

De minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Mevrouw drs. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

UW KENMERK

UW BRIEF VAN

ONS KENMERK **GEM - 1946540 / 45853**

VERZENDDATUM **8 oktober 2019**

CONTACTPERSOON **J. Dieleman**

TELEFOONNUMMER **0345-477700**

TEAM **Advies**

ONDERWERP **Reactie internetconsultatie wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen**

Geachte mevrouw Ollongren,

Op 26 augustus publiceerde uw ministerie een voorstel voor de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) op de website <https://www.internetconsultatie.nl/>. Daarmee nodigt u betrokken uit om te reageren op deze voorgenomen wijziging van de Wgr. Graag maken wij gebruik van deze mogelijkheid.

In uw voorstel presenteert u verschillende maatregelen om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen van gemeenschappelijke regelingen (GR'en) te vergroten en de controlerende rol van gemeenteraden te vergroten. In deze brief zullen wij niet ingaan op alle punten uit het wetsvoorstel. Wij willen hierbij namelijk specifiek uw aandacht vragen voor een aantal kanttekeningen bij de voorgenomen veranderingen in de begrotingscyclus.

Op pagina 11 en 12 van de Memorie van Toelichting worden deze veranderingen uiteengezet. Wij willen daarbij graag reageren op de wijziging in de planning van de begroting. Op dit moment moet de vastgestelde begroting van een GR op 1 augustus worden aangeleverd bij gedeputeerde staten. De gemeenteraden hebben daarvoor acht weken de gelegenheid om een zienswijze in te dienen op de conceptbegroting. U stelt voor om deze termijnen aan te passen. In uw voorstel moet de begroting van een GR uiterlijk op 15 september worden vastgesteld en krijgen gemeenteraden minimaal 10 weken de gelegenheid om een zienswijze in te dienen op de conceptbegroting.

Hoewel dit op het eerste gezicht een verruiming lijkt van de mogelijkheid voor gemeenteraden om zienswijzen in te dienen, zien wij toch een aantal kanttekeningen bij dit voorstel. Als de conceptbegroting namelijk uiterlijk 10 weken voor 15 september wordt aangeboden aan de gemeenteraden voor de zienswijzeprocedure, betekent dit dat de raden de conceptbegroting uiterlijk op 7 juli ontvangen. Dit biedt erg weinig mogelijkheid voor de behandeling van de conceptbegroting voor het zomerreces. Daarnaast is ook de periode na het zomerreces erg kort voor de behandeling van de zienswijzen op de conceptbegrotingen van GR'en. Deze begrotingen moeten namelijk

voor 15 september worden vastgesteld door de algemeen besturen. Dit is voor veel gemeenten kort na het zomerreces en nog voor de eerste raadsvergadering na het reces plaatsvindt. Een zienswijzetermijn van 10 weken biedt daarmee wel de mogelijkheid om de zienswijze goed voor te bereiden, maar weinig mogelijkheden om deze te behandelen in de raden. Daarbij komt dat de zienswijzeperiode met dit voorstel voor het overgrote deel loopt tijdens het zomerreces, waardoor ook afstemming tussen gemeenteraden en raadsleden van verschillende gemeenten lastig te bereiken is.

Een laatste kanttekening die we willen plaatsen bij deze voorgenomen wijziging van de begrotingscyclus, is dat de begrotingen van GR'en met dit voorstel pas op een laat moment worden vastgesteld. Dat biedt GR'en weliswaar meer tijd en ruimte om hun begrotingen op te stellen, maar is onwenselijk voor het begrotingsproces van de gemeenten. Gemeenten moeten de begrotingen van GR'en namelijk rechtstreeks verwerken in de eigen begroting. Als deze pas half september worden vastgesteld, worden de begrotingscijfers van GR'en pas laat formeel bekend voor gemeenten. De verwerking van deze begrotingscijfers kan leiden tot veranderingen in de begrotingen van gemeenten. Half september moeten de conceptbegrotingen van gemeenten echter bijna gereed zijn voor de aanbieding aan de gemeenteraad. De voorgestelde termijn geeft dan ook weinig gelegenheid om eventuele financiële wijzigingen die voortkomen uit de begrotingen van GR'en op een goede manier te verwerken en op te vangen in de gemeentebegroting.

Om bovenstaande redenen zien wij dus een aantal kanttekeningen bij de voorgestelde veranderingen in de begrotingscyclus. Wij vragen u dan ook deze aandachtspunten mee te nemen bij de voorbereiding van deze wetswijziging. Wij wensen u daarbij veel succes bij de verdere uitwerking van dit wetsvoorstel.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Culemborg

De secretaris

De burgemeester

G. Vlekke

G. van Grootheest

Omdat de goedkeuring voor deze brief digitaal is afgehandeld, ontbreekt een met de pen gezette handtekening.