiteiten:		
1) agrarisch loonwerk, (kernactiviteit)	Euro 2.000.000,--	20%
2) grondverzet,	Euro 2.000.000,--	20%
3) cultuurtechnische werkzaamheden,	Euro 2.000.000,--	20%
4) meststoffendistributie	Euro 1.000.000,--	10%
Uit 1 t/m 3 komen afvalstoffen beschikbaar. Welke bijvoorbeeld opgewerkt kunnen worden of afgevoerd. (composteren, puin breken etc..)	Euro 3.000.000,--	30%
Ander voorbeeld. Activiteiten 1 t/m 4 idem. Maar nu drijft de ondernemer een grondbank als onderneming.	Euro 3.000.000,--	

DE afvalstoffen komen vrij uit de diverse (kern)activiteiten. In het kader van circulariteit worden de afvalstromen door het bedrijf beheerd (bijvoorbeeld afgevoerd, opgewerkt tot een product). De gezamenlijke kernactiviteiten zijn ca 60% van de omzet. De beheerstaken Afvalstoffen vormen een kleiner deel van de omzet, te weten 30%. Ook zal dit deel van de omzet niet aan de volledige FTE's toeberekenend worden.

In bijlage 2 wordt afvalstoffenbeheer genoemd, maar met een uitzondering voor ondernemingen waarbij dit niet de voornaamste economische activiteit is. De vraag is: **Hoe wordt bepaald of afvalstoffenbeheer de 'voornaamste economische activiteit' is? Welke criteria of grenswaarden worden hiervoor gehanteerd?**

Wij verzoeken om een duidelijke definitie en afbakening, zodat bedrijven weten of zij wel of niet onder de reikwijdte van de CBW vallen bij samengetelde activiteiten.

Cumela vraagt u om rekening te houden met bovengenoemde. Uiteraard zijn wij bereid om onze reactie toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

Gerwin Otten

Schadepreventie en risicobeheer

T. 033-2474900

M. 06 229 507 13

