

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Vianen, 26 juni 2024

Betreft: Reactie op internetconsultatie over het wetsvoorstel Cyberbeveiligingswet

Geachte heer, mevrouw,

Graag maakt de Vereniging van Registrars gebruik van de mogelijkheid om te reageren op de internetconsultatie over het wetsvoorstel Cyberbeveiligingswet (hierna: "Cbw") ter implementatie van de Europese NIS2-richtlijn. De reactie van de Vereniging van Registrars mag worden gepubliceerd.

Algemeen

1. De Vereniging van Registrars (hierna: "VvR") is de brancheorganisatie voor registrars van het Nederlandse .nl domein. De VvR verenigt ongeveer 650 zelfstandige registrars die rechtstreeks domeinnamen registreren bij de registry SIDN en behartigt de belangen van haar leden.
2. Het onderhavige wetsvoorstel implementeert de Europese NIS2-richtlijn die als doel heeft de cyberveiligheid in de Europese Unie naar een hoger gemeenschappelijk niveau te brengen. Registrars dragen graag bij aan cyberveiligheid en werken al sinds jaar en dag samen aan een beter en veiliger internet.
3. Registrars zijn veelal partijen die naast .nl-domeinregistratie ook andere domeinen registreren en hosting- of andere onlinediensten aanbieden. De VvR behartigt in deze reactie in de eerste plaats de belangen van registrars als zijnde "entiteiten die domeinnaamregistratiediensten verlenen". Om die reden richt de VvR zich specifiek op de artikelen 50 en 51 uit het wetsvoorstel Cbw waarin artikel 28 van de NIS2-richtlijn is geïmplementeerd en die rechtstreekse impact op de registrars hebben.
4. Wat opvalt is dat artikel 28 van de NIS2-richtlijn zo goed als één op één is geïmplementeerd in het wetsvoorstel Cbw en daarom nog steeds uitwerking mist. Voor de uitwerking van een aantal voor de registrars van belang zijnde verplichtingen wordt verwezen naar mogelijke verdere uitwerking bij ministeriële regeling. De VvR anticipeert met haar reactie op een aantal aandachtspunten ten behoeve van deze eventuele delegatie.

Verificatieprocedures

5. Artikel 50 verplicht de registry en de registrars om verificatieprocedures vast te stellen om ervoor te zorgen dat de database met domeinnaamregistratiegegevens juiste en volledige informatie bevat. Ook moeten zij die gegevens bijhouden. Zij dienen daarbij samen te werken omdat de domeinnaamregistratiegegevens slechts eenmaal verzameld mogen worden. Hoe de verificatie dient te worden verricht wordt niet nader uitgewerkt in het wetsvoorstel Cbw. Wel wordt aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat de mogelijkheid gedelegeerd om nadere regels te stellen.

6. Omdat de NIS2-richtlijn ruimte laat voor nadere uitwerking van de verificatieprocedures kunnen en zullen in de verschillende landen verschillende regels gelden voor de verificatie. De Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel en legt uit dat verificatieprocedures betrekking kunnen hebben op bijvoorbeeld controles vooraf die worden uitgevoerd bij de registratie en bijvoorbeeld controles achteraf die worden uitgevoerd na registratie. Ten minste één van de manieren om met de domeinnaamhouder contact op te nemen dient daarbij geverifieerd te worden.

7. We zien nu al dat verschillende landen met verschillende regels komen voor verificatie. België gaat bijvoorbeeld bij registratie van .be (België) een controle met eID eisen, terwijl in Nederland er niet eens een nationale eID bestaat waarmee de registratie van .nl gecontroleerd zou kunnen worden. Voor registrars werkt mailverificatie na bevestiging van een gTLD-registratie zoals ICANN deze eist naar tevredenheid en wordt ook het gewenste resultaat, namelijk het tegengaan van abuse, in het kader van cyberveiligheid bereikt. Waarom een zwaarder middel eisen waar ook hogere kosten aan verbonden zijn terwijl dit niet nodig is voor het te bereiken doel?

Bepalen welke locatie leidend is

8. Indien ieder land een andere verificatieprocedure implementeert, is het onduidelijk welke regels de registrar moet toepassen. Aan welke regels dient een in België gevestigde registrar zich te houden die aan een Duitser die in Oostenrijk woont een .nl-domeinnaam verkoopt? Is dat aan de strenge eisen van eID die België stelt of omdat het om een .nl-domeinnaam gaat toch aan de wellicht soepelere regels die Nederland wellicht gaat stellen? Of aan de regels van het land waar de klant woont? Of nog anders? Dit veroorzaakt niet enkel onduidelijkheid maar kan ook de concurrentie binnen Europa negatief beïnvloeden. Strengere eisen brengen ook hogere kosten met zich mee voor de registrar waardoor dezelfde domeinnaam in het ene land goedkoper aangeboden zou kunnen worden dan in het andere land. Met als gevolg dat houders hun domeinnamen waarschijnlijk gaan registreren in de landen waar de registratie het goedkoopst en laagdrempeligst is.

9. En dan is de volgende vraag aan welke regels een registrar uit een niet EU-land zich dient te houden? Dient deze zich te houden aan de regels van het niet EU-land waar misschien helemaal geen verificatieprocedure geldt zoals de NIS2-richtlijn nu voorschrijft of dient deze zich ook te houden aan bijvoorbeeld de strengere regels die voor de registry in de betreffende lidstaat gelden?

10. De lidstaten zullen met elkaar dienen af te spreken welke regels gaan gelden indien de regels tussen landen verschillend zijn. Denkbaar is dat de regels die per lidstaat gelden enkel van toepassing zijn voor registraties die plaatsvinden bij registry's op haar grondgebied. Zo blijft de procedure voor het registreren van een .nl-domeinnaam in alle landen hetzelfde. In de huidige praktijk in Europa werkt dit ook zo.

Tijd nodig voor implementatie

11. Graag vragen wij aandacht voor het feit dat zolang de uitwerking in eventuele ministeriële regelingen niet duidelijk is, registrars en de registry zich ook nog niet kunnen voorbereiden op de implementatie. Wij pleiten dan ook voor een redelijke implementatietermijn.

Oproep uitwerking ministeriële regelingen

12. De Vereniging van Registrars roept de minister op om bij de eventuele uitwerking van het wetsvoorstel in ministeriële regelingen het voorgaande in acht te nemen.

De Vereniging van Registrars is graag bereid deze reactie nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

Namens het bestuur van de Vereniging van Registrars,

Margreth Verhulst
Directeur

Vereniging van Registrars
De Limiet 2
4131 NR Vianen